



Urząd  
Zamówień  
Publicznych

**Sprawozdanie  
Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych  
z funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2021 r.**

Warszawa, czerwiec 2022 r.



# SPIS TREŚCI

<b>WSTĘP</b> .....	<b>5</b>
<b>STRESZCZENIE</b> .....	<b>7</b>
<b>I. PRAWNE ASPEKTY FUNKCJONOWANIA SYSTEMU ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH W POLSCE</b> .....	<b>9</b>
<b>I.1. Ustawa – Prawo zamówień publicznych</b> .....	<b>9</b>
<b>I.2. Przepisy wykonawcze do ustawy</b> .....	<b>10</b>
<b>I.3. Inne regulacje</b> .....	<b>12</b>
<b>I.4. Regulacje i dokumenty dotyczące zamówień publicznych i koncesji na roboty budowlane lub usługi w Unii Europejskiej</b> .....	<b>13</b>
I.4.1. Akty prawne.....	13
I.4.2. Dokumenty pozalegislacyjne.....	14
I.4.3. Orzecznictwo Trybunału Sprawiedliwości UE .....	14
<b>I.5. Umowy międzynarodowe określające zasady dostępu do zamówień publicznych</b> .....	<b>15</b>
<b>II. RYNEK ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH</b> .....	<b>17</b>
<b>II.1. Charakterystyka rynku zamówień publicznych</b> .....	<b>17</b>
II.1.1. Wielkość rynku .....	17
II.1.2. Zamawiający .....	18
II.1.3. Struktura rynku .....	20
II.1.4. Zamówienia sektorowe.....	21
II.1.5. Zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa .....	24
II.1.6. Koncesje na roboty budowlane lub usługi.....	24
II.1.7. Zamówienia in-house .....	25
II.1.8. Zamówienia związane z przeciwdziałaniem COVID-19.....	26
<b>II.2. Funkcjonowanie rynku</b> .....	<b>29</b>
II.2.1. Tryby stosowane w zamówieniach publicznych.....	29
II.2.2. Czas trwania postępowania .....	30
II.2.3. Kryteria oceny ofert .....	311
II.2.4. Konkurencyjność postępowań .....	32
II.2.5. Udział w zamówieniach publicznych wykonawców z sektora MŚP .....	35
II.2.6. Udział polskich przedsiębiorców w rynku europejskim .....	36
II.2.7. Podmioty zagraniczne na polskim rynku zamówień publicznych.....	37
II.2.8. Korzystanie ze środków ochrony prawnej.....	39
II.2.9. Stan zrównoważonych zamówień publicznych w 2021 r. ....	42
<b>Dane w podziale na rodzaj zastosowanych instrumentów</b> .....	<b>55</b>
<b>II.3. Inne dane dotyczące rynku zamówień publicznych</b> .....	<b>72</b>
II.3.1. Ogłoszenia o zamiarze zawarcia umowy .....	72
II.3.2. Postępowania, w których przewidziano zaliczkowanie .....	73
II.3.3. Postępowania, w których zamawiający zastrzegł, że o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wyłącznie wykonawcy mający status zakładu pracy chronionej, spółdzielnie socjalne oraz inni wykonawcy, których głównym celem lub głównym celem działalności ich wyodrębnionych organizacyjnie jednostek, które będą realizowały zamówienie, jest społeczna i zawodowa integracja osób społecznie marginalizowanych .....	73
II.3.4. Zmiany postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty .....	74
II.3.5. Postępowania, w których przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia przeprowadzono wstępne konsultacje rynkowe.....	74
II.3.6. Postępowania prowadzone elektronicznie zgodnie z wymaganiami dyrektywy UE .....	75
<b>III. INSTYTUCJONALNE ASPEKTY FUNKCJONOWANIA SYSTEMU ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH W POLSCE</b> .....	<b>77</b>

<b>III.1. Kompetencje Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych .....</b>	<b>77</b>
III.1.1. Decyzje administracyjne.....	77
III.1.2. Pozwy do sądu o unieważnienie umów w sprawie udzielenia zamówienia publicznego ...	78
III.1.3. Realizacja zadania dążenia do zapewnienia jednolitego stosowania przepisów o zamówieniach .....	79
III.1.4. Realizacja zadania przygotowywania i upowszechniania przykładowych wzorów umów w sprawach zamówień publicznych, regulaminów oraz innych dokumentów stosowanych przy udzielaniu zamówień .....	80
III.1.5. Kontrola udzielania zamówień publicznych .....	82
III.1.6. Wydawanie Biuletynu Zamówień Publicznych .....	89
III.1.7. Informatyzacja systemu zamówień publicznych .....	91
III.1.8. Działalność edukacyjno-informacyjna realizowana przez Urząd, wspierająca uczestników systemu zamówień publicznych .....	94
III.1.9. Realizacja działań dotyczących zrównoważonych zamówień publicznych .....	1022
III.1.10. Współpraca międzynarodowa .....	1077
<b>III.2. Rada Zamówień Publicznych .....</b>	<b>115</b>
<b>III.3. Krajowa Izba Odwoławcza.....</b>	<b>116</b>
III.3.1. Rozpatrywanie odwołań .....	116
III.3.2. Wnioski o uchylenie zakazu zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego .....	116
III.3.3. Opinie w sprawach zastrzeżeń do wyniku kontroli Prezesa Urzędu .....	117
<b>III.4. Struktura organizacyjna i budżet Urzędu Zamówień Publicznych .....</b>	<b>117</b>
<b>III.5. Zamówienia publiczne w mediach .....</b>	<b>1188</b>
III.5.1. Informacje statystyczne .....	1188
III.5.2. Analiza treści publikowanych w mediach .....	119
<b>IV. WNIOSKI I REKOMENDACJE .....</b>	<b>121</b>
<b>IV.1. Wnioski .....</b>	<b>121</b>
<b>IV.2. Rekomendacje .....</b>	<b>123</b>
<b>V. SPIS RYSUNKÓW.....</b>	<b>125</b>
<b>VI. SPIS TABEL.....</b>	<b>127</b>
<b>VII. ZAŁĄCZNIKI .....</b>	<b>129</b>

## **WSTĘP**

Sprawozdanie z funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2021 r. obejmuje okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2021 r. i zostało opracowane w oparciu o dokumenty i publikacje urzędowe, raporty i analizy z zakresu zamówień publicznych oraz inne dokumenty i dane będące w dyspozycji Urzędu Zamówień Publicznych.

W Sprawozdaniu zawarto informacje i dane dotyczące pierwszego roku obowiązywania przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129, z późn. zm.), która weszła w życie w dniu 1 stycznia 2021 r.

Szczegółowe informacje dotyczące zakresu regulacji oraz zmian wynikających z nowej ustawy zostały opisane w rozdziale I. Prawne aspekty funkcjonowania systemu zamówień publicznych w Polsce.



## STRESZCZENIE

- ⇒ Wartość udzielonych zamówień publicznych z zastosowaniem przepisów ustawy – Prawo zamówień publicznych w 2021 r. wyniosła 184,6 mld zł (w 2020 r. – 183,5 mld zł), co stanowiło ok. 7,04% produktu krajowego brutto (PKB) w 2021 r. (szacunek PKB GUS: 2 622,184 mld zł).
- ⇒ Liczba zamówień udzielonych z zastosowaniem przepisów ustawy – Prawo zamówień publicznych w 2021 r. to 129 662 zamówienia (w 2020 r. – 135 048).
- ⇒ Wartość rynku zamówień publicznych w 2021 r. (zarówno zamówień udzielanych w procedurach określonych w ustawie – Prawo zamówień publicznych, jak i na podstawie wyłączeń z obowiązku stosowania tej ustawy) wyniosła ok. 297,8 mld zł, podczas gdy w 2020 r. było to ok. 281,0 mld zł.
- ⇒ W zamówieniach o wartościach poniżej progów unijnych ponad 89% zamówień udzielono w trybie podstawowym, a tryb zamówienia z wolnej ręki zastosowano w 10% postępowań. W zamówieniach o wartościach powyżej progów unijnych w przetargu nieograniczonym udzielono 92% zamówień, a tryb zamówienia z wolnej ręki zastosowano w 7% postępowań.
- ⇒ Roboty budowlane stanowiły 39% (w 2020 r. – 43%), dostawy 31% (w 2020 r. – 31%), a usługi 30% (w 2020 r. – 26%) wartości udzielonych zamówień.
- ⇒ W Biuletynie Zamówień Publicznych opublikowano 150 587 (w 2020 r. – 113 373) ogłoszeń o zamówieniach i konkursach oraz 130 526 (w 2020 r. – 107 559) ogłoszeń o udzieleniu zamówienia, o wyniku postępowania lub o wyniku konkursu.
- ⇒ W Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej polscy zamawiający opublikowali 23 713 ogłoszeń o zamówieniach i konkursach (28 036 w 2020 r.), co stanowiło ok. 10% wszystkich przetargów ogłoszonych na szczeblu unijnym. Opublikowano także 30 578 (w 2020 r. – 28 444) ogłoszeń o udzieleniu zamówienia oraz wynikach konkursu.
- ⇒ Z ogłoszeń opublikowanych w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej wynika, że ok. 97% (w 2020 r. także 97%) zamówień na polskim rynku udzielono przedsiębiorstwom krajowym<sup>1</sup>, a 123 kontrakty (w 2020 r. – 109) na realizację zamówień publicznych za granicą przypadły polskiemu wykonawcom.
- ⇒ Przeciętny czas trwania postępowania o wartości zamówienia poniżej progów unijnych wyniósł 39 dni (w 2020 r. – 41 dni).
- ⇒ W zamówieniach o wartości poniżej progów unijnych średnia liczba ofert składanych podczas jednego postępowania wyniosła 2,59 (w 2020 r. – 2,78).
- ⇒ W 35% (w 2020 r. – 28%) wszczętych postępowań o wartościach powyżej progów unijnych i w 17% (w 2020 r. – 14%) postępowań o wartościach poniżej progów unijnych cena była jedynym kryterium wyboru oferty.
- ⇒ Prezes Urzędu Zamówień Publicznych przeprowadził 326 kontroli postępowań o zamówienie publiczne (w 2020 r. – 291); z tego: 174 (w 2020 r. – 224) kontrole uprzednie obligatoryjne (przed zawarciem umowy) oraz 152 kontrole doraźne (w 2020 r. – 67). W 71% (w 2020 r. – 64%) kontroli uprzednich obligatoryjnych zamówień współfinansowanych ze środków UE nie stwierdzono naruszeń przepisów ustawy. W 2021 r. rozpatrzono także 494 wnioski o kontrolę (w 2020 r. – 525).
- ⇒ Liczba odwołań wniesionych w 2021 r. była na poziomie 3 811 (w 2020 r. – 3 545). 48% odwołań w 2021 r. było rozstrzyganych merytorycznie. Pozostałe 52% wnoszonych odwołań jest kończonych w sposób formalny (zwrot, umorzenie, odrzucenie odwołania).
- ⇒ System miniPortal w 2021 r. wykorzystany został przy prowadzeniu 54 337 postępowań o zamówienie publiczne (w 2020 r. – 15 860). Z miniPortalu skorzystało 7 081 zamawiających (w 2020 r. – 2 581).

<sup>1</sup> Dane ustalone w oparciu o siedziby przedsiębiorstw, nie badano struktury właścicielskiej i kapitału przedsiębiorców.





# I. PRAWNE ASPEKTY FUNKCJONOWANIA SYSTEMU ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH W POLSCE

## I.1. Ustawa – Prawo zamówień publicznych

Rok 2021 był pierwszym rokiem obowiązywania ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą Pzp”, lub „ustawą Pzp z 2019 r.” która weszła w życie w dniu 1 stycznia 2021 r.

Do najważniejszych zmian wynikających z ustawy Pzp należy zaliczyć:

1. Wprowadzenie pełnej elektronizacji postępowania o udzielenie zamówienia, zarówno powyżej, jak i poniżej progów unijnych;
2. Uproszczenia proceduralne w postępowaniach poniżej progów unijnych;
3. Nowe regulacje w zakresie konkursów;
4. Zrównoważenie stron w umowach w sprawie zamówienia publicznego, w tym wprowadzenie klauzul abuzywnych i obowiązku zamieszczania klauzul waloryzacyjnych w długoterminowych umowach na roboty budowlane lub na usługi;
5. Zmiany dotyczące środków ochrony prawnej, w tym wprowadzenie jednego sądu zamówień publicznych;
6. Wprowadzenie obowiązku ewaluacji realizacji umowy;
7. Wprowadzenie możliwości pozasądowego rozwiązywania sporów;
8. Zwiększenie roli planowania w zamówieniach publicznych i wprowadzenie zasady efektywności.

### Nowelizacje ustawy Pzp ogłoszone w 2021 r.

W 2021 roku zostały ogłoszone w Dzienniku Ustaw RP następujące ustawy nowelizujące ustawę Pzp:

#### **1. Ustawa z dnia 8 lipca 2021 r. o zmianie ustawy o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym, systemie gwarantowania depozytów oraz przymusowej restrukturyzacji oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1598)**

Zmiany w ustawie Pzp wprowadzone tą ustawą polegały na uchyleniu wyłączeń, o których mowa w art. 10 ust. 1 pkt 5 i art. 11 ust. 3 ustawy Pzp oraz wprowadzeniu wyłączeń o analogicznej treści jak uchylone jako dodatkowych punktów w art. 11 ust. 5 (pkt 10–12), które dotyczą niestosowania przepisów ustawy Pzp do zamówień o wartości mniejszej niż progi unijne. Ponadto w art. 11 ust. 5 ustawy Pzp zostały dodane kolejne wyłączenia, tj. pkt 13 i 14. Pierwsze z nich dotyczą zamówień związanych z zastosowaniem rządowych instrumentów stabilizacji finansowej, o których mowa w ustawie z dnia 12 lutego 2010 r. o rekapitalizacji niektórych instytucji oraz o rządowych instrumentach stabilizacji finansowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 396). Z kolei drugie wyłączenie obejmuje szczególne zamówienia na usługi Banku Gospodarstwa Krajowego.

Powyższe zmiany weszły w życie z dniem 15 września 2021 r.

#### **2. Ustawa z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2054, z późn. zm.)**

Ustawa wprowadza zmianę w ustawie Pzp, polegającą na rozszerzeniu obligatoryjnej podstawy wykluczenia z postępowania o udzielenie zamówienia z art. 108 w ust. 1 w pkt 1 lit. c poprzez dodanie odesłania do art. 47 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie oraz art. 54 ust. 1–4 ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych.

Powyższa zmiana weszła w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

### **3. Ustawa z dnia 2 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2269)**

W ustawie Pzp został uchylony art. 244 zawierający delegację ustawową do wydania rozporządzenia, na podstawie której minister właściwy do spraw gospodarki miał określić, w drodze rozporządzenia, inne niż cena kryteria oceny ofert, które mają zastosowanie w odniesieniu do niektórych rodzajów zamówień, oraz sposób opisanie i oceny tych kryteriów, kierując się potrzebą wdrożenia przepisów prawa Unii Europejskiej oraz mając na względzie szczególnie charakter lub cel zamówienia oraz ułatwienie stosowania tych kryteriów oceny ofert. W wyniku tej zmiany w art. 417 w ust. 1 ustawy Pzp zostało skreślone zdanie drugie, stanowiące o niestosowaniu przepisów wydanych na podstawie art. 244 do zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa. Ponadto w art. 364 w ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp rozszerzone zostało wyłączenie stosowania ustawy Pzp, dotyczące zamawiających prowadzących działalność sektorową, o której mowa w art. 5 ust. 4 pkt 2, 3 i 7 ustawy Pzp. Zgodnie ze znowelizowanym brzmieniem art. 364 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp zamawiający prowadzący działalność sektorową, o której mowa w art. 5 ust. 4 pkt 2, 3 i 7 ustawy Pzp, nie stosują przepisów ustawy Pzp do udzielenia zamówień sektorowych na dostawy energii oraz paliw do wytwarzania energii, a także do zakupu świadectw pochodzenia lub świadectw pochodzenia biogazu rolniczego, w celu wykonania obowiązku, o którym mowa w art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2021 r. poz. 610, z późn. zm.), do zakupu świadectw efektywności energetycznej, w celu wykonania obowiązku, o którym mowa w art. 10 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2166), oraz zakupu gwarancji pochodzenia, o których mowa w art. 120 ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii. Powyższe zmiany weszły w życie z dniem 24 grudnia 2021 r.

## **I.2. Przepisy wykonawcze do ustawy**

W 2021 roku weszło w życie 14 aktów wykonawczych, wydanych na podstawie ustawy Pzp:

1. Obwieszczenie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z dnia 1 stycznia 2021 r. w sprawie aktualnych progów unijnych, ich równowartości w złotych, równowartości w złotych kwot wyrażonych w euro oraz średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych lub konkursów (M.P. poz. 11), które obowiązywało do dnia 31 grudnia 2021 r.;
2. Obwieszczenie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z dnia 1 stycznia 2021 r. w sprawie wykazu aktów prawnych wdrażających przepisy określone w załączniku II do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylającej dyrektywę 2004/17/WE (M.P. poz. 5), które zostało zaktualizowane obwieszczeniem Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z dnia 5 lipca 2021 r. w sprawie wykazu aktów prawnych wdrażających przepisy określone w załączniku II do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylającej dyrektywę 2004/17/WE (M.P. poz. 615);
3. Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie wzoru planu postępowania o udzielenie zamówień (Dz. U. poz. 2362);

4. Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie sposobu sporządzania i przekazywania informacji oraz wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych oraz środków komunikacji elektronicznej w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego lub konkursie (Dz. U. poz. 2452);
5. Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie protokołów postępowania oraz dokumentacji postępowania o udzielenie zamówienia publicznego (Dz. U. poz. 2434);
6. Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie informacji o złożonych wnioskach o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub ofertach przekazywanej Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych (Dz. U. poz. 2406);
7. Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 grudnia 2020 r. w sprawie podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub oświadczeń, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy (Dz. U. poz. 2415);
8. Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 grudnia 2020 r. w sprawie ogłoszeń zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych (Dz. U. poz. 2439);
9. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie organów właściwych do występowania do Komisji Europejskiej z wnioskiem o stwierdzenie prowadzenia działalności na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony (Dz. U. poz. 2460);
10. Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2021 r. w sprawie trybu przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego oraz uzupełniającego postępowania kwalifikacyjnego dla kandydatów na członków Krajowej Izby Odwoławczej (Dz. U. poz. 381);
11. Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 marca 2021 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego Prezesa, wiceprezesa oraz pozostałych członków Krajowej Izby Odwoławczej (Dz. U. poz. 525);
12. Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 22 grudnia 2020 r. w sprawie wysokości wynagrodzenia przewodniczącego, wiceprzewodniczącego i pozostałych członków Rady Zamówień Publicznych (Dz. U. poz. 2397);
13. Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie postępowania przy rozpoznawaniu odwołań przez Krajową Izbę Odwoławczą (Dz. U. poz. 2453);
14. Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie szczegółowych rodzajów kosztów postępowania odwoławczego, ich rozliczania oraz wysokości i sposobu pobierania wpisu od odwołania (Dz. U. poz. 2437).

W pozostałym zakresie w 2021 roku obowiązywały akty wykonawcze do ustawy Pzp z 2004 r., ponieważ zostały one czasowo utrzymane w mocy do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydawanych w oparciu o przepisy ustawy Pzp, na podstawie art. 97 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych.

Szczegółowy wykaz aktów wykonawczych do ustawy Pzp wraz z informacją o ich wejściu w życie lub utracie mocy obowiązującej zawiera [załącznik nr 1](#) do niniejszego Sprawozdania.

### **I.3. Inne regulacje**

#### **1. Ustawa o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi wraz z aktami wykonawczymi**

Ustawa z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. z 2021 r. poz. 541), zwana dalej „ustawą o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi” lub „ustawą o umowie koncesji”, wraz z aktami wykonawczymi do tej ustawy stanowiła obok ustawy Pzp podstawę formalnoprawną funkcjonowania systemu zamówień publicznych w Polsce w 2021 roku.

W 2021 roku do ustawy o umowie koncesji miały zastosowanie następujące akty wykonawcze:

- Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie określenia kwot wartości umów koncesji, od których uzależniony jest obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 2449),
- Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie ogłoszeń zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych, dotyczących zawierania umów koncesji (Dz. U. poz. 2441).

#### **2. Ustawa o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych**

Rok 2021 był drugim rokiem obowiązywania ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095, z późn. zm.). Nadal obowiązywały przewidziane w tej ustawie wyłączenia przepisów o zamówieniach publicznych. Pozostawały również w mocy przepisy dotyczące zmian umowy w sprawie zamówienia publicznego wywołanych wystąpieniem COVID-19.

#### **3. Ustawa o finansach publicznych**

W 2021 r. w Dzienniku Ustaw pod poz. 2054 ogłoszona została ustawa z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw. Ustawa ta wprowadziła zmiany w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.). W szczególności są to zmiany dotyczące wprowadzenia rejestru umów zawartych przez jednostki sektora finansów publicznych, w tym umów z zakresu zamówień publicznych. Rejestr ten jako system teleinformatyczny ma być prowadzony przez Ministra Finansów i ma zawierać informacje dotyczące umów zawartych przez jednostki sektora finansów publicznych, w tym z zakresu zamówień publicznych, które mogą podlegać udostępnieniu na podstawie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902). Wejście w życie ww. zmian planowane jest z dniem 1 stycznia 2024 r.

#### **4. Ustawa o elektronicznym fakturowaniu w zamówieniach publicznych, koncesjach na roboty budowlane lub usługi oraz partnerstwie publiczno-privatnym**

Ustawa z dnia 9 listopada 2018 r. o elektronicznym fakturowaniu w zamówieniach publicznych, koncesjach na roboty budowlane lub usługi oraz partnerstwie publiczno-privatnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1666) reguluje zasady przesyłania drogą elektroniczną ustrukturyzowanych faktur elektronicznych oraz innych ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych związanych z realizacją zamówień publicznych, koncesji na roboty budowlane lub usługi oraz

partnerstwa publiczno-prywatnego za pośrednictwem dedykowanego systemu teleinformatycznego, a także zadania ministra właściwego do spraw gospodarki związane z funkcjonowaniem powyższego systemu i warunki powierzania tych zadań innym podmiotom. Zmiany obowiązujące w tej ustawie od roku 2021 mają zasadniczo charakter dostosowujący w związku z wejściem w życie ustawy Pzp.

## I.4. Regulacje i dokumenty dotyczące zamówień publicznych i koncesji na roboty budowlane lub usługi w Unii Europejskiej

### I.4.1. Akty prawne

Podstawowymi aktami prawnymi regulującymi zagadnienia z dziedziny zamówień publicznych na poziomie unijnym są dyrektywy i rozporządzenia.

Dyrektywy w sprawie zamówień publicznych wyznaczają minimalne wymagania proceduralne, których przestrzeganie państwa członkowskie powinny zapewnić w ustawodawstwie krajowym. Należą do nich m.in. zasady szacowania wartości zamówienia, opisu przedmiotu zamówienia, kwalifikacji podmiotowej wykonawców, procedury udzielania zamówień, kryteria oceny ofert itp. Z kolei rozporządzenia mają bezpośrednie zastosowanie w państwach członkowskich i regulują takie kwestie, jak m.in: Wspólny Słownik Zamówień (CPV), standardowe formularze do publikacji ogłoszeń czy formularz Jednolitego Europejskiego Dokumentu Zamówienia.

W 2021 r. nie zaszły istotne zmiany w prawodawstwie unijnym z zakresu zamówień publicznych z wyjątkiem zmian odnoszących się do progów, od których zastosowanie znajdują procedury zamówień publicznych określone w unijnych dyrektywach. Komisja Europejska co dwa lata dokonuje przeglądu i aktualizacji wartości progowych. W listopadzie 2021 r. przyjęto cztery rozporządzenia zmieniające wspomniane kwoty progowe:

- ⇒ rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2021/1952 z dnia 10 listopada 2021 r. zmieniające dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE w odniesieniu do progów dotyczących zamówień publicznych na dostawy, usługi i roboty budowlane oraz konkursów (Dz. Urz. UE L 398 z 11.11.2021 r., str. 23)
- ⇒ rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2021/1953 z dnia 10 listopada 2021 r. zmieniające dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE w odniesieniu do progów dotyczących zamówień na dostawy, usługi i roboty budowlane oraz konkursów (Dz. Urz. UE L 398 z 11.11.2021 r., str. 25)
- ⇒ rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2021/1951 z dnia 10 listopada 2021 r. zmieniające dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/23/UE w odniesieniu do progów dotyczących koncesji (Dz. Urz. UE L 398 z 11.11.2021 r., str. 21)
- ⇒ rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2021/1950 z dnia 10 listopada 2021 r. zmieniające dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE w odniesieniu do progów dotyczących zamówień na dostawy, usługi i roboty budowlane (Dz. Urz. UE L 398 z 11.11.2021 r., str. 19)

Powyższe akty prawne weszły w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

W 2021 r. opublikowany został także Komunikat Komisji (2021/C 457/01) określający równowartość progów określonych w dyrektywach Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE i 2009/81/WE w walutach krajowych. W związku z powyższym średni kurs euro w stosunku do złotego, stanowiący podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych, z dniem 1 stycznia 2022 r. uległ zmianie z 4,2693 na 4,4536.

Wykaz unijnych aktów prawnych obowiązujących w tym obszarze w 2021 r. zawiera [załącznik nr 2](#) do niniejszego Sprawozdania.

#### I.4.2. Dokumenty pozalegisłacyjne

W dniu 18 marca 2021 r. Komisja Europejska wydała komunikat w sprawie narzędzi służących zwalczaniu zmów przetargowych oraz w sprawie wytycznych dotyczących stosowania podstawy wykluczenia związanej ze znową (2021/C91/01), w którym zapowiedziała działania mające na celu wsparcie państw członkowskich i zamawiających w rozwiązaniu problemu, jakim są porozumienia wykonawców mające na celu zakłócenie konkurencji, w szczególności poprzez włączenie metod przeciwdziałania znowom oraz ich wykrywania i eliminowania do prowadzonych przez Komisję inicjatyw w zakresie profesjonalizacji zamówień publicznych. Komunikat zawiera ponadto pomysły na poprawę współpracy pomiędzy krajowymi organami centralnymi właściwymi w sprawach zamówień publicznych i ochrony konkurencji. Komunikat zawiera również wytyczne dotyczące stosowania podstawy wykluczenia wykonawcy z udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego przewidzianej w art. 57 ust. 4 lit. d) dyrektywy 2014/24/UE. W załączniku do komunikatu zebrane zostały wskazówki i porady w zakresie skutecznego przeciwdziałania znowom przetargowym.

Z kolei w dniu 26 maja 2021 r. Komisja Europejska opublikowała komunikat pn. Kwestie społeczne w zakupach – przewodnik dotyczący uwzględniania kwestii społecznych w zamówieniach publicznych (C(2021) 3573 final). To drugie, zaktualizowane wydanie przewodnika, którego celem jest zwiększenie wiedzy zamawiających na temat potencjalnych korzyści płynących ze stosowania społecznie odpowiedzialnych zamówień publicznych oraz objaśnienie w praktyczny sposób możliwości, jakie dają ramy prawne UE w zakresie społecznego oddziaływania zamawianych dostaw, usług i robót budowlanych. Obejmuje on prezentację rozwiązań w zakresie społecznych zamówień publicznych w całym procesie zakupowym, w tym informacje o tym, jak stworzyć strategię organizacyjną dla społecznie odpowiedzialnych zamówień publicznych, jak zaplanować postępowanie o udzielenie zamówienia oraz jak uwzględniać elementy społeczne w zarządzaniu i realizacji umowy w sprawie zamówienia publicznego.

Natomiast w dniu 6 lipca 2021 r. Komisja Europejska opublikowała komunikat pn. Wytyczne dotyczące zamówień publicznych na innowacje (2021/C267/01). Ma on na celu dostarczenie praktycznych wytycznych w zakresie zamówień na innowacje, które są ważnym narzędziem wspierającym transformację w kierunku gospodarki zielonej i cyfrowej. Wytyczne te mają przyczynić się do ożywienia gospodarczego po kryzysie związanym z pandemią COVID-19 oraz zapewnienia odporności UE w obliczu ewentualnych przyszłych kryzysów gospodarczych.

#### I.4.3. Orzecznictwo Trybunału Sprawiedliwości UE

Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej w 2021 r. wydał w przewidzianym w art. 267 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej trybie prejudycjalnym dwanaście orzeczeń w sprawach z zakresu zamówień publicznych.

1. Wyrok z dnia 14 stycznia 2021 r. w sprawie C-387/19 RTS infra BVBA, Aannemingsbedrijf Norré-Behaegel BVBA przeciwko Vlaams Gewest, ECLI:EU:C:2021:13.
2. Wyrok z dnia 3 lutego 2021 r. w sprawach połączonych C-155/19 i C-156/19 Federazione Italiana Giuoco Calcio (FIGC) et Consorzio Ge.Se.Av. e.a. przeciwko De Vellis Servizi Globali Srl, ECLI:EU:C:2021:88.

3. Wyrok z dnia 24 marca 2021 r. w sprawie C-771/19 NAMA Symvouloi Michanikoi kai Meletites A.E. – LDK Symvouloi Michanikoi A.E., NAMA Symvouloi Michanikoi kai Meletites A.E., LDK Symvouloi Michanikoi A.E. przeciwko Archi Exetasis Prodikastikon Prosfigon (AEPP) i Attiko Metro AE, ECLI:EU:C:2021:232.
4. Wyrok z dnia 20 maja 2021 r. w sprawie C-6/20 Sotsiaalministeerium przeciwko Riigi Tugiteenuste Keskus, ECLI:EU:C:2021:402.
5. Wyrok z dnia 3 czerwca 2021 r. w sprawie C-210/20 Rad Service Srl Unipersonale, Cosmo Ambiente Srl, Cosmo Scavi Srl przeciwko Del Debbio SpA, Gruppo Sei Srl, Ciclat Val di Cecina Soc. Coop., Daf Costruzioni Stradali Srl, ECLI:EU:C:2021:445.
6. Wyrok z dnia 17 czerwca 2021 r. w sprawie C-23/20 Simonsen & Weel A/S przeciwko Region Nordjylland og Region Syddanmark, ECLI:EU:C:2021:490.
7. Wyrok z dnia 8 lipca 2021 r. w sprawie C-295/20 „Sanresa” UAB przeciwko Aplinkos apsaugos departamentas prie Aplinkos ministerijos, ECLI:EU:C:2021:556.
8. Wyrok z dnia 2 września 2021 r. w sprawach połączonych C-721/19 i C-722/19 Sisal SpA (C -721/19) Stanleybet Malta Ltd, Magellan Robotech Limited (C-722/19) przeciwko Agenzia delle Dogane e dei Monopoli, Ministero dell'Economia e delle Finanze, ECLI:EU:C:2021:672.
9. Wyrok z dnia 7 września 2021 r. w sprawie C-927/19 Klaipėdos regiono atliekų tvarkymo centras UAB przy udziale Ecoservice Klaipėda UAB, Klaipėdos autobusų parkas UAB, Parsekas UAB, Klaipėdos transportas UAB, ECLI:EU:C:2021:700.
10. Wyrok z dnia 6 października 2021 r. w sprawie C-561/19 Consorzio Italian Management i Catania Multiservizi SpA przeciwko Rete Ferroviaria Italiana SpA, ECLI:EU:C:2021:799.
11. Wyrok z dnia 6 października 2021 r. w sprawie C-598/19 Confederación Nacional de Centros Especiales de Empleo (Conacee) przeciwko Diputación Foral de Gipuzkoa, ECLI:EU:C:2021:810.
12. Wyrok z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie C-497/20 Randstad Italia SpA przeciwko Umana SpA, Azienda USL Valle d'Aosta, IN. VA SpA, Synergie Italia agenzia per il Lavoro SpA, ECLI:EU:C:2021:1037.

Krótkie omówienie orzeczeń Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej wydanych w 2021 r. zawiera [załącznik nr 3](#) do niniejszego Sprawozdania.

## **I.5. Umowy międzynarodowe określające zasady dostępu do zamówień publicznych**

Polska, podobnie jak inne państwa członkowskie UE, jest zobowiązana do udostępnienia krajowych zamówień publicznych, na zasadach i w zakresie określonym w zawartych przez UE umowach międzynarodowych, wykonawcom, towarom i usługom z określonych państw trzecich. Na mocy tych samych umów i w określonym w nich zakresie wykonawcy, towary i usługi z Polski mają zagwarantowane prawo do ubiegania się o zagraniczne zamówienia publiczne.

### **1. Porozumienie ws. Zamówień Rządowych (Porozumienie GPA)**

Plurilateralne Porozumienie WTO ws. Zamówień Rządowych (GPA) z 1994 r. jest najważniejszym z międzynarodowych porozumień w dziedzinie zamówień publicznych z uwagi na liczbę uczestniczących państw i zakres udostępnionych zamówień. Zrewidowane GPA weszło w życie 6 kwietnia 2014 r. i do końca 2021 r. obowiązywało 21 uczestników, obejmujących 48 członków WTO, w tym Unię Europejską z jej 27 państwami. Zjednoczone Królestwo, na prawach odrębnej od UE strony, oraz Szwajcaria są związane zrewidowanym GPA ze skutkiem od 1 stycznia 2021 r.

Poza UE stronami GPA w 2021 r. były: Armenia, Australia, Czarnogóra, Holandia w odniesieniu do Aruby, Hong-Kong, Islandia, Izrael, Japonia, Kanada, Korea, Lichtenstein, Mołdawia, Norwegia, Nowa Zelandia, Singapur, Szwajcaria, Tajwan, Ukraina, USA, Zjednoczone Królestwo.

W 2021 r. 35 państw i 4 organizacje międzyrządowe (tj. Międzynarodowy Fundusz Walutowy (MFW), Międzynarodowe Centrum Handlu (ITC), Organizacja Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD) oraz Konferencja Narodów Zjednoczonych ds. Handlu i Rozwoju (UNCTAD)) miały status obserwatora przy GPA. Spośród nich 11 państw negocjowało warunki przystąpienia do GPA, tj.: Albania, Chiny, Gruzja, Jordania, Kazachstan, Kirgistan, Oman, Północna Macedonia, Federacja Rosyjska, Tadżykistan, oraz Brazylia. Zobowiązania do podjęcia negocjacji ws. przystąpienia do GPA mają ponadto: Afganistan, Mongolia, Arabia Saudyjska i Seszele.

Informacja o zakresie zamówień udostępnionych w ramach GPA znajduje się na serwisie internetowym WTO: <https://e-gpa.wto.org/>.

W 2021 r. GPA obchodziło podwójny jubileusz: 25-lecie WTO GPA, które weszło w życie w 1996 r. oraz w 40 rocznicę pierwszej w historii wersji GPA.

## **2. Zmiany w obszarze innych umów międzynarodowych Unii Europejskiej określających zasady i zakres udostępniania zamówień publicznych**

W 2021 r. doszło do następującej zmiany w obszarze zobowiązań międzynarodowych Unii Europejskiej, dotyczącej dostępu do zamówień publicznych:

⇒ od dnia 1 stycznia 2021 r. kwestie wzajemnego dostępu do rynków zamówień publicznych Unii Europejskiej i Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej reguluje Umowa o Handlu i Współpracy między Unią Europejską a Zjednoczonym Królestwem.

Zobowiązania przepisów zawieranych przez UE umów handlowych z państwami trzecimi co do zasady wzorują się na strukturze i zobowiązaniach GPA. W przypadku państw, które również są stronami GPA, jak w przypadku Zjednoczonego Królestwa, przepisy rozdziałów nowych umów dotyczących zamówień publicznych rozszerzają wzajemne zobowiązania stron wynikające z GPA na dodatkowe kategorie zamówień oraz zawierają dodatkowe zobowiązania proceduralne, mające gwarantować i ułatwiać wzajemny dostęp do zamówień.



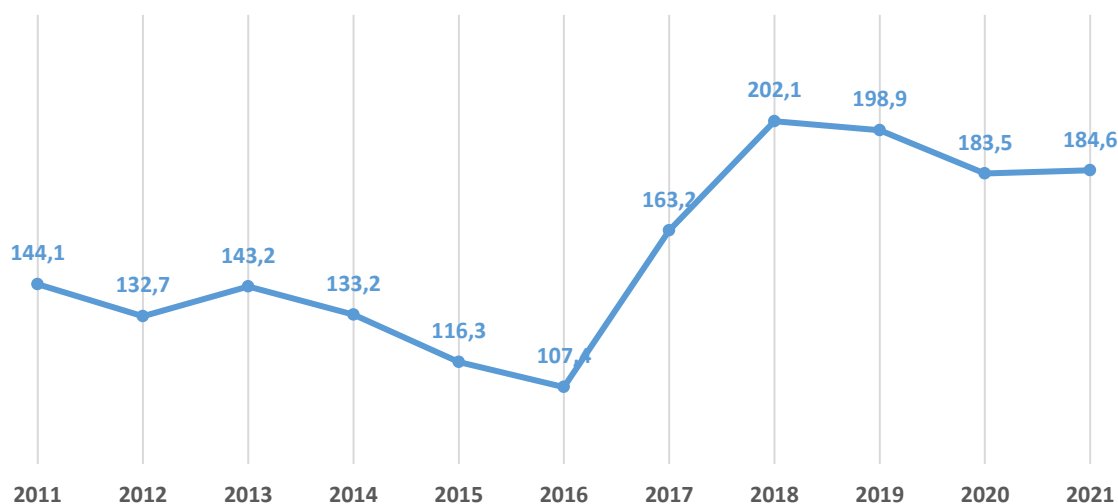
## II. RYNEK ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

### II.1. Charakterystyka rynku zamówień publicznych

#### II.1.1. Wielkość rynku

Z danych zawartych w rocznych sprawozdaniach o udzielonych zamówieniach w roku 2021 wynika, że wartość zamówień w 2021 r. udzielonych z zastosowaniem przepisów ustawy Pzp wyniosła ok. 184,6 mld zł (w 2020 r. – 183,5 mld zł).

Rys. 1. Wartość zamówień publicznych udzielonych z zastosowaniem przepisów ustawy Pzp w latach 2011 – 2021 [w mld zł]

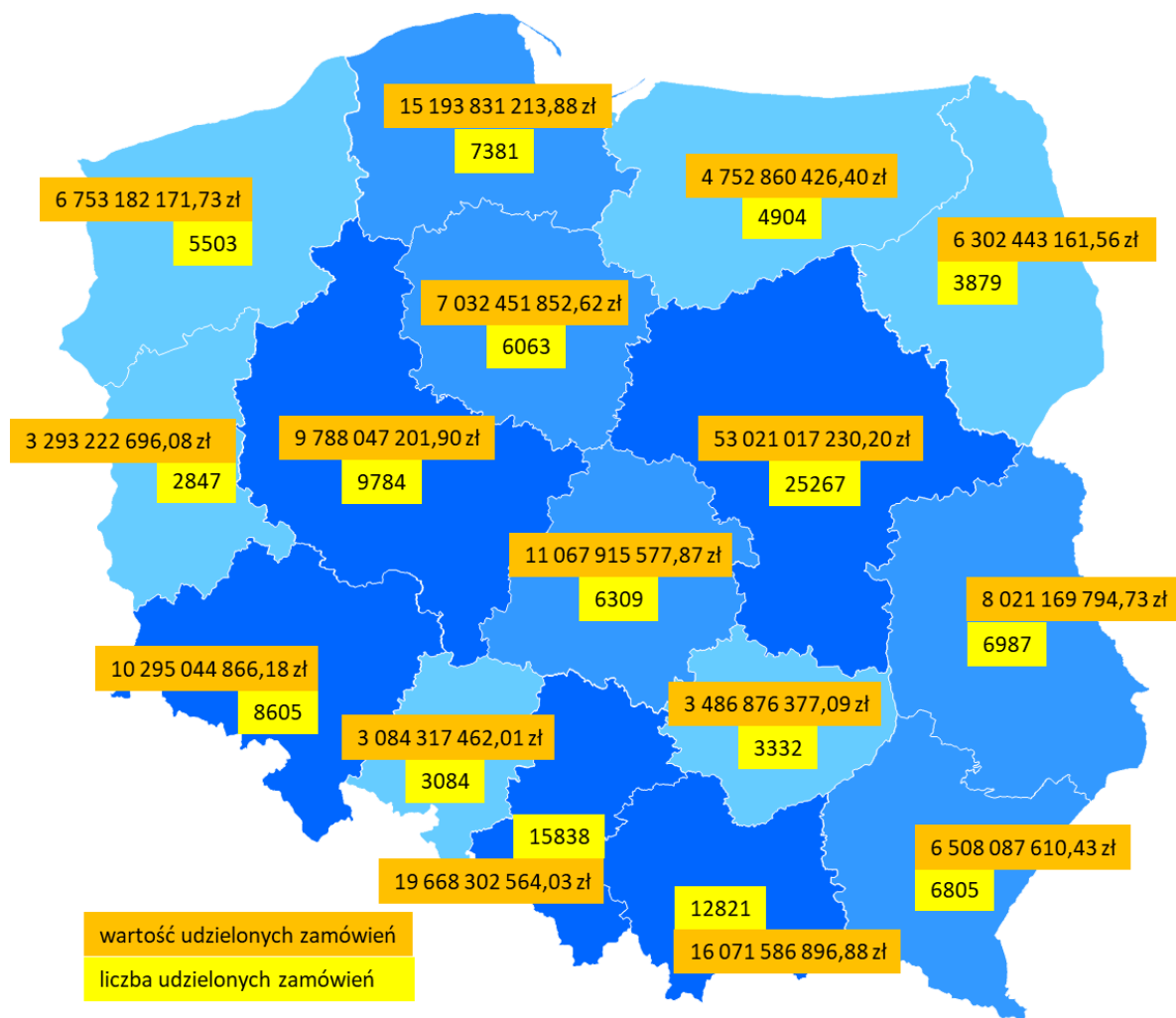


Oszacowana wartość zamówień udzielonych z zastosowaniem przepisów ustawy Pzp stanowiła ok. 7,04% produktu krajowego brutto (PKB) z 2021 r.<sup>2</sup>

W przypadku zamówień udzielanych od najniższego progu ustawowego do progów unijnych wykazana kwota udzielonych zamówień wyniosła ok. 49,1 mld zł (w 2020 r. – 43,7 mld zł), natomiast w przedziale wartości powyżej progów unijnych kwota udzielonych zamówień wyniosła ok. 134,8 mld zł (w 2020 r. – 136,4 mld zł). Należy tutaj również uwzględnić zamówienia na usługi społeczne i inne szczególne usługi udzielane na podstawie przepisów ustawy Pzp z 2004 r., a zakończone w 2021 r., których wartość wyniosła ok. 0,7 mld zł.

<sup>2</sup> Według szacunków GUS produkt krajowy brutto (PKB) w 2021 r. kształtował się na poziomie 2 622,184 mld zł (Biuletyn Statystyczny Nr 4/2022).

Rys. 2. Liczba i wartość zamówień publicznych udzielonych z zastosowaniem przepisów ustawy Pzp w podziale na województwa.



Dodatkowo ustalono również wartość zamówień udzielanych na podstawie niektórych wyłączeń obowiązku stosowania przepisów ustawy Pzp. Jak wynika z rocznych sprawozdań, w 2021 r. zamówień takich udzielono na kwotę ok. 113,2 mld zł.

Liczbę i wartość zamówień udzielonych na podstawie wyłączeń przepisów ustawy – Prawo zamówień publicznych przedstawia [załącznik nr 4](#) do niniejszego Sprawozdania.

Ogólnie dane, którymi dysponuje Urząd, wskazują, że przybliżona wartość rynku zamówień publicznych w 2021 r. (obejmująca zarówno zamówienia udzielane w procedurach określonych ustawą Pzp, jak i na podstawie wyłączeń z obowiązku stosowania ustawy Pzp) wyniosła łącznie ok. 297,8 mld zł (w 2020 r. – 281,0 mld zł).

## II.1.2. Zamawiający

W 2021 r. do Prezesa UZP przekazano 38 618 sprawozdań. Z tego 15 901 dotyczyło zamówień udzielonych na podstawie przepisów ustawy – Prawo zamówień publicznych

z 2004 r., a 22 717 sprawozdań dotyczyło zamówień udzielonych na podstawie przepisów ustawy Pzp z 2019 r.

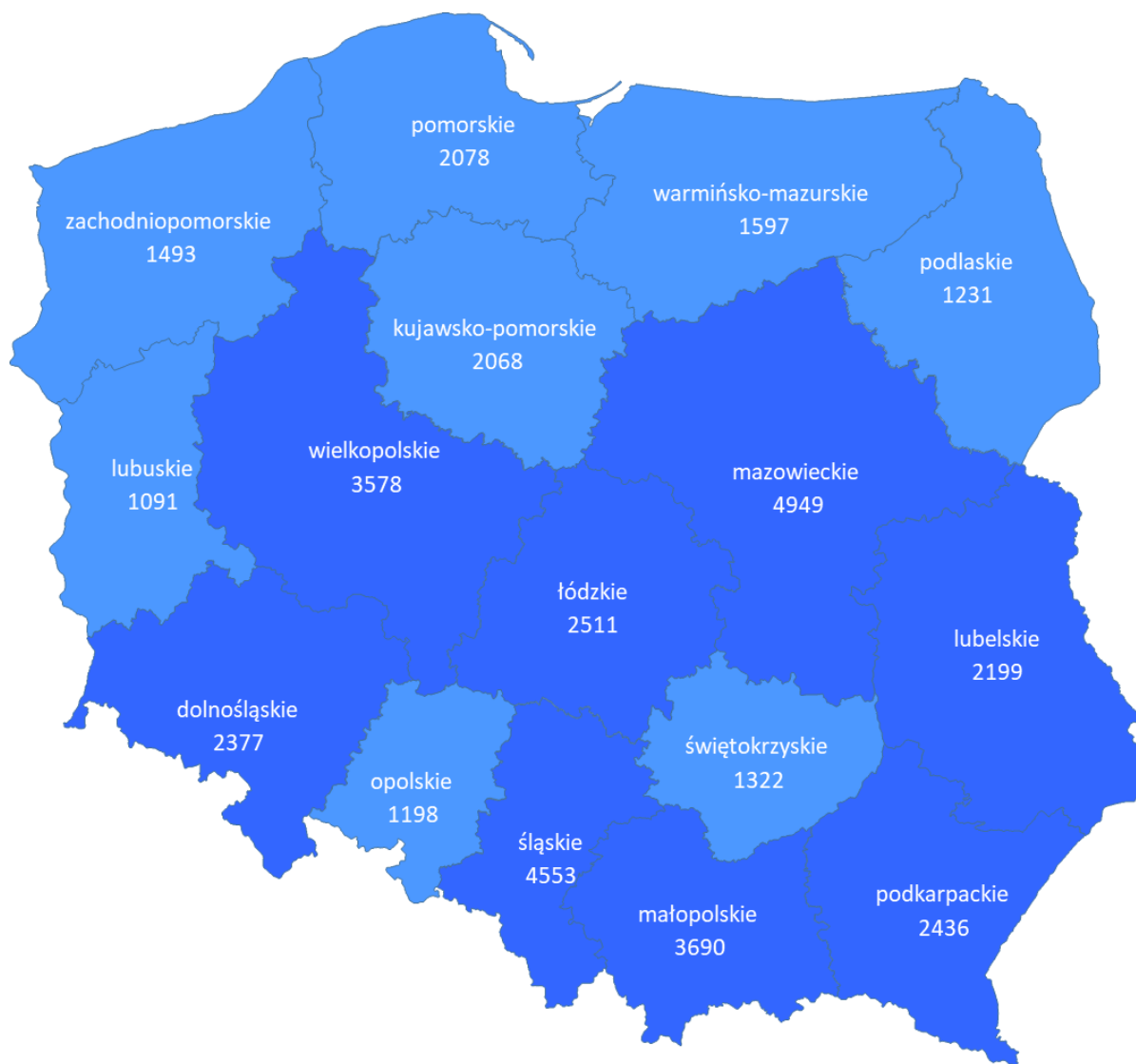
Z ogólnej liczby sprawozdań wynika, że ok. 44% zamawiających udzielało zamówień na podstawie procedur określonych w ustawie Pzp. Pozostała część zamawiających udzielała zamówień tylko na podstawie wyłączeń ustawowych.

Zdecydowaną większość zamawiających stanowiły instytucje publiczne (zamawiający publiczni) – ponad 95% sprawozdań, a zamawiający sektorowi złożyli 2,32% sprawozdań.

Tab. 1. Odsetek złożonych sprawozdań według rodzaju zamawiającego

Rodzaj zamawiającego	Odsetek sprawozdań
<b>Zamawiający publiczny, w tym:</b>	<b>95,16%</b>
organ administracji rządowej (centralnej lub terenowej)	1,03%
organ kontroli państwowej i ochrony prawa oraz sąd i trybunał	0,48%
jednostka samorządu terytorialnego	24,75%
związek jednostek samorządu terytorialnego	0,18%
związek metropolitalny	0,01%
jednostka budżetowa	26,30%
samorządowy zakład budżetowy	0,68%
agencja wykonawcza	0,11%
instytucja gospodarki budżetowej	0,04%
państwowy fundusz celowy	0,004%
Zakład Ubezpieczeń Społecznych lub Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego oraz zarządzane przez nie fundusze	0,22%
Narodowy Fundusz Zdrowia	0,07%
samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej	1,68%
uczelnia publiczna	0,37%
Polska Akademia Nauk i tworzone przez nią jednostki organizacyjne	0,14%
państwowe i samorządowe instytucje kultury	3,55%
inne państwowe i samorządowe osoby prawne utworzone na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych	0,58%
Bankowy Fundusz Gwarancyjny	0,004%
inna państwowa jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej	14,38%
związki podmiotów, o których mowa w art. 4 pkt 1 lub 2 ustawy Pzp lub podmiotów, o których mowa w art. 4 pkt 3 ustawy Pzp	1,11%
osoba prawna, o której mowa w art. 4 pkt 3 ustawy Pzp (podmiot prawa publicznego)	4,27%
inny zamawiający	15,22%
<b>Zamawiający sektorowy</b>	<b>2,32%</b>
<b>Zamawiający subsydiowany</b>	<b>2,21%</b>
<b>Zamawiający publiczny udzielający zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa (art. 7 pkt 36 ustawy Pzp)</b>	<b>0,31%</b>
<b>Zamawiający sektorowy udzielający zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa (art. 7 pkt 36 ustawy Pzp)</b>	<b>0,01%</b>

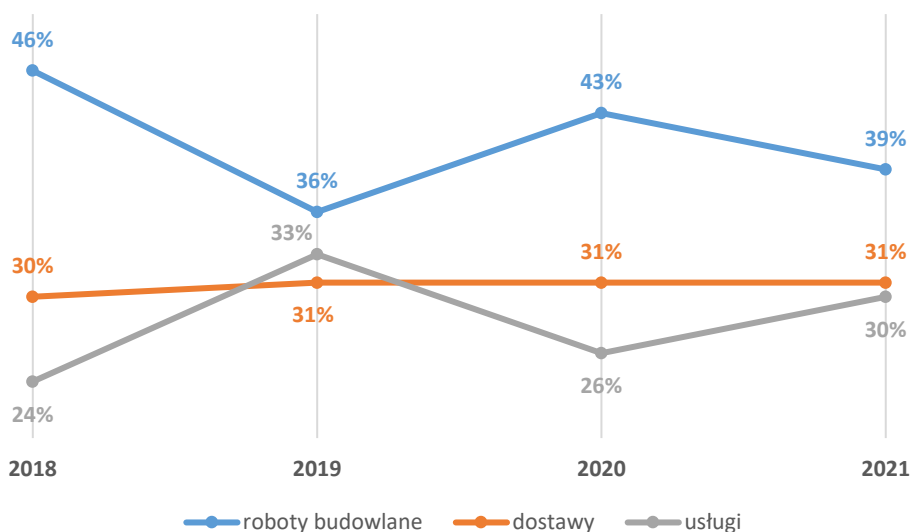
Rys. 3. Liczba przekazanych rocznych sprawozdań o udzielonych zamówieniach w roku 2021 w podziale na województwa]



### II.1.3. Struktura rynku

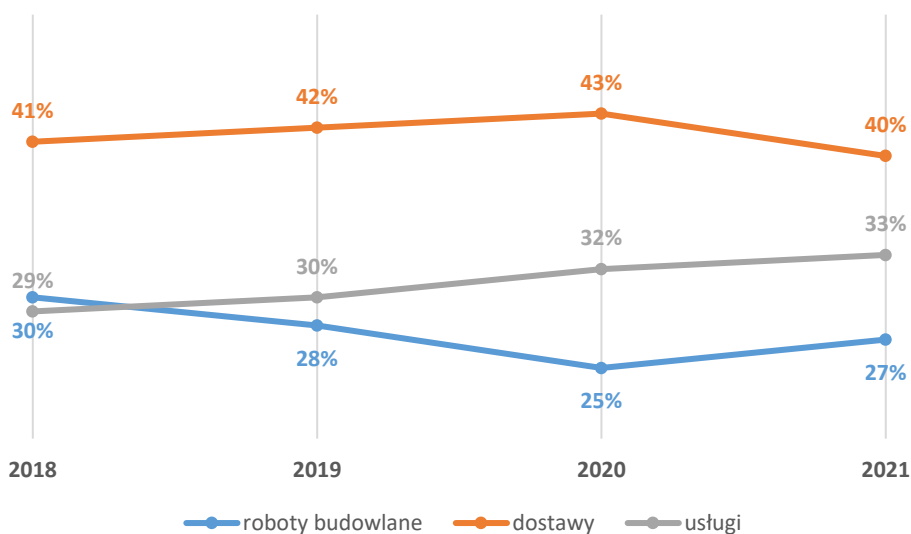
Rok 2021 r. był kolejnym, w którym najwięcej środków z ogólnej wartości udzielonych zamówień przeznaczano na roboty budowlane. Jednak odsetek wartości na te zamówienia nieco zmalał w stosunku do 2020 r. i wynosił 39% (w 2020 r. – 43%).

Rys. 4. Struktura wartości udzielonych zamówień w podziale na rodzaj zamówienia



Podobna sytuacja ma miejsce, jeśli chodzi o strukturę ilościową; najczęściej zamówień od kilku lat dotyczy dostaw. W 2021 r. stanowiły one 40% wszystkich zamówień (w 2020 r. – 43%).

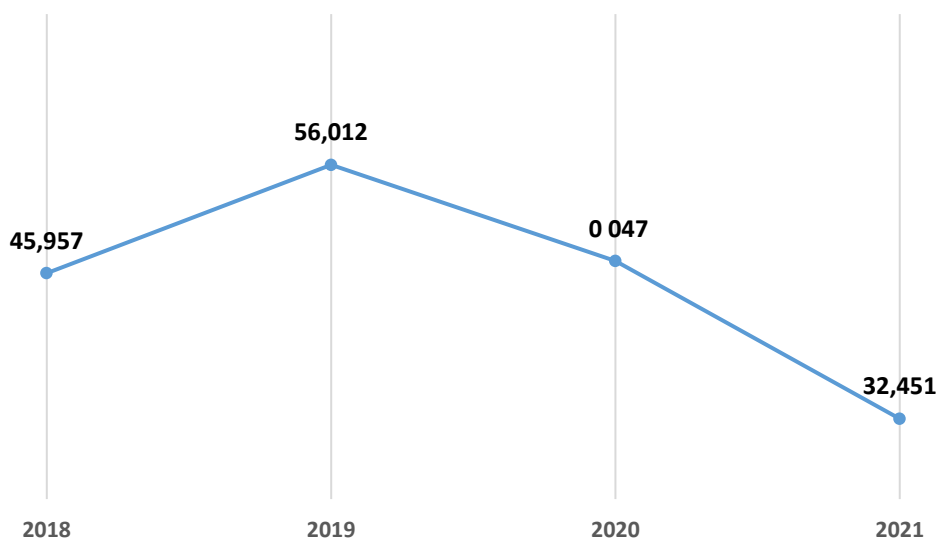
Rys. 5. Struktura liczby udzielonych zamówień w podziale na rodzaj zamówienia



#### II.1.4. Zamówienia sektorowe

W 2021 r. wartość udzielonych zamówień sektorowych wyniosła ok. 32,451 mld zł (w 2020 r. – 47,080 mld zł), tj. ok. 18% wartości wszystkich zamówień udzielanych na podstawie przepisów ustawy Pzp (w 2020 r. ok. 26%).

Rys. 6. Wartość udzielonych zamówień sektorowych [w mld zł]

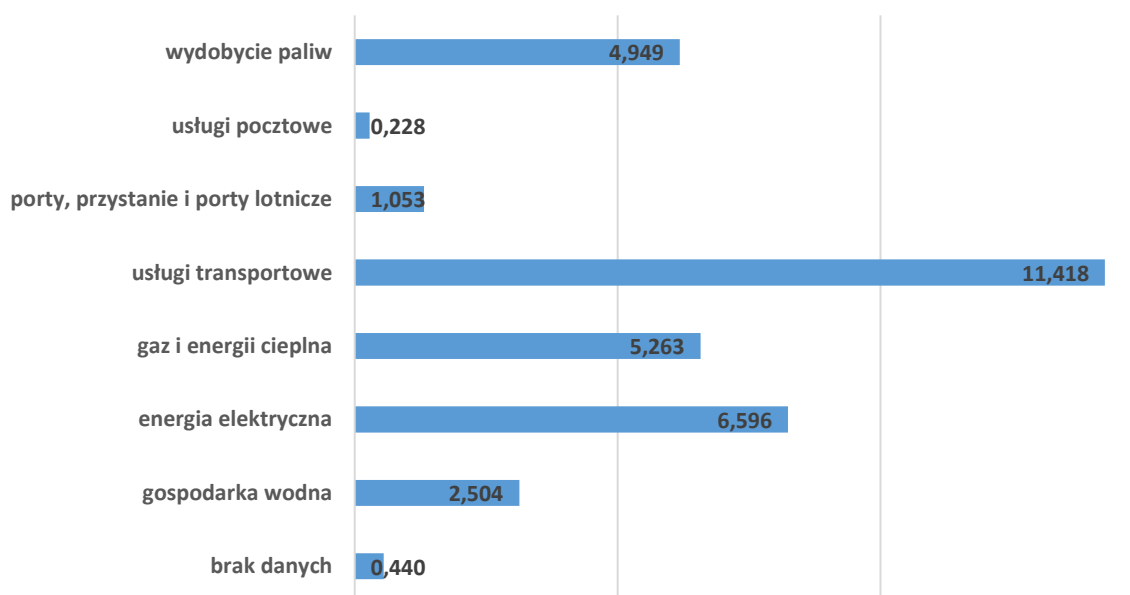


Zamawiający sektorowi stanowili 2,33% ogółu zamawiających składających roczne sprawozdania. W oparciu o przepisy ustawy Pzp w 2021 r. udzielili oni 3 042 zamówienia sektorowe (w 2020 r. – 3 220).

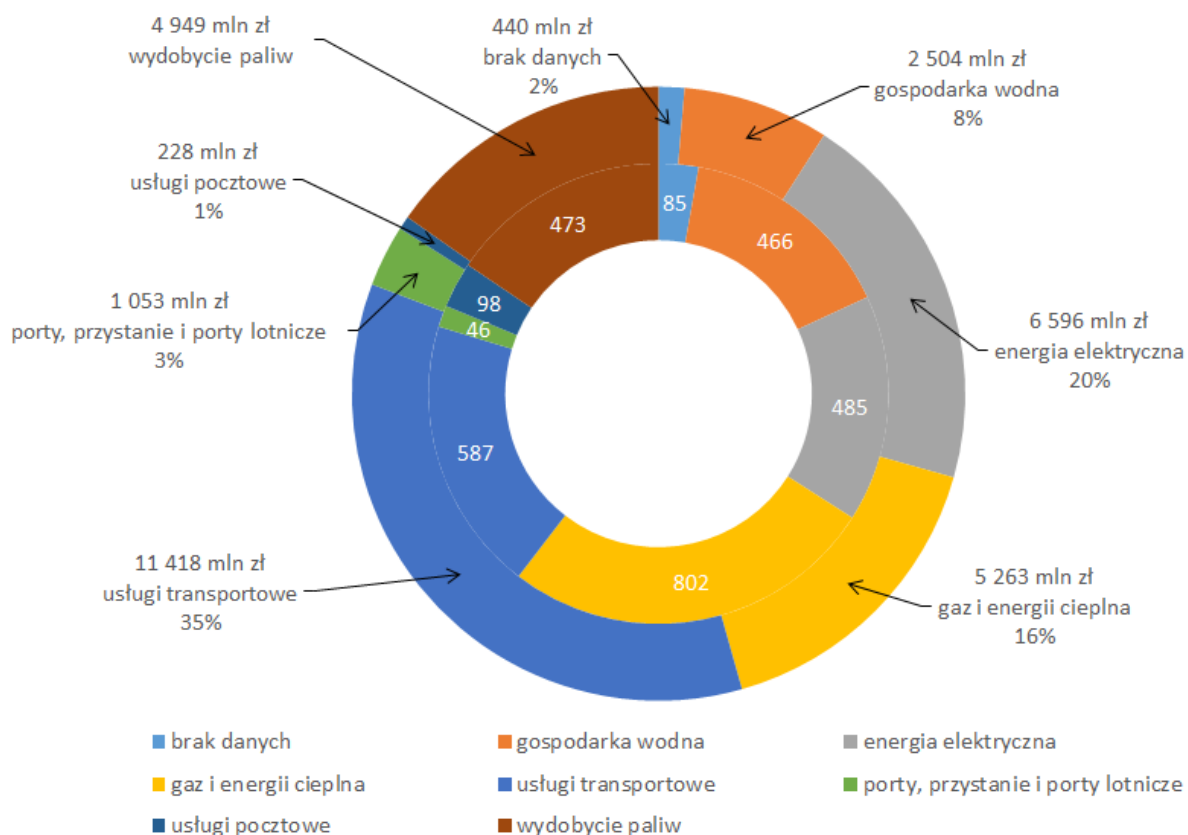
Największą wartość (1,277 mld zł) miało zamówienie sektorowe Zespołu Elektrociepłowni Wrocławskich Kogeneracja S.A. z Wrocławia i dotyczyło realizacji pod klucz elektrociepłowni gazowo-parowej dla Kogeneracja S.A. w Siechnicach.

Sumarycznie największą kwotę zamówień sektorowych zakontraktowano w sektorze usług transportowych – 11,418 mld zł.

Rys. 7. Wartość udzielonych zamówień sektorowych w podziale na działalności sektorowe [w mld zł]



## Wartość i ilość udzielonych zamówień sektorowych w podziale na działalności sektorowe



Pod względem liczby zamówień najczęściej prowadzono postępowania na usługi – 55% ogólnej liczby zamówień, natomiast największe kwoty zakontraktowano w dostawach – 35% ogólnej wartości zamówień sektorowych.

Tab. 2. Struktura udzielonych zamówień sektorowych w podziale na rodzaj zamówienia

Rodzaj zamówienia	Odsetek liczby	Odsetek wartości
Roboty budowlane	12%	33%
<b>Dostawy</b>	<b>33%</b>	<b>35%</b>
Usługi	55%	32%

Zamówienia sektorowe udzielane były, podobnie jak zamówienia ogółem, przede wszystkim w trybie przetargu nieograniczonego – 89,91% postępowań (w 2020 r. – 91,71%) oraz w trybie zamówienia z wolnej ręki – 8,84% (w 2020 r. – 6,65%). Pozostałych niecałe 2% zamówień udzielono, stosując inne tryby ustawowe: przetarg ograniczony, negocjacje z ogłoszeniem, dialog konkurencyjny oraz negocjacje bez ogłoszenia.

## II.1.5. Zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa

W 2021 r. w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa na podstawie przepisów ustawy Pzp udzielono 188 zamówień (w 2020 r. – 231) na łączną kwotę 5,825 mld zł (w 2020 r. – 3,775 mld zł).

Postępowania tego typu w 2021 r. najczęściej dotyczyły usług. Również na usługi wydatkowano najwięcej środków.

Tab. 3. Struktura udzielonych zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa w podziale na rodzaj zamówienia

Rodzaj zamówienia	Odsetek liczby	Odsetek wartości
Roboty budowlane	13,30%	5,29%
Dostawy	36,70%	35,36%
Usługi	50,00%	59,35%

Zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa udzielano przede wszystkim w trybie przetargu ograniczonego – 64% (w 2020 r. – 72%) oraz w trybie zamówienia z wolnej ręki – 32% (w 2020 r. – 20%). Pozostałe 4% zamówień udzielono, stosując inne tryby ustawowe: negocjacje z ogłoszeniem oraz negocjacje bez ogłoszenia.

## II.1.6. Koncesje na roboty budowlane lub usługi

Zamawiający udzielający koncesji na roboty budowlane lub usługi zobowiązani są do przekazania do publikacji ogłoszenia dotyczącego zawierania umów koncesji na roboty budowlane lub usługi, do publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej lub zamieszczenia w Biuletynie Zamówień Publicznych, zwanym dalej „BZP”. W 2021 r. w BZP oraz w Dz. Urz. UE opublikowano łącznie 39 ogłoszeń (w 2020 r. – 34; w 2019 r. – 32; w 2018 r. – 47).

Tab. 4. Liczba ogłoszeń dotyczących koncesji na roboty budowlane lub usługi

Rodzaj ogłoszenia	2018	2019	2020	2021		
				BZP	Dz. Urz. UE	Razem
O koncesji	17	11	12	17	4	21
O zmianie ogłoszenia	9	11	4	7	3	10
O zamiarze zawarcia umowy koncesji	4	3	4	0	1	1
O zawarciu umowy koncesji	14	7	11	4	2	6
O zmianie umowy koncesji	5	0	3	0	1	1
<b>Razem</b>	<b>49</b>	<b>32</b>	<b>34</b>	<b>28</b>	<b>11</b>	<b>39</b>

Z treści ogłoszeń o zawarciu umowy koncesji wynika, że koncesje dotyczyły:

- ⇒ usług w zakresie zarządzania basenami miejskimi; okres obowiązywania koncesji: do 31 grudnia 2024 r.; całkowita końcowa wartość koncesji: 39 171 200,12 zł (bez VAT)
- ⇒ robót budowlanych w zakresie budowy wypoczynkowych, sportowych, kulturalnych, hotelowych i restauracyjnych obiektów budowlanych; postępowanie zostało unieważnione



- ⇒ systemu usług dla mieszkańców miasta, w oparciu o aplikację mobilną, stronę www oraz dedykowany nośnik uprawnień do Benefitów; okres obowiązywania koncesji: do 09.09.2031 r. całkowita wartość zawartej umowy koncesji: 3 300 000 zł (bez VAT)
- ⇒ świadczenia usług operatora infrastruktury sportowo – rekreacyjnej zlokalizowanej przy jeziorze; okres obowiązywania koncesji: do 30.09.2024 r.; całkowita wartość zawartej umowy koncesji: 1 573 170,73 zł (bez VAT)
- ⇒ świadczenie usług w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę na terenie gminy; okres obowiązywania koncesji: do 30.06.2024 r.; szacunkowa wartość umowy koncesji: 1 021 706 zł (bez VAT)
- ⇒ świadczenie usług w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę na terenie gminy; okres obowiązywania koncesji: do 30.06.2024 r.; szacunkowa wartość umowy koncesji: 59 281 zł (bez VAT).

## II.1.7. Zamówienia in-house

### 1. In-house udzielany na podstawie art. 10 ust. 2 pkt 3 ustawy Pzp z 2019 r. (art. 4 pkt 13 ustawy Pzp z 2004 r.)

Z danych zawartych w rocznych sprawozdaniach o udzielonych zamówieniach w 2021 r. wynika, że w oparciu o wskazaną powyżej regulację udzielono 1 884 zamówienia na kwotę ok. 365,633 mln zł. W 2020 r. zamówień takich udzielono 2 051 na kwotę ok. 177,648 mln zł.

### 2. In-house udzielany na podstawie art. 214 ust. 1 Pzp z 2019 r. (art. 67 ust. 1 ustawy Pzp z 2004 r.)

W oparciu o dane zawarte w ogłoszeniach opublikowanych w BZP (czyli dotyczące zamówień o wartościach poniżej progów unijnych) ustalono, że w 2021 r. zamieszczono ogółem 712 ogłoszeń o wyniku postępowania (lub o udzieleniu zamówienia), w których wskazano, że wykorzystano przesłanki zastosowania trybu zamówienia z wolnej ręki w zakresie zamówień in-house. W 2020 r. ogłoszeń takich opublikowano 541.

Zamawiający najczęściej wykorzystywali przesłankę z art. 214 ust. 1 pkt 11 ustawy Pzp z 2019 r. (art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy Pzp z 2004 r.). Na jej podstawie przeprowadzono 634 postępowania (w 2020 r. – 520). Z kolei uregulowanie zawarte w art. 214 ust. 1 pkt 12 ustawy Pzp z 2019 r. (art. 67 ust. 1 pkt 13 ustawy Pzp z 2004 r.) zamawiający wybrali w 34 postępowaniach (w 2020 r. – 4). Przesłankę z art. 214 ust. 1 pkt 13 ustawy Pzp z 2019 r. (art. 67 ust. 1 pkt 14 ustawy Pzp z 2004 r.) zastosowano w 40 postępowaniach (w 2020 r. – 17), a art. 214 ust. 1 pkt 14 ustawy Pzp z 2019 r. (art. 67 ust. 1 pkt 15 ustawy Pzp z 2004 r.) wybrano w 4 przypadkach (w 2020 r. – brak ogłoszeń).

Większość wykazanych powyżej zamówień dotyczyła usług – 64% postępowań, z kolei roboty budowlane stanowiły 34% przypadków. Pozostałe 2% to postępowania na dostawy.

Natomiast z danych zawartych w rocznych sprawozdaniach o udzielonych zamówieniach w 2021 r. wynika, że udzielono 243 zamówienia o wartościach powyżej progów unijnych, w których wykorzystano przesłanki zastosowania trybu zamówienia z wolnej ręki w zakresie zamówień in-house. Kwota tych zamówień wyniosła ok. 3,928 mld zł.

Zamówienia w formule in-house o największej wartości udzieliło Miasto Łódź – Urząd Miasta Łodzi, na zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w okresie 252 miesięcy od dnia zawarcia umowy. Kwota zamówienia wyniosła ponad 1,712 mld zł.

Podobnie jak w postępowaniach o wartościach poniżej progów unijnych, także w tych zamówieniach zamawiający najczęściej stosowali art. 214 ust. 1 pkt 11 ustawy Pzp z 2019 r. (art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy Pzp z 2004 r.).

Tab. 5. Zamówienia, w których zastosowano odpowiednią przesłankę in-house

Przesłanka art. 214 ust. 1 Pzp	Liczba	Wartość
pkt 11	203	3 711 193 063,91 zł
pkt 12	25	55 374 749,48 zł
pkt 13	14	160 325 177,01 zł
pkt 14	1	1 463 414,63 zł
<b>Razem</b>	<b>243</b>	<b>3 928 356 405,03 zł</b>

Zdecydowana większość wykazanych powyżej zamówień dotyczyła usług – aż 99% postępowań, pozostałe 1% to postępowania na dostawy. Zamawiający nie wykazali zamówień na roboty budowlane.

Zamówienia na usługi udzielane w formule in-house dotyczyły, podobnie jak w latach ubiegłych, przede wszystkim odbioru odpadów komunalnych i usług z tym związanych. Poza tym zamawiano usługi utrzymania czystości i porządku na ulicach i chodnikach miast, usługi utrzymania zieleni miejskiej czy usługi zimowego utrzymania dróg. Zlecano również zarządzanie nieruchomościami i utrzymanie infrastruktury czy też kompleksowe usługi oświetlenia ulicznego. W ramach tych zamówień zlecano także usługi dowozu uczniów.

W przypadku robót budowlanych przedmiotem zamówienia były remonty bieżące dróg, torowisk czy chodników, remonty budynków, przebudowy i budowy infrastruktury wodno-kanalizacyjnej, a także przebudowy i budowy dróg, ulic i budynków.

W ramach dostaw zlecano zakup wiat przystankowych; materiałów budowlanych (np. kruszywa); nowych źródeł ogrzewania (pieców); urządzeń do modernizowanej infrastruktury sieciowej.

W przeważającej większości formułę in-house stosowały jednostki samorządu terytorialnego – ok. 95% udzielonych zamówień. Pozostałe 5% tego typu zamówień udzielone zostało przez organy administracji rządowej, zamawiających określających się jako podmiot prawa publicznego oraz inny.

## II.1.8. Zamówienia związane z przeciwdziałaniem COVID-19

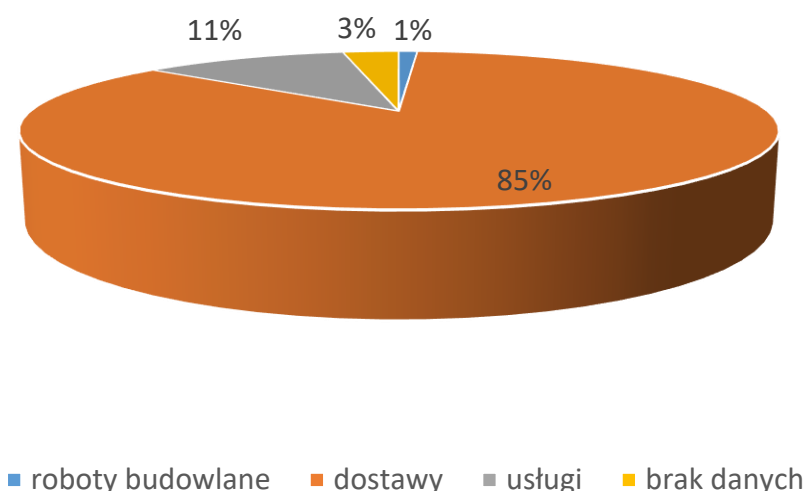
### 1. Biuletyn Zamówień Publicznych

Ustawa z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095, z późn. zm.), obowiązująca od 8 marca 2020 r., zwolniła ze stosowania przepisów ustawy Pzp udzielanie zamówień, których przedmiotem były towary lub usługi niezbędne do przeciwdziałania COVID-19, jeżeli zachodziło wysokie prawdopodobieństwo szybkiego i niekontrolowanego rozprzestrzeniania się choroby lub jeżeli wymagała tego ochrona zdrowia publicznego. Natomiast ustawa z dnia 28 października 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z przeciwdziałaniem sytuacjom kryzysowym związanym z wystąpieniem COVID-19 (Dz. U. poz. 2112, z późn. zm.) utrzymała wyłączenie we wskazanym powyżej zakresie oraz dodatkowo zobowiązała zamawiających do

zamieszczenia w BZP, w terminie 7 dni od dnia udzielenia powyżej opisanego zamówienia, ogłoszenia o udzieleniu przedmiotowego zamówienia. W okresie poprzedzającym wejście w życie wskazanej regulacji zamawiający byli zobligowani do publikowania informacji o udzieleniu zamówienia związanego z przeciwdziałaniem COVID-19 w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej zamawiającego, zatem dane w tym zakresie były rozproszone.

Analiza danych zawartych w BZP w 2021 r. wskazuje, że w tym czasie opublikowano 3 373 ogłoszenia informujące o udzieleniu zamówienia z wykorzystaniem wyłączenia stosowania ustawy Pzp określonego w ustawie o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. Podobnie jak w poprzednim roku najczęściej powyższych zamówień dotyczyło dostawy – 2 878 ogłoszeń (85%, w 2020 r. 84%), następnie usług – 366 ogłoszeń (11%, w 2020 r. 12%) oraz robót budowlanych – 37 ogłoszeń (1%, w 2020 r. 4%). W 92 ogłoszeniach (3%) nie podano rodzaju zamówienia.

Rys. 8. Struktura ogłoszeń dot. wyłączeń stosowania ustawy Pzp związanych z COVID-19 opublikowanych w BZP w 2021 r.



Jak wynika z treści ogłoszeń w sumie na podstawie wyłączenia dotyczącego COVID-19 w 2021 r. wydatkowano ok. 450 mln zł.

## 2. Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej

Mimo uprawnienia dla zamawiających odstąpienia od stosowania przepisów ustawy Pzp, w przypadku zamówień dotyczących zakupu towarów lub usług niezbędnych do przeciwdziałania COVID-19 wiele procedur udzielania zamówień w tym zakresie opierało się o regulacje ustawowe. Szczególnie widoczne jest to w TED (Tenders Electronic Daily – Dziennik Urzędowy UE), gdzie została udostępniona wydzielona strona internetowa poświęcona zamówieniom udzielanym w związku z epidemią. Zawarto tam wykaz aktualnych ogłoszeń o zamówieniach (wraz z linkami do treści tych ogłoszeń), które na podstawie kodów CPV zostały uznane za zamówienia związane z epidemią.

Tab. 6. Wykaz kodów CPV zamówień zakwalifikowanych jako zamówienia związane z COVID-19

Kod CPV	Opis
33157400	Medyczna aparatura oddechowa
33670000	Środki lecznicze dla układu oddechowego
33631600	Środki antyseptyczne i dezynfekcyjne
33195110	Monitory do kontrolowania czynności oddechowej
35113400	Odzież ochronna i zabezpieczająca
18424300	Rękawice jednorazowe
33141420	Rękawice chirurgiczne
33192120	Łóżka szpitalne
39330000	Urządzenia dezynfekujące
33191000	Urządzenia sterylizujące, dezynfekcyjne i higieniczne
18143000	Aksesoria ochronne
45215142	Roboty budowlane w zakresie oddziałów intensywnej opieki
33157110	Maski tlenowe
33157000	Urządzenia do terapii gazowej i oddechowej
33694000	Czynniki diagnostyczne

W roku 2021 polscy zamawiający w Dz. Urz. UE opublikowali

- ⇒ 554 ogłoszenia o zamówieniu
  - ⇒ 2 ogłoszenia o dobrowolnej przejrzystości *ex ante* (zamiarze zawarcia umowy)
  - ⇒ 737 ogłoszeń o udzieleniu zamówienia
- związanych z COVID-19.

W roku 2020 liczba opublikowanych ogłoszeń przedstawiała się następująco: 738 ogłoszeń o zamówieniu, 1 ogłoszenie o dobrowolnej przejrzystości *ex ante* (zamiarze zawarcia umowy), 567 ogłoszeń o udzieleniu zamówienia.

Z danych zawartych w ogłoszeniach o udzieleniu zamówienia wynika, że niemal wszystkie zamówienia udzielone przez polskich zamawiających były organizowane w trybie przetargu nieograniczonego:

- ⇒ przetarg nieograniczony – 718 (97,42%)
- ⇒ przetarg ograniczony – 3 (0,41%)
- ⇒ dialog konkurencyjny – 1 (0,14%)
- ⇒ negocjacje bez ogłoszenia – 15 (2,03%).

Najwięcej zamówień związanych z COVID-19 udzielono na środki antyseptyczne i dezynfekcyjne (prawie 16%), na rękawice chirurgiczne (14%) oraz na urządzenia do terapii gazowej i oddechowej (prawie 12%). Poniżej zestawienie odsetka udzielonych przez polskich zamawiających zamówień według przedmiotów zamówień.

Tab. 7. Odsetek udzielonych przez polskich zamawiających zamówień związanych z COVID-19 według przedmiotu zamówienia

Kod CPV	Opis	Odsetek
33157400	Medyczna aparatura oddechowa	4,37%
33670000	Środki lecznicze dla układu oddechowego	6,91%
<b>33631600</b>	<b>Środki antyseptyczne i dezynfekcyjne</b>	<b>15,86%</b>
33195110	Monitory do kontrolowania czynności oddechowej	0,81%

Kod CPV	Opis	Odsetek
35113400	Odzież ochronna i zabezpieczająca	7,62%
18424300	Rękawice jednorazowe	9,35%
<b>33141420</b>	<b>Rękawice chirurgiczne</b>	<b>14,02%</b>
33192120	Łóżka szpitalne	7,32%
39330000	Urządzenia dezynfekujące	1,63%
33191000	Urządzenia sterylizujące, dezynfekcyjne i higieniczne	10,77%
18143000	Aksesoria ochronne	3,25%
45215142	Roboty budowlane w zakresie oddziałów intensywnej opieki	0,00%
33157110	Maski tlenowe	2,44%
<b>33157000</b>	<b>Urządzenia do terapii gazowej i oddechowej</b>	<b>11,89%</b>
33694000	Czynniki diagnostyczne	3,76%

## II.2. Funkcjonowanie rynku

### II.2.1. Tryby stosowane w zamówieniach publicznych

Zamówienia publiczne udzielane są przede wszystkim w najbardziej konkurencyjnych trybach: z zastosowaniem trybu podstawowego oraz trybu przetargu nieograniczonego. Jeśli chodzi o liczbę udzielanych zamówień, w trybach tych udziela się około 90% zamówień. Podobnie w przypadku wartości udzielonych zamówień – wartość zamówień udzielonych w tych trybach stanowi od 86% do 97% ogólnej kwoty wydatków.

Tab. 8. Zamówienia o wartościach poniżej progów UE udzielone w 2021 r. na podstawie przepisów Pzp z 2004 r.

Tryb zamówienia	Odsetek liczby	Odsetek wartości
Przetarg nieograniczony	87,27%	96,56%
Przetarg ograniczony	0,52%	0,66%
Negocjacje z ogłoszeniem	0,07%	0,02%
Dialog konkurencyjny	0,02%	0,01%
Negocjacje bez ogłoszenia	0,11%	0,01%
Zamówienie z wolnej ręki	6,48%	2,32%
Zapytanie o cenę	5,45%	0,38%
Partnerstwo innowacyjne	0,00%	0,00%
Licytacja elektroniczna	0,08%	0,04%

Tab. 9. Zamówienia o wartościach poniżej progów UE udzielone w 2021 r. na podstawie przepisów ustawy Pzp z 2019 r.

Tryb zamówienia	Odsetek liczby	Odsetek wartości
Tryb podstawowy, o którym mowa w art. 275 pkt 1 ustawy Pzp	79,51%	80,47%
Tryb podstawowy, o którym mowa w art. 275 pkt 2 ustawy Pzp	9,74%	13,19%
Tryb podstawowy, o którym mowa w art. 275 pkt 3 ustawy Pzp	0,10%	0,08%

Tryb zamówienia	Odsetek liczby	Odsetek wartości
Partnerstwo innowacyjne	0,00%	0,00%
Negocjacje bez ogłoszenia	0,23%	0,19%
Zamówienie z wolnej ręki	10,42%	6,07%

Tab. 10. Zamówienia o wartościach powyżej progów UE udzielone w 2021 r. na podstawie zarówno przepisów ustawy Pzp z 2004 r. jak i ustawy Pzp z 2019 r.

Tryb zamówienia	Odsetek liczby	Odsetek wartości
Przetarg nieograniczony	91,97%	85,87%
Przetarg ograniczony	0,72%	1,95%
Negocjacje z ogłoszeniem	0,09%	0,25%
Dialog konkurencyjny	0,05%	1,22%
Partnerstwo innowacyjne	0,003%	0,06%
Negocjacje bez ogłoszenia	0,16%	0,16%
Zamówienie z wolnej ręki	7,01%	10,49%

## II.2.2. Czas trwania postępowania

Z treści ogłoszeń opublikowanych w BZP w 2021 r. wynika, że średni czas trwania postępowania o zamówienie<sup>3</sup> o wartości nieprzekraczającej progów unijnych wyniósł 39 dni.

W zależności od charakteru zamówienia średni czas trwania tego procesu był nieco inny, w robotach budowlanych wynosił 45 dni (w 2020 r. – 47), w dostawach 37 dni (w 2020 r. – 39), a w usługach 38 dni (w 2020 r. – 39).

Jeżeli chodzi o tryby udzielenia zamówienia, z danych opublikowanych w BZP wynika, że średnio najkrócej trwały procedury udzielania zamówienia w trybie partnerstwa innowacyjnego – 35 dni.

Tab. 11. Średni czas trwania postępowań w zależności od rodzaju i trybu udzielenia zamówienia [dni] (postępowania o wartościach poniżej progów unijnych)

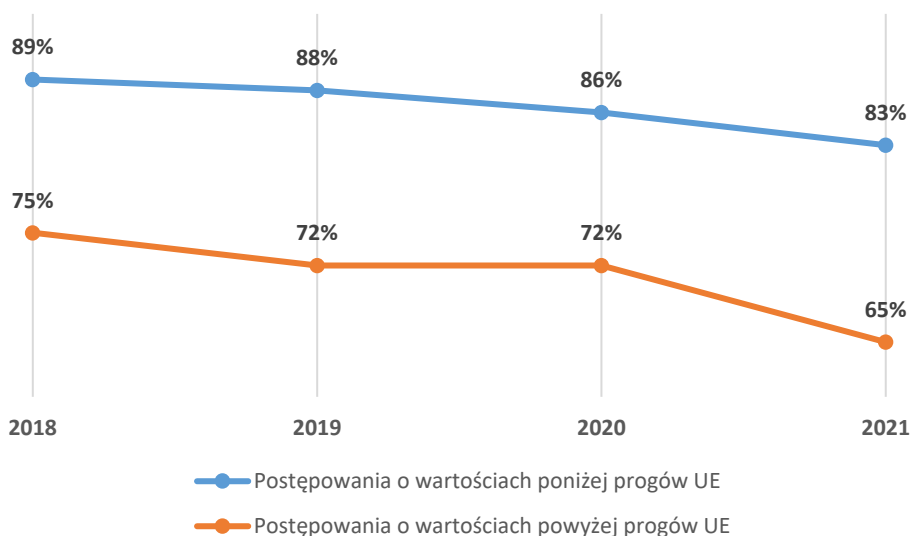
Tryb zamówienia	Roboty budowlane	Dostawy	Usługi	Średnio
Tryb podstawowy, o którym mowa w art. 275 pkt 1 ustawy Pzp	45	37	37	39
Tryb podstawowy, o którym mowa w art. 275 pkt 2 ustawy Pzp	49	42	41	44
Tryb podstawowy, o którym mowa w art. 275 pkt 3 ustawy Pzp	112	98	81	94
Partnerstwo innowacyjne	42	33	25	35
<b>Średnio</b>	<b>45</b>	<b>37</b>	<b>38</b>	<b>39</b>

<sup>3</sup> Średni czas liczony jest od daty publikacji ogłoszenia o zamówieniu do daty zawarcia umowy wskazanej w ogłoszeniu o wyniku postępowania, a więc dotyczy zamówień udzielanych w trybie podstawowym oraz w trybie partnerstwa innowacyjnego. W przypadku postępowań podzielonych na części liczona jest średnia z poszczególnych części zamówienia.

### II.2.3. Kryteria oceny ofert

Podobnie jak w latach ubiegłych, w 2021 r. udzielając zamówień zamawiający najczęściej wybierali ofertę najkorzystniejszą w oparciu o kryterium ceny i inne, dodatkowe kryteria. W postępowaniach o wartościach poniżej progów unijnych sytuacja taka dotyczyła 83% zamówień, a w postępowaniach o wartościach powyżej progów unijnych – 65% zamówień.

Rys. 9. Odsetek zamówień udzielanych w oparciu o cenę i inne kryteria oceny ofert



Cenę jako jedyne kryterium najrzadziej stosowano w zamówieniach na roboty budowlane. W przypadku zamówień o wartościach poniżej progów unijnych w 6% a w zamówieniach o wartościach powyżej progów unijnych w 27% postępowań.

Tab. 12. Odsetek postępowań z ceną jako jedynym kryterium oceny ofert

Rodzaj zamówienia	zamówienia o wartościach poniżej progów UE				zamówienia o wartościach powyżej progów UE			
	2018	2019	2020	2021	2018	2019	2020	2021
roboty budowlane	2%	2%	3%	6%	13%	19%	19%	27%
dostawy	23%	23%	24%	30%	27%	29%	29%	34%
usługi	11%	13%	14%	17%	25%	30%	29%	36%

Średnio w zamówieniach udzielanych w 2021 r. w oparciu o kryterium ceny i inne dodatkowe kryteria stosowano, w przypadku zamówień o wartościach powyżej progów unijnych, 2,60 kryteria. Najczęściej jednak dokonywano oceny ofert w oparciu o dwa kryteria (cenę i jedno kryterium pozacenowe) w 57% postępowań.

Tab. 13. Odsetek postępowań z odpowiednią liczbą kryteriów oceny ofert

Liczba kryteriów	zamówienia o wartościach poniżej progów UE				zamówienia o wartościach powyżej progów UE			
	2018	2019	2020	2021	2018	2019	2020	2021
dwa	66%	68%	70%	-	52%	55%	55%	57%
trzy	29%	27%	25%	-	35%	33%	34%	32%
cztery	4%	4%	3%	-	8%	8%	8%	7%
pięć i więcej	1%	1%	2%	-	5%	4%	3%	4%

## II.2.4. Konkurencyjność postępowań

### 1. Zamówienia o wartościach poniżej progów unijnych

W 2021 r. w zamówieniach publicznych o wartościach poniżej progów unijnych średnio składano 2,59 oferty<sup>4</sup> (w 2020 r. – 2,78).

Średnio najwięcej ofert wpływało w postępowaniach udzielanych w trybie podstawowym z możliwością negocjacji, o którym mowa w art. 275 pkt 2 ustawy Pzp.

Tab. 14. Średnia liczba ofert składanych w poszczególnych trybach (postępowania o wartościach poniżej progów unijnych)

Tryb zamówienia	Średnia liczba ofert
Tryb podstawowy, o którym mowa w art. 275 pkt 1 ustawy Pzp	2,58
Tryb podstawowy, o którym mowa w art. 275 pkt 2 ustawy Pzp	2,71
Tryb podstawowy, o którym mowa w art. 275 pkt 3 ustawy Pzp	1,46
Partnerstwo innowacyjne	2,29

W stosunku do lat poprzednich nie uległy zmianie proporcje dotyczące liczby ofert dotyczących danego rodzaju zamówienia. Nadal średnio najwięcej ofert wpływało w postępowaniach na roboty budowlane – 3,32 (w 2020 r. – 4,44), a najmniej na dostawy – 2,24 (w 2020 r. – 2,21). Na usługi składano 2,55 oferty (w 2020 r. – 2,65).

Tab. 15. Średnia liczba ofert składanych na poszczególne rodzaje zamówień (postępowania o wartościach poniżej progów unijnych)

Rodzaj zamówienia	Średnia liczba ofert
Roboty budowlane	3,32
Dostawy	2,24
Usługi	2,55

<sup>4</sup> Dane dotyczące liczby składanych ofert nie obejmują postępowań o udzielenie zamówienia publicznego w trybie negocjacji bez ogłoszenia. W przypadku postępowań podzielonych na części liczona jest średnia z poszczególnych części zamówienia.



W okresie objętym analizą w przypadku 60% postępowań złożono więcej niż jedną ofertę. Jednocześnie w zamówieniach na roboty budowlane postępowań, w których złożono tylko jedną ofertę, było ok. 22%; w dostawach prawie 48% zamówień to zamówienia z jedną ofertą, a w przypadku usług odsetek ten wyniósł prawie 40%.

Tab. 16. Odsetek postępowań, w których wykonawcy składali odpowiednią liczbę ofert (postępowania o wartościach poniżej progów unijnych)

Liczba złożonych ofert	Roboty budowlane	Dostawy	Usługi	Ogółem
1	21,58%	47,93%	42,21%	39,78%
2	23,94%	23,32%	22,90%	23,36%
3	18,08%	12,83%	13,66%	14,37%
4	13,01%	6,81%	8,24%	8,75%
5 i więcej	23,40%	9,12%	12,99%	13,74%
<b>Razem</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>

W około 21% postępowań (w 2020 r. – 14%) dochodziło do odrzucenia ofert. W zamówieniach takich średnio odrzucano 1,69 oferty (w 2020 r. – 1,68). Największą liczbę ofert odrzucano w zamówieniach na roboty budowlane – średnio 1,77 oferty (w 2020 r. – 2,02). W dostawach odrzucano średnio 1,66 oferty (w 2020 r. – 1,49) natomiast w przetargach na usługi – średnio 1,65 oferty (w 2020 r. – 1,55).

## 2. Zamówienia o wartościach powyżej progów unijnych

W 2021 r. w zamówieniach publicznych o wartościach powyżej progów unijnych średnio składano 2,53 oferty<sup>5</sup>.

Średnio najwięcej ofert wpływało w postępowaniach udzielanych w trybie przetargu ograniczonego.

Tab. 17. Średnia liczba ofert składanych w poszczególnych trybach

Tryb zamówienia	Średnia liczba ofert
Przetarg nieograniczony	2,53
Przetarg ograniczony	2,57
Negocjacje z ogłoszeniem	2,56
Dialog konkurencyjny	1,63
Partnerstwo innowacyjne	1,00

Natomiast w podziale na rodzaj zamówienia średnio najwięcej ofert wpływało w postępowaniach na roboty budowlane, a najmniej na dostawy.

<sup>5</sup> Dane dotyczące liczby składanych ofert nie obejmują postępowań o udzielenie zamówienia publicznego w trybie negocjacji bez ogłoszenia. W przypadku postępowań podzielonych na części liczona jest średnia z poszczególnych części zamówienia.

Tab. 18. Średnia liczba ofert składanych na poszczególne rodzaje zamówień

Rodzaj zamówienia	Średnia liczba ofert
Roboty budowlane	4,06
Dostawy	2,43
Usługi	2,52

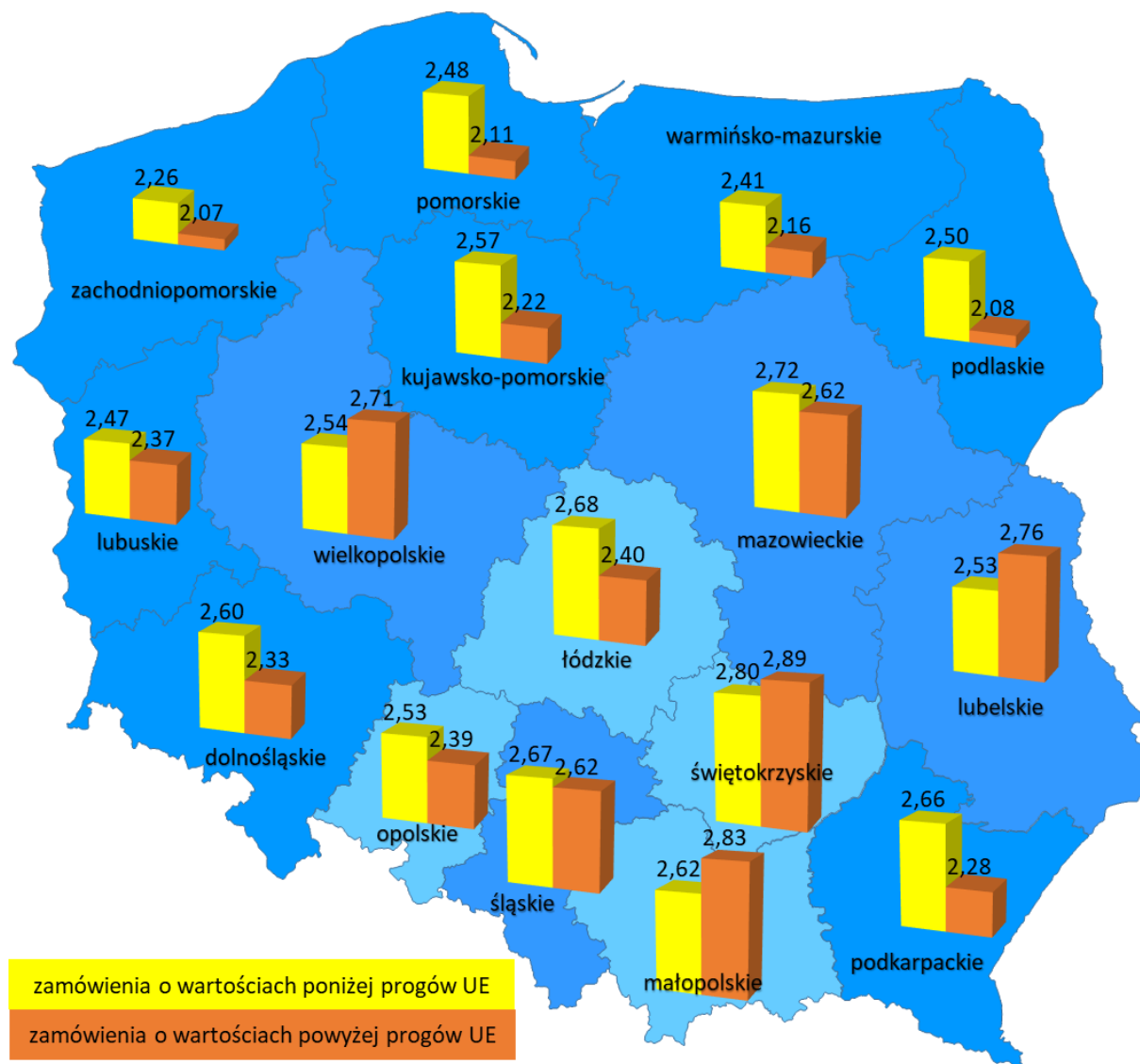
W okresie objętym analizą w przypadku ponad 66% postępowań złożono więcej niż jedną ofertę. W zamówieniach na roboty budowlane postępowań, w których złożono tylko jedną ofertę, było 13%; jednocześnie w ponad 34% tego rodzaju zamówień złożono pięć i więcej ofert. W dostawach prawie 33% zamówień to zamówienia z jedną ofertą, a w przypadku usług odsetek ten oscylował w granicach 37%.

Tab. 19. Odsetek postępowań, w których wykonawcy składali odpowiednią liczbę ofert

Liczba złożonych ofert	Roboty budowlane	Dostawy	Usługi	Ogółem
1	13,04%	32,81%	37,51%	33,44%
2	20,25%	26,56%	26,71%	26,35%
3	19,83%	18,63%	13,76%	17,18%
4	12,62%	14,14%	9,23%	12,57%
5 i więcej	34,26%	7,86%	12,79%	10,46%
<b>Razem</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>

W około 21% postępowań dochodziło do odrzucenia ofert. W zamówieniach takich średnio odrzucano 1,06 oferty. Największą liczbę ofert odrzucano w zamówieniach na roboty budowlane – średnio 1,80 oferty. W dostawach odrzucano średnio 0,92 oferty, natomiast w przetargach na usługi – średnio 1,23 oferty.

Rys. 10. Średnia liczba ofert składanych w 2021 r. w postępowaniach o wartościach poniżej progów unijnych i powyżej progów unijnych w podziale na województwa.



## II.2.5. Udział w zamówieniach publicznych wykonawców z sektora MŚP

### Zamówienia o wartościach powyżej progów unijnych

W 2021 r. ok. 58% (w latach wcześniejszych ok. 65%) składanych ofert pochodziło od wykonawców z sektora MŚP. Największym zainteresowaniem tej grupy przedsiębiorców cieszyły się zamówienia na usługi – 78% złożonych ofert. Z kolei w postępowaniach na roboty budowlane i dostawy odsetek ofert od MŚP wynosił odpowiednio 77% oraz 50%.

Oferty złożone przez przedsiębiorców z sektora MŚP uznano za najkorzystniejsze ogółem w 69% postępowaniach (w latach wcześniejszych w ok. 62%), a 49% ogólnej wartości stanowiła kwota udzielonych im zamówień (wcześniej 48%).

Tab. 20. Odsetek zamówień udzielonych wykonawcom z sektora MŚP

Rodzaj zamówienia	Odsetek liczby	Odsetek wartości
Roboty budowlane	77%	28%
Dostawy	65%	60%
Usługi	75%	54%
<b>Ogółem</b>	<b>69%</b>	<b>49%</b>

Ogółem w 2021 r. w zamówieniach powyżej progów unijnych wykonawcom z sektora MŚP udzielono zamówień na kwotę ok. 65,1 mld zł; 49% ogólnej wartości (w 2020 r. – ok. 69,2 mld zł; 48%).

## II.2.6. Udział polskich przedsiębiorców w rynku europejskim

Z ogłoszeń o udzieleniu zamówienia opublikowanych w Dzienniku Urzędowym UE wynika, że w 2021 r. na europejskim rynku zamówień publicznych oferty polskich przedsiębiorców<sup>6</sup> były wybierane w 123 postępowaniach<sup>7</sup>. Jest to więcej niż w latach 2019 i 2020. W tym czasie polskiemu wykonawcom udzielono po 109 zamówień, a w 2018 r. – 87 zamówień. Przedsiębiorcom z Polski najwięcej zamówień udzielono w Niderlandach, Czechach oraz Niemczech.

Tab. 21. Liczba i wartość zamówień udzielonych w 2021 r. polskiemu wykonawcom na europejskim rynku zamówień publicznych

Kraj	Rodzaj zamówienia – liczba kontraktów, wartości kontraktów [w EUR]						Razem	
	Rob. budowlane		Dostawy		Usługi		Liczba	Wartość
Austria	-	-	1	17 500 000	-	-	1	17 500 000
Belgia	-	-	-	-	5	214 596 325	5	214 596 325
Czechy	3	3 391 945	8	16 485 959	4	5 606 861	15	25 484 765
Estonia	-	-	1	40 000	2	106 740	3	146 740
Finlandia	-	-	1	857 500	1	840 000	2	1 697 500
Francja	-	-	3	35 000	1	4 900 000	4	4 935 000
Hiszpania	-	-	-	-	1	209 302	1	209 302
Niderlandy	-	-	1	-	40	609 150 000	41	609 150 000
Litwa	-	-	4	1 955 719	5	2 093 284	9	4 049 003
Luksemburg	-	-	1	28 184 640	3	12 700 000	4	40 884 640
Łotwa	-	-	2	799 455	1	275 356	3	1 074 811
Niemcy	2	1 086 864	8	2 745 933	3	460 000	13	4 292 798
Rumunia	-	-	4	351 745 576	1	1 268 384	5	353 013 960
Słowacja	2	329 421 876	2	80 440 000	-	-	4	409 861 876

<sup>6</sup> Kraj podmiotu identyfikowany jest wyłącznie poprzez miejsce zamieszkania lub siedzibę podane w treści ogłoszenia o udzieleniu zamówienia. Nie jest badana struktura własnościowa przedsiębiorców z uwagi na brak informacji w tym zakresie w publikowanych ogłoszeniach.

<sup>7</sup> W opracowaniu nie uwzględniono zamówień o mniejszej wartości, udzielanych polskiemu przedsiębiorcom na rynku europejskim z uwagi na brak publikacji tego rodzaju ogłoszeń w Dzienniku Urzędowym UE.

Kraj	Rodzaj zamówienia – liczba kontraktów, wartości kontraktów [w EUR]						Razem	
	Rob. budowlane		Dostawy		Usługi		Liczba	Wartość
Szwecja	-	-	1	292 144	1	214 726	2	506 870
Węgry	-	-	5	5 821 793	2	255 739	7	6 077 532
Włochy	-	-	4	157 500 880	-	-	4	157 500 880
<b>Razem</b>	<b>7</b>	<b>333 900 685</b>	<b>46</b>	<b>664 404 599</b>	<b>70</b>	<b>852 676 718</b>	<b>123</b>	<b>1 850 982 003</b>

Najwięcej kontraktów stanowiły zamówienia na usługi – 70 (w 2020 r. – 55; w 2019 r. – 60; w 2018 r. – 37). Z kolei dostawy realizowane przez polskich wykonawców zlecono w 46 przypadkach (w 2020 r. – 52; w 2019 r. – 44; w 2018 r. – 45), a roboty budowlane w 7 (w 2020 r. – 2; w 2019 r. i 2018 r. – 5).

Z danych zamieszczonych w treści ogłoszeń o udzieleniu zamówienia wynika, że w 2021 r. polskiemu wykonawcom udzielono za granicą zamówień na kwotę ok. 1 851 mln euro (w 2020 r. – ok. 4 622,3 mln euro; w 2019 r. – ok. 402,6 mln euro; w 2018 r. – 545,2 mln euro)<sup>8</sup>.

W poszczególnych latach oferty wykonawców z Polski wybierano w postępowaniach dotyczących podobnych rodzajów zamówień.

Usługi realizowane przez polskich wykonawców to głównie usługi inżynierskie i budowlane; usługi reklamowe i marketingowe; usługi tłumaczenia; usługi doradcze i badawcze; usługi z zakresu ochrony; usługi szkoleniowe i rekrutacyjne; usługi informatyczne, a także usługi napraw i konserwacji maszyn przemysłowych i pojazdów.

W przypadku dostaw przedmiotem zamówienia były przede wszystkim autobusy, pojazdy specjalne, tabor kolejowy i tramwajowy również sprzęt lotniczy; maszyny przemysłowe i górnicze; części do maszyn i pojazdów; chemikalia i produkty lecznicze; odzież w tym robocza; sprzęt laboratoryjny; urządzenia komputerowe, elektryczne i precyzyjne; pakiety oprogramowania i systemy informatyczne.

Natomiast roboty budowlane dotyczyły budowy budynków i innej infrastruktury oraz remontów.

Szczegółowe informacje dotyczące wykonawców; zamawiających, w tym kraju udzielenia zamówienia; przedmiotu zamówienia oraz wartości zamówień udzielonych polskiemu wykonawcom zamieszczane są na stronach internetowych Urzędu Zamówień Publicznych w comiesięcznych informacjach o polskim i europejskim rynku zamówień publicznych; link:

<https://www.uzp.gov.pl/baza-wiedzy/analizy-systemowe/informacje-o-ryнку-zamowien-publicznych-na-podstawie-ogloszen>

## II.2.7. Podmioty zagraniczne na polskim rynku zamówień publicznych

W oparciu o dane zawarte w ogłoszeniach o udzieleniu zamówienia opublikowanych w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej przez polskich zamawiających można ustalić, iż w 2021 r. podmiotom spoza Polski<sup>9</sup> udzielono 831 zamówień, co stanowiło ok. 2,72% postępowań.

Podobny poziom liczby zamówień udzielonych wykonawcom zagranicznym odnotowano w latach: 2020 r. – 874 (3,07%); 2019 r. – 817 (2,91%), 2018 r. 784 (2,85%).

<sup>8</sup> Wskazana wartość może być zaniżona w stosunku do faktycznej z uwagi na brak w części ogłoszeń informacji na temat wartości udzielonego zamówienia.

<sup>9</sup> Kraj podmiotu identyfikowany jest wyłącznie poprzez miejsce zamieszkania lub siedzibę podane w treści ogłoszenia o udzieleniu zamówienia. Nie jest badana struktura własnościowa przedsiębiorców z uwagi na brak informacji w tym zakresie w publikowanych ogłoszeniach.

Wartość zamówień dla zagranicznych wykonawców w 2021 r. wyniosła ok. 10,0 mld zł, czyli ok. 7% ogólnej wartości zamówień powyżej progów unijnych. Dla porównania w 2020 r. wykonawcom zagranicznym udzielono zamówień na ok. 17,2 mld zł (13%), w 2019 r. – ok. 12,5 mld zł (9%), a w 2018 r. – ok. 18,7 mld zł (13%).

Pod względem ilościowym najwięcej kontraktów pozyskali wykonawcy z Niemiec, Szwecji oraz Belgii i były to przede wszystkim zamówienia na dostawy, a następnie na usługi. Natomiast zamówień o największej wartości udzielono wykonawcom z Turcji, Hiszpanii i Niemiec. Zamówienia te dotyczyły robót budowlanych.

Tab. 22. Liczba i wartość zamówień udzielonych w 2021 r. przez polskich zamawiających wykonawcom zagranicznym

Kraj	Rodzaj zamówienia – liczba kontraktów, wartości kontraktów [w PLN]						Razem	
	Rob. budowlane		Dostawy		Usługi		Liczba	Wartość
Austria	4	146 788 980	16	55 525 681	3	1 155 505	24	205 670 166
Konkurs					1	2 200 000		
Belgia	-	-	55	36 918 037	11	46 687 924	66	83 605 960
Bułgaria	-	-	2	-	-	-	2	-
Chiny	1	431 557 960	1	67 784 000	3	5 853 200	5	505 195 160
Cypr	-	-	5	84 142 475	-	-	5	84 142 475
Czechy	2	7 740 000	58	178 009 005	5	6 536 166	65	192 285 170
Dania	-	-	3	10 480 194	1	8 126 954	4	18 607 148
Estonia	-	-	1	44 500	1	1 992 127	2	2 036 627
Finlandia	-	-	3	1 511 598	-	-	3	1 511 598
Francja	-	-	16	151 380 932	26	252 524 752	42	403 905 683
Grecja	-	-	1	207 146 536	2	-	3	207 146 536
Hiszpania	8	1 685 764 861	3	7 434 773	8	285 788 502	19	1 978 988 136
Niderlandy	-	-	29	44 888 817	8	103 353 381	37	148 242 198
Irlandia	-	-	55	3 329 446	2	11 382 114	57	14 711 560
Izrael	-	-	1	7 715 479	-	-	1	7 715 479
Kanada	-	-	2	2 348 531	-	-	2	2 348 531
Korea Południowa	-	-	-	-	1	14 602 347	1	14 602 347
Litwa	2	66 034 991	8	49 652 221	-	-	10	115 687 212
Luksemburg	-	-	-	-	1	145 156 200	1	145 156 200
Malta	-	-	-	-	1	-	1	-
Monako	-	-	-	-	1	5 971 200	1	5 971 200
Niemcy	6	348 749 935	184	752 138 396	21	112 359 297	211	1 213 247 628
Norwegia	-	-	2	2 368 756	-	-	2	2 368 756
Portugalia	1	38 591 882	-	-	2	9 275 075	3	47 866 957
Rosja	-	-	1	6 103 224	2	8 783 910	3	14 887 134
Rumunia	-	-	1	230 916 000	-	-	1	230 916 000
Słowacja	-	-	8	41 785 585	1	-	9	41 785 585
Słowenia	-	-	2	4 745 690	-	-	2	4 745 690
Szwajcaria	-	-	60	104 630 502	4	32 157 555	64	136 788 057
Szwecja	-	-	132	205 570 043	-	-	132	205 570 043
Turcja	5	3 302 666 607	5	66 768 622	-	-	10	3 369 435 228
Ukraina	-	-	1	1 772 929	-	-	1	1 772 929

Kraj	Rodzaj zamówienia – liczba kontraktów, wartości kontraktów [w PLN]						Razem	
	Rob. budowlane		Dostawy		Usługi		Liczba	Wartość
USA	-	-	4	11 417 013	5	25 785 222	9	37 202 235
Węgry	-	-	1	1 616 570	5	9 656 200	6	11 272 770
Wielka Brytania	-	-	10	31 724 635	7	381 824 663	17	413 549 298
Włochy	-	-	5	17 864 135	5	153 714 246	10	171 578 381
<b>Razem</b>	<b>29</b>	<b>6 027 895 215</b>	<b>675</b>	<b>2 387 734 323</b>	<b>126</b>	<b>1 622 686 538</b>	<b>831</b>	<b>10 040 516 076</b>
<b>Konkurs</b>					<b>1</b>	<b>2 200 000</b>		

Najwięcej zamówień udzielanych podmiotom zagranicznym stanowiły dostawy – 675 czyli 81%. Z kolei usługi zlecono w 126 (15%), a roboty budowlane w 29 (niecałe 4%) przypadkach. Wykonawca zagraniczny został również wybrany w jednym konkursie.

Uwzględniając wartość zamówień najwięcej środków wydatkowano na roboty budowlane – 6,0 mld zł (60%), następnie na dostawy – 2,4 mld zł (24%) oraz na usługi – 1,6 mld zł (16%). Na konkurs przeznaczono 2,200 mln zł.

Podobnie jak w przypadku polskich wykonawców na rynku europejskim, struktura przedmiotu zamówień udzielanych wykonawcom zagranicznym od lat nie ulega większym zmianom.

W przypadku dostaw największy odsetek stanowią zakupy sprzętu medycznego (w tym jednorazowego), lekarstw i odczynników. Dodatkowo wykonawcy spoza Polski otrzymują zamówienia na urządzenia optyczne i precyzyjne; sprzęt laboratoryjny czy sprzęt górniczy. Wykonawcy zagraniczni realizują również dostawy autobusów, tramwajów i pojazdów specjalistycznych oraz części do nich.

Dużą część usług stanowią remonty sprzętu górniczego i wydobywczego. U wykonawców zagranicznych zamawiane są również prawa licencyjne do oprogramowania oraz dostęp do baz danych, a także nadzór inwestorski, przygotowywanie dokumentacji projektowej, usługi ubezpieczeniowe i szkolenia specjalistyczne.

W przypadku robót budowlanych zamówienia dotyczą budowy oraz remontów dróg i autostrad, a także linii kolejowych oraz budowy lub przebudowy budynków, w tym także budowy obiektów infrastruktury energetycznej. W dużej części tych zamówień wybierane są oferty konsorcjów, w skład których wchodzi także polscy wykonawcy.

## II.2.8. Korzystanie ze środków ochrony prawnej

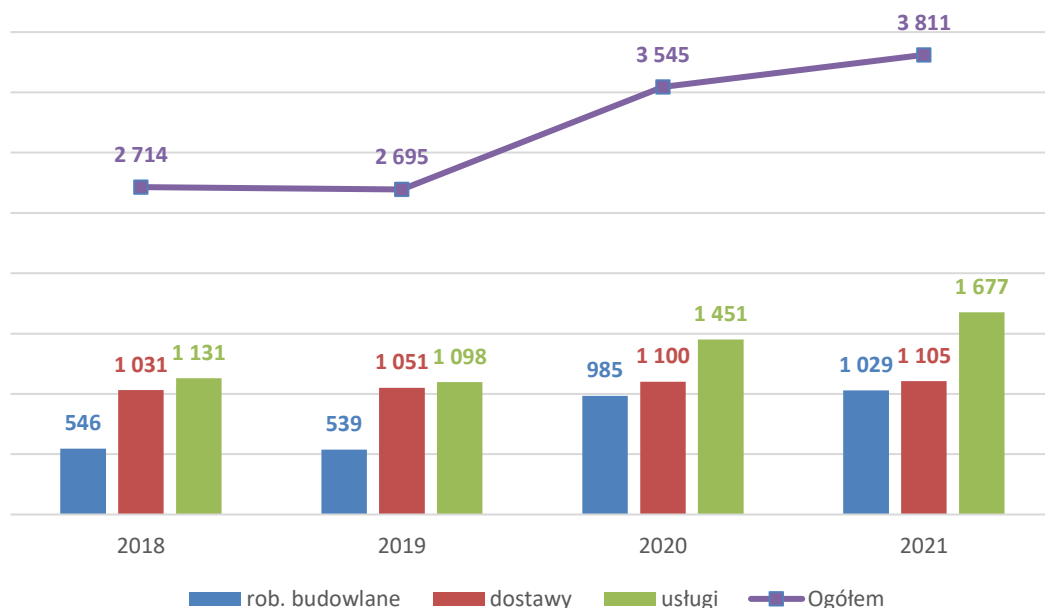
### 1. Dane statystyczne dotyczące odwołań wnoszonych do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej

W ostatnich latach liczba wnoszonych odwołań przedstawiała się następująco:

- 2018 r. – 2 714 odwołań
- 2019 r. – 2 694 odwołania
- 2020 r. – 3 545 odwołań
- 2021 r. – 3 811 odwołań

Liczba odwołań wniesionych w 2021 r. znacząco wzrosła względem lat poprzednich.

Rys. 11. Liczba wniesionych odwołań w latach 2018–2021 w podziale na rodzaj zamówienia oraz ogółem



## 2. Struktura wyników rozpatrzonych odwołań

W okresie od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r. Krajowa Izba Odwoławcza rozpoznała 3 928 odwołań. Orzeczenia KIO, jakie zapadły w 2021 r., przedstawiają się następująco:

Odwołania 2021	Liczba ogółem	Odsetek ogółem
Rozpatrzone	3928	100%
Zwrot z powodu braku wpisu lub niezuzpełnienia braków formalnych	187	5%
Umorzenie postępowania z powodu uwzględnienia zarzutów odwołania przez zamawiającego	730	18%
Umorzenie postępowania z powodu cofnięcia odwołania	1055	27%
Odrzucone	75	2%
Oddalone	1178	30%
Uwzględnione	703	18%

Dla porównania struktura rozpatrzonych odwołań w 2020 r.:

Odwołania 2020	Liczba ogółem	Odsetek ogółem
Rozpatrzone	3415	100%
Zwrot z powodu braku wpisu lub niezuzpełnienia braków formalnych	193	6%
Umorzenie postępowania z powodu uwzględnienia zarzutów odwołania przez zamawiającego	700	21%
Umorzenie postępowania z powodu cofnięcia odwołania	904	26%
Odrzucone	79	2%
Oddalone	891	26%
Uwzględnione	648	19%



Rozkład procentowy rozstrzygnięć podejmowanych przez Izbę w roku 2021 wskazuje na kilkuprocentowy wzrost odwołań oddalanych przez Izbę oraz spadek liczby odwołań uwzględnianych przez zamawiającego.

### 3. Odwołania a rodzaj zamówienia

Odwołania najczęściej składane były w postępowaniach, których przedmiot stanowiły usługi (44%) oraz dostawy (29%), natomiast najmniej odwołań składano w postępowaniach na roboty budowlane (27%).

Dla porównania, w roku 2020 w postępowaniach na usługi zostało złożonych 41% odwołań, na dostawy 31%, a na roboty budowlane – 28%. Zmiany procentowe wskazują na utrzymujący się wzrost liczby odwołań wnoszonych w postępowaniach na usługi i roboty budowlane.

### 4. Odwołania w sprawach powyżej i poniżej progów UE

W roku 2021 najwięcej odwołań złożonych zostało w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego, których wartość przekracza tzw. progi unijne. Stanowiły one 67% wszystkich wniesionych odwołań. Pozostałe 33% odwołań dotyczyło postępowań o wartościach tzw. podprogowych. Rozkład procentowy odwołań, które w 2020 r. były składane w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego powyżej i poniżej progów unijnych, kształtował się bardzo podobnie i wynosił odpowiednio 70% oraz 30%.

### 5. Odwołania w poszczególnych branżach i sektorach rynku

Lp.	Sektor/branża	Liczba	Odsetek
1.	Budownictwo, w tym: A) budowa lub remont dróg i autostrad B) budowa lub remonty obiektów sportowych C) budowa lub remonty budynków D) budowa lub remonty placów, parkingów	595	15,61%
2.	Informatyka	495	12,99%
3.	Pozostałe (m.in.: obsługa bankowa, usługi ubezpieczeniowe, zarządzanie nieruchomościami, usługi komunalne)	481	12,62%
4.	Sektor medyczny	420	11,02%
5.	Dostawy i usługi dla służb mundurowych	166	4,36%
6.	Gospodarka odpadami	222	5,83%
7.	Sektor energetyczny	181	4,75%
8.	Utrzymanie dróg (oznakowanie, sygnalizacja, parkometry, oczyszczanie, utrzymanie zieleni)	196	5,14%
9.	Sektor kolejowy	95	2,5%
10.	Wodociągi i kanalizacja	79	2,1%
11.	Wybór inżyniera kontraktu, nadzór budowlany, inwestor zastępczy)	138	3,62%
12.	Transport publiczny	91	2,39%
13.	Sektor górniczy	131	3,44%
14.	Gospodarka wodna (gosp. rzeczna, gosp. morska, zbiorniki retencyjne, przeciwpowodziowe)	54	1,42%
15.	Sprzątanie	141	3,70%
16.	Opracowanie projektów budowlanych	129	3,39%

17.	Usługi leśne	35	0,92%
18.	Radiokomunikacja i telekomunikacja	66	1,73%
19.	Ochrona fizyczna	96	2,52%
20.	<b>Liczba ogółem wniesionych odwołań w 2021 r.</b>	<b>3811</b>	<b>100%</b>

W roku 2021, podobnie jak w roku 2020, najczęściej odwołań wniesiono w sektorach budowlanym oraz informatycznym (w roku 2020 było to odpowiednio 17,97% i 13,29%).

## 6. Dane dotyczące skarg do sądów okręgowych na orzeczenia Krajowej Izby Odwoławczej

W 2021 r. liczba skarg wnoszonych na orzeczenia Krajowej Izby Odwoławczej do sądów okręgowych znacząco wzrosła (wzrost o 35% w stosunku do roku 2020), co spowodowało wzrost procentowy liczby skarg względem rozpatrzonych odwołań (w 2021 r. - 5%, w 2020 – 4%). Poniżej liczba skarg składanych w ostatnich latach:

2018 r. – 166  
 2019 r. – 126  
 2020 r. – 122  
 2021 r. – 165

W 2021 r. spośród 165 skarg na orzeczenia KIO 93 (56%) złożonych zostało przez odwołujących, 30 (18%) przez zamawiających, 41 (25%) przez wykonawców przystępujących do postępowania odwoławczego i 1 (1%) przez Prezesa UZP.

Na podstawie przekazanych do Urzędu 118 orzeczeń sądów okręgowych (stan na 31.03.2022 r.), jakie zapadły w wyniku rozpatrzenia skarg, rozstrzygnięcia sądów przedstawiają się następująco:

- oddalenie skargi – 65 (55%)
- odrzucenie skargi – 12 (10%)
- umorzenie postępowania – 15 (13%)
- zmieniony wyrok KIO – 25 (21%)
- wycofana skarga – 0 (0%)
- uwzględniona skarga – 0 (0%)
- uchylony wyrok – 1 (1%)

Dla porównania w 2020 r. wniesiono 122 skargi, w tym: 61 skarg (50%) wniesionych przez odwołujących, 26 (21%) przez zamawiających, 34 (28%) przez przystępujących i 1 (1%) przez Prezesa UZP.

Od 2021 r. skargę wnosi się do Sadu Okręgowego w Warszawie – sądu zamówień publicznych.

## II.2.9. Stan zrównoważonych zamówień publicznych w 2021 r.

### 1. Społeczne zamówienia publiczne

W 2021 r. 4 676 zamawiających udzieliło 31 753 zamówienia publiczne uwzględniające aspekty społeczne o łącznej wartości 71 602 825 011,56 zł (bez VAT). Dla porównania, w 2020 r. 2 587 zamawiających udzieliło 28 499 społecznych zamówień publicznych, których

łącna wartość wyniosła 72 462 672 778,08 zł (bez VAT). Porównując dane za dwa poprzednie lata, należy dojść do wniosku, że oznacza to znaczny wzrost liczby zamawiających uwzględniających aspekty społeczne w postępowaniach przetargowych aż o 2 089 podmiotów publicznych. Sporemu zwiększeniu – o 3254 zamówień – uległa również liczba społecznych zamówień publicznych, co jednak nie przełożyło się na wzrost wartości takich zamówień. Wartość zamówień społecznych w 2021 r. była mniejsza w porównaniu z 2020 r. o kwotę 859 847 766,52 zł. Udział społecznych zamówień publicznych w ogólnej liczbie udzielonych zamówień publicznych wyniósł 24%, podczas gdy wartość społecznych zamówień publicznych w odniesieniu do łącznej wartości udzielonych zamówień publicznych stanowiła 39%.

Tab. 23. Społeczne zamówienia publiczne w 2021 r.– dane ogólne

DANE OGÓLNE	
Liczba zamawiających, którzy udzieliли zamówień publicznych uwzględniających aspekty społeczne (na podst. art. 94 ust. 1, art. 95 ust. 1, art. 100 ust. 1, art. 104 oraz art. 242 ust. 2 ustawy Pzp)	4 594
Liczba udzielonych zamówień publicznych uwzględniających aspekty społeczne (na podst. art. 94 ust. 1, art. 95 ust. 1, art. 100 ust. 1, art. 104 oraz art. 242 ust. 2 ustawy Pzp)	31 414
Wartość udzielonych zamówień publicznych uwzględniających aspekty społeczne (na podst. art. 94 ust. 1, art. 95 ust. 1, art. 100 ust. 1, art. 104 oraz art. 242 ust. 2 ustawy Pzp)	71 441 592 291,42 zł (wartość bez VAT)
Liczba zamawiających, którzy udzieliли zamówień zastrzeżonych na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne, o których mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp	150
Liczba zamówień zastrzeżonych na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne, o których mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp	326
Wartość zamówień zastrzeżonych na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne, o których mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp	161 232 720,14 zł (wartość bez VAT)
<b>ŁĄCZNIE</b>	
Liczba zamawiających, którzy udzieliли społecznych zamówień publicznych	4 676
Liczba społecznych zamówień publicznych	31 753
Wartość społecznych zamówień publicznych	71 602 825 011,56 zł (wartość bez VAT)
Udział społecznych zamówień publicznych w ogólnej liczbie udzielonych zamówień publicznych	24%
Udział społecznych zamówień publicznych w ogólnej wartości udzielonych zamówień publicznych	39%

**UWAGA:** Łączna liczba zamawiających, którzy udzieliли społecznych zamówień publicznych jest mniejsza niż suma liczby zamawiających, którzy w udzielonych zamówieniach uwzględnili aspekty społeczne (na podst. art. 94 ust. 1, art. 95 ust. 1, art. 100 ust. 1, art. 104 oraz art. 242 ust. 2 ustawy Pzp) oraz liczby zamawiających, którzy udzieliли zamówień zastrzeżonych na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne, o których mowa w art. 361 ust. 1 oraz art. 392 ust. 3 ustawy Pzp **ze względu na przypadki występowania w obu zestawieniach tych samych jednostek.**

### Dane w podziale na rodzaj zastosowanych instrumentów

Instrumenty prospołeczne przewidziane ustawą Pzp w 2021 r. w większości przypadków stosowane były w zamówieniach na roboty budowlane. Dotyczyło to wymogu zatrudnienia na podstawie stosunku pracy z art. 95 ust. 1 ustawy Pzp oraz uwzględnienia w opisie przedmiotu zamówienia wymogów dotyczących dostępności i projektowania z przeznaczeniem dla wszystkich użytkowników (art. 100 ust. 1).

Z kolei w zamówieniach na usługi najczęściej stosowano instrument zamówień zastrzeżonych (art. 94 ust. 1), wymagania społeczne związane z realizacją zamówienia (art. 96 ust. 1),

społeczne kryteria oceny ofert (art. 242 ust. 2), a także odwołanie do etykiety społecznej (art. 104). Najczęściej instrumenty prospołeczne wykorzystywano w zamówieniach na dostawy. Poniższe tabele prezentują zestawienie szczegółowych danych dotyczących zarówno ilości, jak i wartości zamówień, w których zastosowano poszczególne instrumenty. Zestawienia te zawierają również informacje na temat zastosowania poszczególnych aspektów społecznych przewidzianych w ustawie Pzp w zamówieniach publicznych udzielonych w 2021 r. Wskazują zarówno łączną liczbę i wartość takich zamówień, jak również ujęcie w podziale na rodzaj zamówienia.

### Zamówienia udzielone jako zamówienie zastrzeżone, o którym mowa w art. 94 ust. 1 ustawy Pzp

Tab. 24. Zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 94 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	186
Wartość zamówień	198 277 464,65 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	12	17 498 653,61 zł
Roboty budowlane	34	61 986 733,81 zł
Usługi	140	118 792 077,23 zł

### Określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagań w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych oraz projektowania z przeznaczeniem dla wszystkich użytkowników, o których mowa w art. 100 ust. 1 ustawy Pzp

Tab. 25. Zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 100 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	4 925
Wartość zamówień	14 962 661 385,8 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	310	334 753 906,12 zł
Roboty budowlane	3 355	13 297 615 421,04 zł
Usługi	1 260	1 330 292 058,64 zł

### Określenie aspektów społecznych w kryteriach oceny ofert, o których mowa w art. 242 ust. 2 ustawy Pzp

Tab. 26. Społeczne zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 242 ust. 2 ustawy Pzp

Liczba zamówień	1 602
Wartość zamówień	2 376 459 880,57 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	171	179 176 369,71 zł
Roboty budowlane	500	765 482 021,26 zł
Usługi	931	1 431 801 489,6 zł

### Określenie wymagań związanych z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy, o których mowa w art. 95 ust. 1 ustawy Pzp

Tab. 27. Zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 95 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	29 561
Wartość zamówień	69 668 499 235,87 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	370	691 271 824,59 zł
Roboty budowlane	16 954	45 898 873 610,82 zł
Usługi	12 237	23 078 353 800,46 zł

### Określenie wymagań związanych z realizacją zamówienia obejmujących aspekty społeczne związane z zatrudnieniem, o których mowa w art. 96 ust. 1 ustawy Pzp

Tab. 28. Społeczne zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 96 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	1 171
Wartość zamówień	3 647 056 014,24 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	115	379 889 899,73 zł
Roboty budowlane	456	2 229 236 115,39 zł
Usługi	606	1 037 929 999,12 zł

### Określenie etykiety związanej z aspektami społecznymi albo innego przedmiotowego środka dowodowego, o których mowa w art. 104 ustawy Pzp

Tab. 29. Społeczne zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 104 ustawy Pzp

Liczba zamówień	178
Wartość zamówień	218 079 590,34 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	57	35 511 843,1 zł
Roboty budowlane	51	62 314 794,21 zł
Usługi	70	120 252 953,03 zł

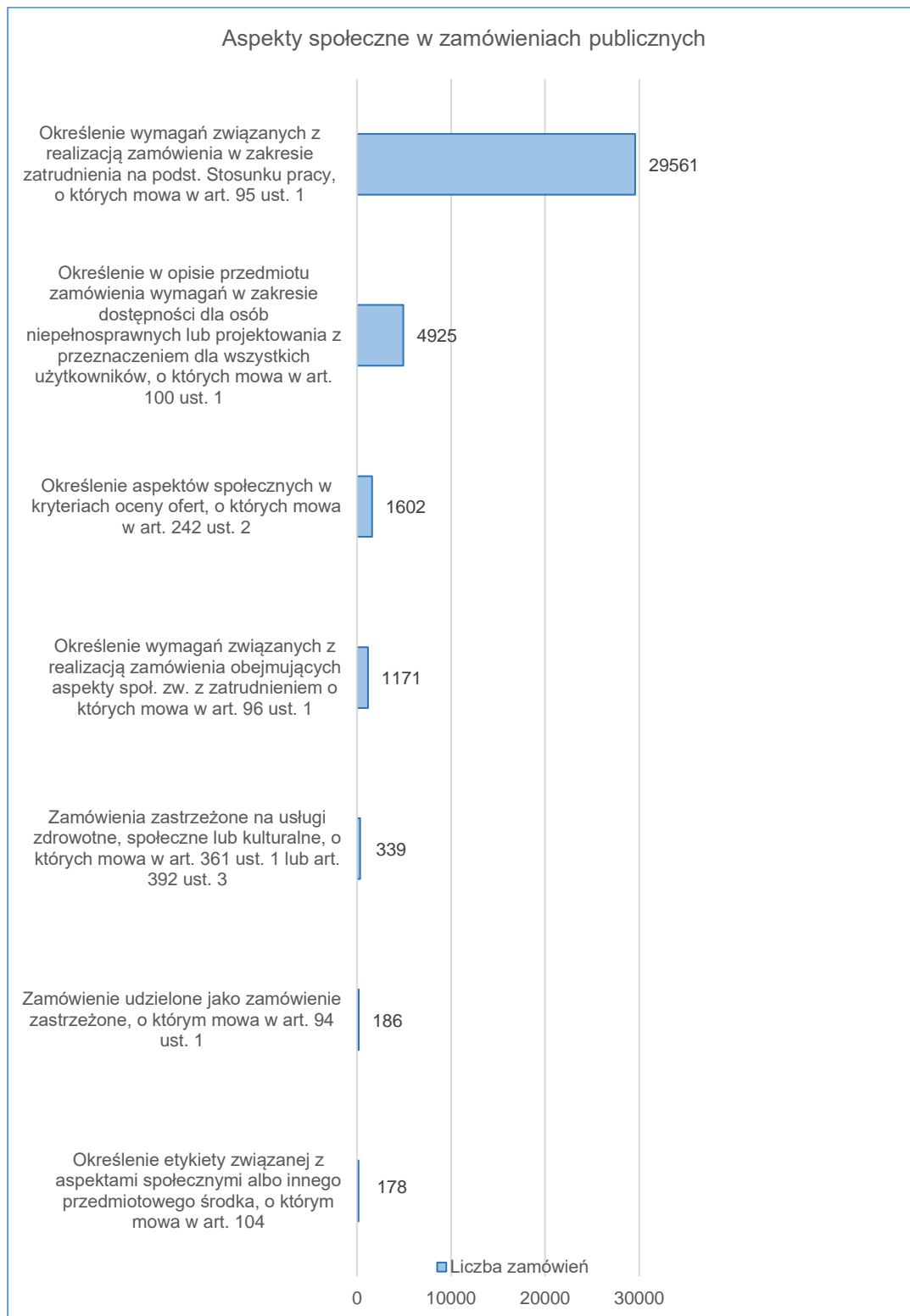
### Zamówienie udzielone jako zamówienie zastrzeżone na usługi zdrowotne, społeczne oraz kulturalne, o którym mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp

Tab. 30. Zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp

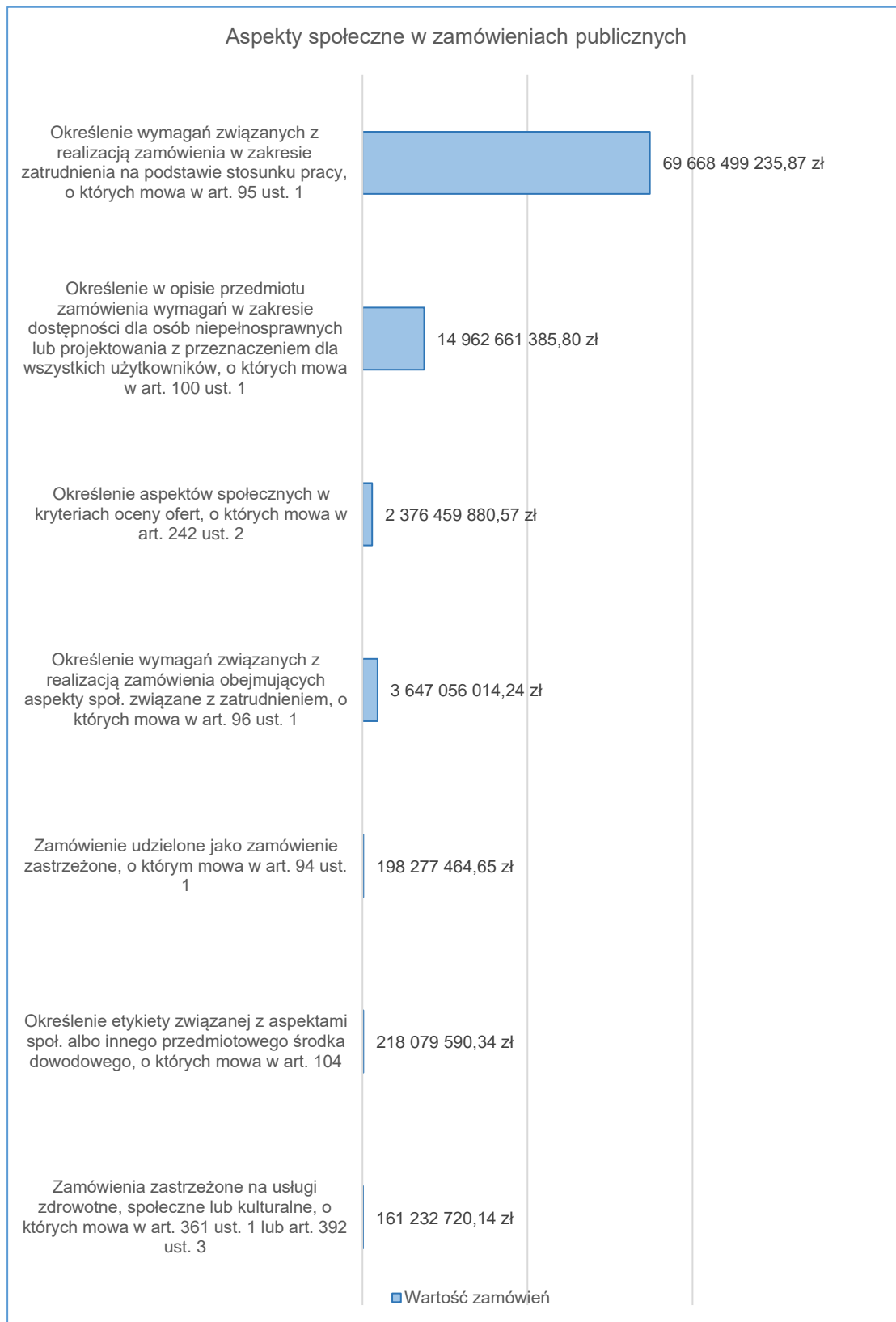
Liczba zamówień udzielonych jako zamówienie zastrzeżone na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne, o których mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp	339
Liczba zamawiających, którzy udzielili zamówień zastrzeżonych na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne, o których mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp	150
Wartość zamówień udzielonych jako zamówienie zastrzeżone na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne, o których mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp	161 232 720,14 zł (wartość bez VAT)

W zdecydowanej większości społecznych zamówień publicznych udzielonych w 2021 r. zamawiający zastosowali instrument prawny z art. 95 ust. 1 ustawy Pzp. Określenie wymagań związanych z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy odpowiadało również za największą wartość społecznych zamówień publicznych. W tym zakresie odnotowano również znaczący wzrost w porównaniu do roku 2020 – odpowiednio o 3526 zamówienia oraz o blisko 2,4 mld zł (bez VAT).

Rys. 12. Liczba zamówień, w których zastosowano odpowiednie aspekty społeczne



Rys. 13. Wartość zamówień, w których zastosowano odpowiednie aspekty społeczne



Drugim pod względem liczby i wartości aspektem społecznym uwzględnianym w zamówieniach publicznych było określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagań w zakresie dostępności i projektowania z przeznaczeniem dla wszystkich użytkowników,



zgodnie z art. 100 ust. 1 ustawy Pzp. W przypadku tego instrumentu liczba zamówień, w których go uwzględniono, znacznie wzrosła w porównaniu do 2020 r. – aż o 1353 przypadki. Nie przełożyło się to jednak na wartość zamówień w tym zakresie, która w porównaniu do roku 2020 spadła o ponad 7,5 mld zł.

Społeczne kryteria oceny ofert (w oparciu o art. 242 ust. 2 ustawy Pzp) to trzeci najbardziej popularny instrument społeczny, co znalazło odzwierciedlenie zarówno w liczbie, jak i wartości zamówień uwzględniających ten aspekt społeczny udzielonych w 2021 r. Zarówno pod względem liczby tych zamówień, jak również ich wartości odnotowano wzrost w porównaniu do roku 2020 odpowiednio o 186 zamówień oraz o ponad 576 mln zł.

Popularność pewnych instrumentów społecznych oraz częstotliwość ich zastosowania w udzielonych zamówieniach może wynikać w dużej mierze z ich obligatoryjnego charakteru. Dotyczy to przede wszystkim instrumentów prawnych z art. 95 ust. 1 oraz art. 100 ust. 1 ustawy Pzp. Na ustanowienie społecznych kryteriów oceny ofert w części udzielonych zamówień publicznych wpływ mogły mieć z kolei przepisy art. 246 ust. 2 ustawy Pzp zobowiązujące zamawiających do stosowania pozacenowych kryteriów oceny ofert oraz przypisania im odpowiednio wysokiej wagi.

Na czwartym miejscu zarówno pod względem liczby zamówień, jak i wartości znalazły się zamówienia, w których zastosowano rozwiązanie prawne z art. 96 ust. 1 ustawy Pzp, umożliwiające ustanowienie społecznych wymagań związanych z realizacją zamówienia, w tym wymagań dotyczących zatrudnienia osób z grup defaworyzowanych. W przypadku tego aspektu społecznego, w porównaniu do danych za 2020 rok, odnotowano wzrost zarówno w odniesieniu do liczby – o 310 przypadków, jak i wartości zamówień, w których go uwzględniono – o 2 mld zł.

Zastosowanie pozostałych instrumentów społecznych, które przewidują przepisy ustawy Pzp, miało jedynie charakter incydentalny. Należy jednak podkreślić, że w przypadku każdego z tych aspektów odnotowano wzrost liczby zamówień, w których je uwzględniono, w porównaniu do 2020 roku. W 2021 r. udzielono 186 zamówień zastrzeżonych (na podst. art. 94 ust. 1 ustawy Pzp). Co istotne, w zakresie tego instrumentu o charakterze społecznym odnotowano nieznaczny wzrost liczby zamówień w porównaniu do 2020 roku oraz znaczący wzrost wartości takich zamówień – o 30,4 mln zł. Z możliwości bezpośredniego odwołania do oznakowania o charakterze społecznym albo innego przedmiotowego środka dowodowego, o których mowa w art. 104 ustawy Pzp, skorzystano w 178 przypadkach zamówień publicznych, co oznacza wzrost o 61 zamówień w porównaniu do roku 2020. Spadła jednak wartość zamówień, w których zastosowano ten instrument – o ok. 75 mln zł. W przypadku zamówień zastrzeżonych na usługi zdrowotne, społeczne i kulturalne liczba zamówień wyniosła 339, a więc więcej o 123 przypadki w porównaniu do roku 2020. W zakresie tego instrumentu odnotowano również znaczny wzrost wartości zamówień – o 69,2 mln zł.

*Dane dotyczące zamówień, w których zastosowano odpowiednie instrumenty prospołeczne, przedstawiono w [załączniku nr 5](#) do niniejszego Sprawozdania.*

## 2. Zielone zamówienia publiczne

W 2021 r. 613 zamawiających udzieliło 1 938 zamówień publicznych uwzględniających aspekty środowiskowe o łącznej wartości 7 529 457 088,11 zł (bez podatku od towarów i usług). W porównaniu z rokiem 2020 oznacza to wzrost liczby zamówień zielonych o 535 zamówień przy jednoczesnym wzroście liczby zamawiających udzielających takich zamówień (z 363 zamawiających w roku 2020 do 613 w roku 2021). Spadkowi uległa natomiast wartość zielonych zamówień udzielonych w 2021 r. Porównując oba lata referencyjne, wartość

zielonych zamówień zmniejszyła się o 4 530 679 218,6 zł (bez podatku od towarów i usług). Udział zielonych w ogólnej liczbie udzielonych w 2021 r. zamówień publicznych wyniósł 1%, podczas gdy ich wartość stanowiła 4% łącznej wartości udzielonych zamówień publicznych.

Tab. 31. Zielone zamówienia publiczne w 2021 r.– dane ogólne

DANE OGÓLNE	
Liczba zamawiających, którzy udzielili zamówień publicznych o charakterze środowiskowym	613
Liczba udzielonych zamówień uwzględniających aspekty środowiskowe	1 938
Wartość udzielonych zamówień uwzględniających aspekty środowiskowe	7 529 457 088,11 zł (wartość bez VAT)
<b>ŁĄCZNIE</b>	
Udział zielonych zamówień publicznych w ogólnej liczbie udzielonych zamówień publicznych	1%
Udział zielonych zamówień publicznych w ogólnej wartości udzielonych zamówień publicznych	4%

### Dane w podziale na rodzaj zastosowanych instrumentów

W związku z wejściem w życie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie zakresu informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu o udzielonych zamówieniach, jego wzoru, sposobu przekazywania oraz sposobu i trybu jego korygowania (Dz. U. poz. 2463) rozszerzeniu uległ zakres informacji przekazywanych przez zamawiających w zakresie zastosowania aspektów środowiskowych w udzielonych zamówieniach. Dodano kolumnę, w ramach której zamawiający informują w odniesieniu do postępowań zakończonych udzieleniem zamówienia o określeniu w opisie przedmiotu zamówienia wymagań środowiskowych zgodnie z art. 101 ustawy Pzp.

Prezentowane poniżej dane uwzględniają zatem przypadki zastosowania przez zamawiających aspektów środowiskowych zarówno w ramach opisu przedmiotu zamówienia, warunków udziału w postępowaniu (w kontekście zdolności technicznej lub zawodowej), kryteriów oceny ofert, jak i wymagań związanych z realizacją zamówienia.

Instrumenty prośrodowiskowe w największej liczbie przypadków stosowano w zamówieniach na usługi, analogicznie jak w latach ubiegłych. W tego rodzaju zamówieniach najczęściej stosowano kryteria oceny ofert odnoszące się do aspektów środowiskowych, w tym efektywności energetycznej przedmiotu zamówienia, a także określano środowiskowe wymagania związane z realizacją zamówienia. W przypadku zamówień na dostawy najczęściej dokonywano określenia w opisie przedmiotu zamówienia wymagań środowiskowych i uwzględniano w kryteriach oceny ofert aspekty środowiskowe. Z kolei w robotach budowlanych do najczęściej stosowanych instrumentów prośrodowiskowych należały środowiskowe wymagania związane z realizacją zamówienia, a także wymagania środowiskowe ujmowane w ramach opisu przedmiotu zamówienia.

Poniższe tabele prezentują zestawienie szczegółowych danych dotyczących zarówno liczby, jak i wartości zamówień, w których zastosowano poszczególne instrumenty, dodatkowo w podziale na rodzaj zamówienia.

### Określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagań środowiskowych zgodnie z art. 101 ustawy Pzp

Tab. 32. Zielone zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 101 ustawy Pzp

Liczba zamówień	858
-----------------	-----

Wartość zamówień	2 254 693 362,74 zł (wartość bez VAT)
------------------	--

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	386	777 059 932,36 zł
Roboty budowlane	236	592 919 110,72 zł
Usługi	236	884 714 319,66 zł

### Określenie wymogu spełniania wymagań odpowiednich systemów lub norm zarządzania środowiskowego zgodnie z art. 116 ust. 1 ustawy Pzp

Tab. 33. Zielone zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 116 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	223
Wartość zamówień	616 832 284,12 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	34	23 695 835,28 zł
Roboty budowlane	67	142 247 737,72 zł
Usługi	122	450 888 711,12 zł

### Określenie w kryteriach oceny ofert aspektów środowiskowych, w tym efektywności energetycznej przedmiotu zamówienia, o których mowa w art. 242 ust. 2 ustawy Pzp

Tab. 34. Zielone zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 242 ust. 2 ustawy Pzp

Liczba zamówień	588
Wartość zamówień	2 089 953 270,59 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	185	457 803 419,12 zł
Roboty budowlane	37	214 824 645,98 zł
Usługi	366	1 417 325 205,49 zł

### Zastosowanie kryterium kosztu z wykorzystaniem rachunku kosztów cyklu życia, o którym mowa w art. 245 ust. 1 ustawy Pzp

Tab. 35. Zielone zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 245 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	32
Wartość zamówień	76 162 976,68 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	23	59 718 456,18 zł
Roboty budowlane	3	7 573 604,83 zł

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Usługi	6	8 870 915,67 zł

### Określenie wymagań związanych z realizacją zamówienia obejmujących aspekty środowiskowe, o których mowa w art. 96 ust. 1 ustawy Pzp

Tab. 36. Zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 96 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	702
Wartość zamówień	4 407 391 654,17 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	131	724 694 568,75 zł
Roboty budowlane	288	2 727 158 391,04 zł
Usługi	283	955 538 694,38 zł

### Określenie etykiety związanej z aspektami środowiskowymi albo innego przedmiotowego środka dowodowego, o których mowa w art. 104 ustawy Pzp

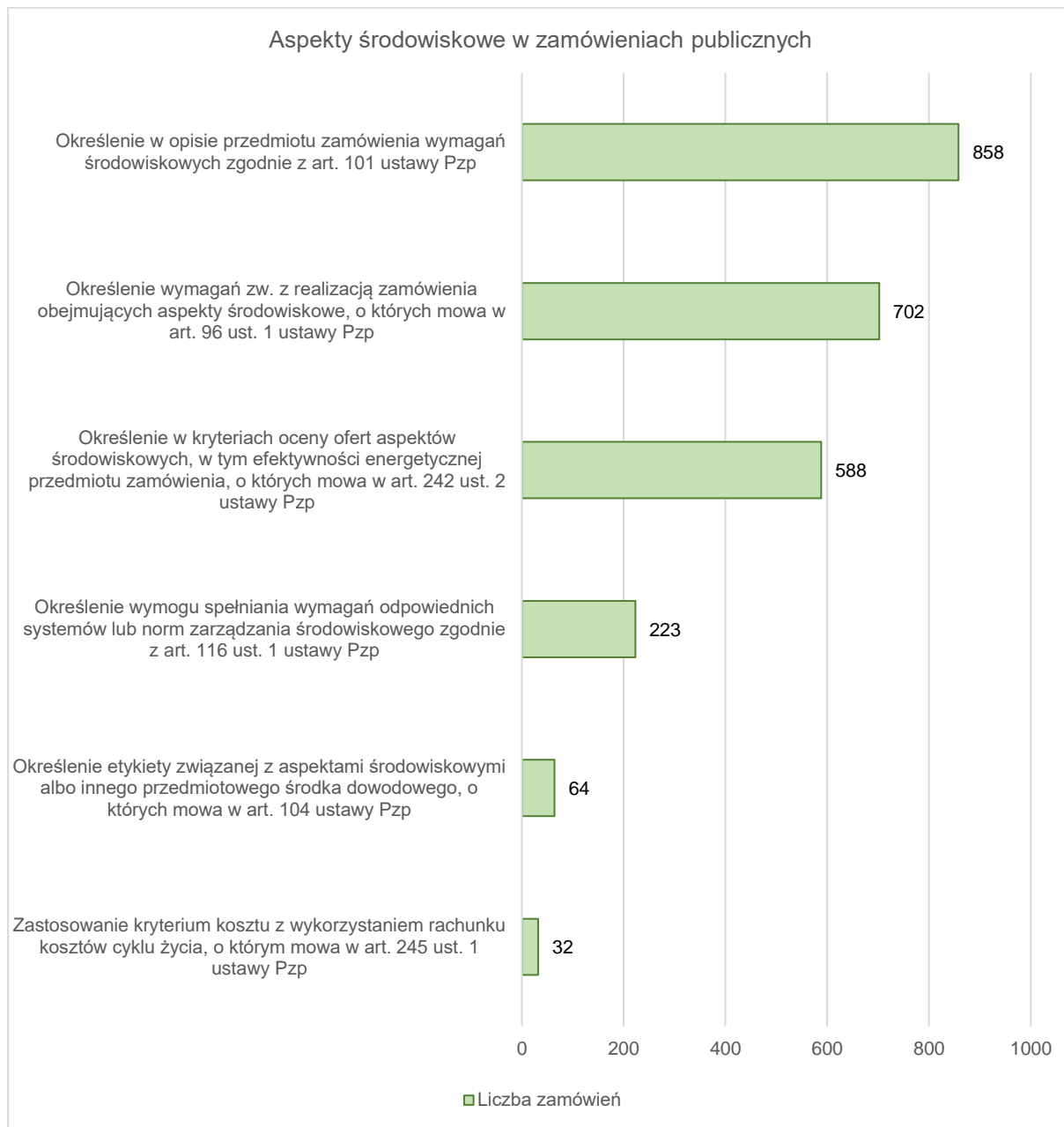
Tab. 37. Zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 104 ustawy Pzp

Liczba zamówień	178
Wartość zamówień	410 614 385,55 zł (wartość bez VAT)

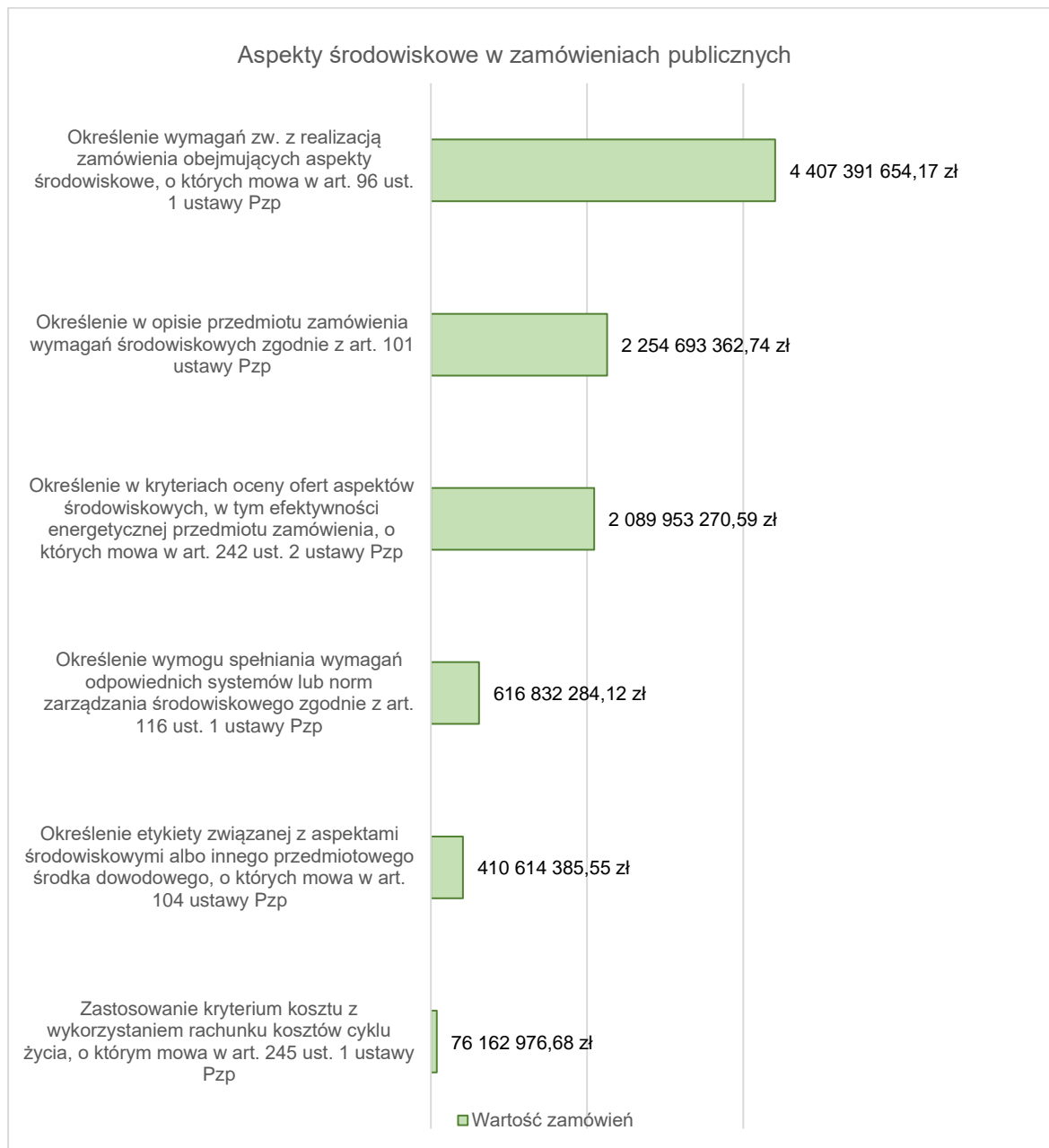
Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	105	206 860 834,97 zł
Roboty budowlane	17	67 047 403,53 zł
Usługi	56	136 706 147,05 zł

W zielonych zamówieniach udzielonych w 2021 r. najczęściej dokonano określenia w opisie przedmiotu zamówienia wymagań środowiskowych zgodnie z art. 101 ustawy Pzp. Ten aspekt po raz pierwszy ujęto w statystykach Urzędu Zamówień Publicznych za rok 2021. Pod względem wartości zamówienia publiczne z określeniem wymagań środowiskowych w ramach opisu przedmiotu zamówienia zajęły drugie miejsce.

Rys. 14. Liczba zamówień, w których zastosowano odpowiednie aspekty środowiskowe



Rys. 15. Wartość zamówień, w których zastosowano odpowiednie aspekty środowiskowe



Drugim najbardziej popularnym wśród zamawiających rozwiązaniem prawnym o charakterze środowiskowym było określenie środowiskowych wymagań związanych z realizacją zamówienia, które w latach poprzednich stanowiło najczęściej stosowany instrument. W odróżnieniu od roku poprzedzającego, pomimo spadku liczby zamówień, w których zastosowano środowiskowe wymagania związane z realizacją zamówienia, nastąpił znaczny wzrost ich wartości (z 3 071 597 547,56 zł w roku 2020 do 4 407 391 654,17 zł w roku 2021). Zastosowanie przez zamawiających wymogu z art. 96 ust. 1 ustawy Pzp stanowiło pierwszy pod względem wartości aspekt środowiskowy.

Trzecim najczęściej stosowanym instrumentem prawnym o charakterze środowiskowym było zastosowanie środowiskowych kryteriów oceny ofert, w tym odwołanie do efektywności energetycznej przedmiotu zamówienia (zgodnie z art. 242 ust. 2 ustawy Pzp). Pod względem wartości zamówienia publiczne z zastosowanymi środowiskowymi kryteriami oceny ofert również zajęły trzecie miejsce. Porównując z rokiem 2020, nastąpił wzrost liczby zamówień

publicznych z zastosowaniem tego aspektu środowiskowego przy jednoczesnym znacznym spadku ich wartości zamówień (z 9 467 917 757,60 zł w roku 2020 do 2 089 953 270,59 zł w roku 2021).

Na czwartym miejscu pod względem liczby zastosowań w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego znalazło się odwołanie do wymagań odpowiednich systemów lub norm zarządzania środowiskowego w ramach warunków udziału w postępowaniu (również czwarte miejsce pod względem wartości zielonych zamówień publicznych).

Kolejne miejsce pod względem liczby i wartości zielonych zamówień zajęły zamówienia, w których określono etykietę związaną z aspektami środowiskowymi albo inny przedmiotowy środek dowodowy z art. 104 ustawy Pzp. O ile w przypadku liczby zamówień z zastosowanymi etykietami środowiskowymi odnotowany został spadek o ponad 40 zamówień w porównaniu z rokiem 2020, o tyle wartość takich zamówień w 2021 r. podwoiła się względem 2020 r.

Niezmiennie najrzadziej stosowanym aspektem środowiskowym pozostaje kryterium kosztu, które pozwala na wykorzystanie rachunku kosztów cyklu życia. Jedynie w 32 zamówieniach udzielonych w 2021 r. zastosowano takie kryterium oceny ofert. Mimo wzrostu liczby zamówień z tym aspektem środowiskowym (o 11 zamówień w porównaniu z rokiem 2020) odnotowany został spadek ich wartości.

*Dane dotyczące zamówień, w których odwołano się do odpowiednich instrumentów środowiskowych, przedstawiono w [załączniku nr 6](#) do niniejszego Sprawozdania.*

### 3. Innowacyjne zamówienia publiczne

W 2021 r. 50 zamawiających udzieliło 112 zamówień publicznych uwzględniających aspekty innowacyjne o łącznej wartości 883 680 942,88 zł (bez podatku od towarów i usług). W porównaniu z rokiem 2020 oznacza to wzrost liczby zamówień innowacyjnych o 52 zamówienia przy jednoczesnym wzroście liczby zamawiających udzielających takich zamówień (z 34 zamawiających w roku 2020 do 50 w roku 2021). Spadkowi o ok. 6 mln zł (bez podatku od towarów i usług) uległa natomiast wartość innowacyjnych zamówień udzielonych w 2021 r. Udział innowacyjnych zamówień w ogólnej liczbie udzielonych w 2021 r. zamówień publicznych wyniósł 0,09%, podczas gdy ich wartość stanowiła 0,48% łącznej wartości udzielonych zamówień publicznych.

Tab. 38. Innowacyjne zamówienia publiczne w 2021 r.– dane ogólne

<b>DANE OGÓLNE</b>	
Liczba zamawiających, którzy udzieliли zamówień publicznych o charakterze innowacyjnym	50
Liczba udzielonych zamówień uwzględniających aspekty innowacyjne	112
Wartość udzielonych zamówień uwzględniających aspekty innowacyjne	883 680 942,88 zł (wartość bez VAT)
<b>ŁĄCZNIE</b>	
Udział innowacyjnych zamówień publicznych w ogólnej liczbie udzielonych zamówień publicznych	0,09%
Udział innowacyjnych zamówień publicznych w ogólnej wartości udzielonych zamówień publicznych	0,48%

### Dane w podziale na rodzaj zastosowanych instrumentów

Instrumenty innowacyjne w największej liczbie przypadków stosowano w zamówieniach na usługi, analogicznie jak w latach ubiegłych. W tego rodzaju zamówieniach najczęściej stosowano kryteria oceny ofert odnoszące się aspektów innowacyjnych.

Poniższe tabele prezentują zestawienie szczegółowych danych dotyczących zarówno liczby, jak i wartości zamówień, w których zastosowano poszczególne instrumenty, dodatkowo w podziale na rodzaj zamówienia.

### Określenie w kryteriach oceny ofert aspektów innowacyjnych, o których mowa w art. 242 ust. 2 ustawy Pzp

Tab. 39. Innowacyjne zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 242 ust. 2 ustawy Pzp

Liczba zamówień	78
Wartość zamówień	150 234 184,44 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	22	20 209 030,87 zł
Roboty budowlane	15	22 422 528,68 zł
Usługi	41	107 602 624,89 zł

### Określenie wymagań związanych z realizacją zamówienia obejmujących aspekty związane z innowacyjnością, o których mowa w art. 96 ust. 1 ustawy Pzp

Tab. 40. Innowacyjne zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 96 ust. 1 ustawy Pzp

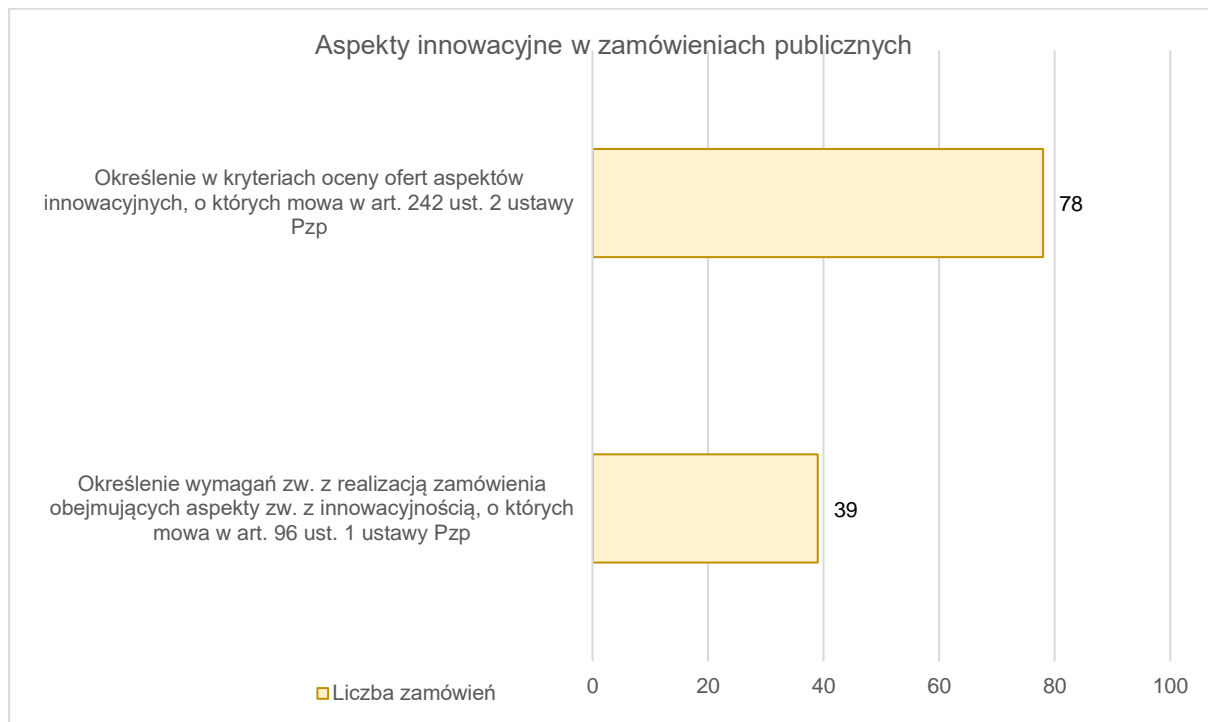
Liczba zamówień	39
Wartość zamówień	735 124 272,91 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	16	160 333 510,74 zł
Roboty budowlane	5	542 100 170,79 zł
Usługi	18	32 690 591,38 zł

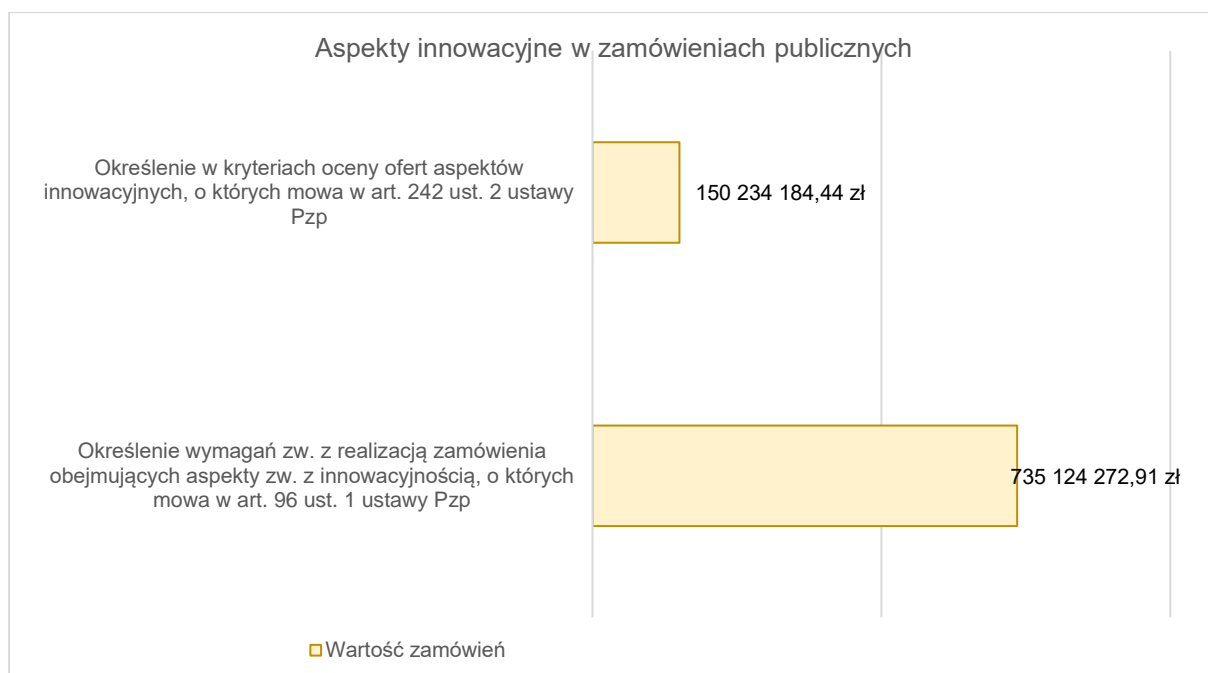
W przypadku rozwiązań innowacyjnych nastąpił znaczny wzrost liczby zamówień, w których aspekty związane z innowacyjnością uwzględniono w ramach kryteriów oceny ofert (z 37 zamówień udzielonych w 2020 r. do 78 zamówień udzielonych w roku 2021). W odniesieniu do wartości innowacyjnych zamówień z takim aspektem nastąpił z kolei znaczny spadek ich wartości. Różnica w wartości zamówień publicznych z uwzględnieniem aspektów innowacyjnych w kryteriach oceny ofert pomiędzy latami 2020 i 2021 wyniosła ok. 719 mln zł (bez podatku od towarów i usług).



Rys. 16. Liczba zamówień, w których zastosowano odpowiednie aspekty innowacyjne



Rys. 17. Wartość zamówień, w których zastosowano odpowiednie aspekty innowacyjne



W 2021 r. jednocześnie odnotowano nieznaczny wzrost liczby zamówień, gdzie odwołanie do aspektów związanych z innowacyjnością ustanowiono w ramach wymagań związanych z realizacją zamówienia (z 36 takich zamówień udzielonych w roku 2020 do 39 udzielonych w 2021 r.). Wzrosła również wartość takich zamówień o ponad 39 mln zł (bez podatku od towarów i usług).

Dane dotyczące zamówień, w których odwołano się do odpowiednich instrumentów innowacyjnych, przedstawiono w [załączniku nr 7](#) do niniejszego Sprawozdania.

## 4. Jednostki administracji rządowej

### 4.1. Realizacja przez jednostki administracji rządowej zaleceń Rady Ministrów w sprawie uwzględniania aspektów społecznych w zamówieniach publicznych

W świetle przyjętych przez Radę Ministrów w dniu 29 marca 2017 r. „Zaleceń w sprawie uwzględniania przez administrację rządową aspektów społecznych w zamówieniach publicznych” Prezes Urzędu zobowiązany jest do prowadzenia monitoringu stosowania przez jednostki administracji rządowej aspektów społecznych w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego. Prowadzona przez Urząd analiza uwzględnia informacje przekazywane przez:

- ministerstwa
- Kancelarię Prezesa Rady Ministrów
- organy oraz jednostki podległe lub nadzorowane przez ministrów
- jednostki podległe lub nadzorowane przez Prezesa Rady Ministrów
- urzędy wojewódzkie
- służby, straże i inspekcje zespolonej administracji rządowej
- jednostki niezespolonej administracji rządowej oraz
- instytucje gospodarki budżetowej w administracji rządowej.

Sprawozdawczość w zakresie stosowania aspektów społecznych w prowadzonych postępowaniach przetargowych realizowana jest przez poszczególne jednostki administracji rządowej w ramach rocznego sprawozdania o udzielonych zamówieniach (w tabeli VII i VIII), o którym mowa w art. 82 ustawy Pzp.

### Dane ogólne

Z około 2 140<sup>10</sup> podmiotów objętych obowiązkiem stosowania „Zaleceń...” sprawozdanie o udzielonych zamówieniach za rok 2021 przekazało 1508 jednostek administracji rządowej<sup>11</sup>, (tj. o 239 jednostek mniej niż w roku poprzednim). Z tej liczby 561 podmiotów uwzględniło aspekty społeczne w zamówieniach publicznych udzielonych w roku 2021, co stanowiło ponad 26% wszystkich zamawiających objętych zaleceniami Rady Ministrów. Jednostki administracji rządowej udzieliły 4 173 zamówień publicznych o charakterze społecznym na łączną kwotę 7 908 866 402,18 zł (bez podatku od towaru i usług). W ujęciu ilościowym stanowiło to 15,46% ogółu społecznych zamówień publicznych udzielonych w 2021 r. W odniesieniu do wartości udzielone przez jednostki administracji rządowej zamówienia z aspektami społecznymi stanowiły blisko 21,5% całkowitej wartości społecznych zamówień publicznych. Porównując dane za ostatnie dwa lata, odnotowano znaczny spadek zarówno liczby społecznych zamówień publicznych udzielonych przez jednostki administracji rządowej – o 1543 zamówienia, jak i wartości tych zamówień. W 2021 r. administracja rządowa udzieliła

---

<sup>10</sup> Liczbę ustalono na podstawie rozporządzeń w sprawie szczegółowego zakresu działania poszczególnych ministerstw oraz obwieszczeń w sprawie wykazu jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez poszczególnych ministrów.

<sup>11</sup> Należy zaznaczyć, że obowiązkiem sprawozdawczym z art. 82 ust. 1 ustawy Pzp objęte są tylko te podmioty, które w danym roku kalendarzowym udzieliły zamówień podlegających procedurom określonym w ustawie, co może przynajmniej po części uzasadniać różnicę między liczbą podmiotów zobowiązanych do stosowania zaleceń i liczbą podmiotów, które przekazały sprawozdania.

zamówień o wartości mniejszej o ok. 12,35 mld zł (wartość bez podatku od towaru i usług) w porównaniu do roku 2020.

Tab. 41. Społeczne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej w 2021 r.– dane ogólne

DANE OGÓLNE	
Liczba zamawiających, którzy udzielili zamówień publicznych uwzględniających aspekty społeczne (na podst. art. 94 ust. 1, art. 100 ust. 1, art. 242 ust. 2, art. 95 ust. 1, art. 96 ust. 1, art. 104 ustawy Pzp)	551
Liczba udzielonych zamówień publicznych uwzględniających aspekty społeczne (na podst. art. 94 ust. 1, art. 100 ust. 1, art. 242 ust. 2, art. 95 ust. 1, art. 96 ust. 1, art. 104 ustawy Pzp)	4 103
Wartość udzielonych zamówień publicznych uwzględniających aspekty społeczne (na podst. art. 94 ust. 1, art. 100 ust. 1, art. 242 ust. 2, art. 95 ust. 1, art. 96 ust. 1, art. 104 ustawy Pzp)	7 863 220 125,28 zł (wartość bez VAT)
Liczba zamawiających, którzy udzielili zamówień zastrzeżonych na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne, o których mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp	27
Liczba zamówień zastrzeżonych na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne, o których mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp	70
Wartość zamówień zastrzeżonych na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne, o których mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp	45 646 276,90 zł (wartość bez VAT)
ŁĄCZNI	
Liczba zamawiających zobowiązanych do stosowania Zaleceń Rady Ministrów	ok. 2 140
Liczba zamawiających, którzy udzielili społecznych zamówień publicznych	561
Odsetek zamawiających objętych Zaleceniami Rady Ministrów, którzy udzielili społecznych zamówień publicznych	26,21%
Liczba społecznych zamówień publicznych	4 173
Wartość społecznych zamówień publicznych	7 908 866 402,18 zł (wartość bez VAT)
<b>Udział społecznych zamówień publicznych udzielonych przez jednostki administracji rządowej w ogólnej liczbie społecznych zamówień publicznych w danym roku</b>	15,46%
<b>Udział społecznych zamówień publicznych udzielonych przez jednostki administracji rządowej w ogólnej wartości społecznych zamówień publicznych w danym roku</b>	21,49%

**UWAGA:** Łączna liczba zamawiających, którzy udzielili społecznych zamówień publicznych, jest mniejsza niż suma liczby zamawiających, którzy w udzielonych zamówieniach uwzględnili aspekty społeczne (na podst. art. 94 ust. 1, art. 100 ust. 1, art. 242 ust. 2, art. 95 ust. 1, art. 96 ust. 1, art. 104 ustawy Pzp), oraz liczby zamawiających, którzy udzielili zamówień zastrzeżonych na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne, o których mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp, ze względu na przypadki występowania w obu zestawieniach tych samych jednostek.

### Zamówienia udzielone jako zamówienie zastrzeżone, o którym mowa w art. 94 ust. 1 ustawy Pzp

Tab. 42. Zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 94 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	27
Wartość zamówień	38 518 354,66 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	5	7 318 875,50 zł

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Roboty budowlane	9	19 733 995,88 zł
Usługi	13	11 465 483,28 zł

### Określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagań w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych oraz projektowania z przeznaczeniem dla wszystkich użytkowników, o których mowa w art. 100 ust. 1 ustawy Pzp

Tab. 43. Zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 100 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	250
Wartość zamówień	706 795 197,48 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	24	9 370 859,48 zł
Roboty budowlane	142	631 663 530,56 zł
Usługi	84	65 760 807,44 zł

### Określenie aspektów społecznych w kryteriach oceny ofert, o których mowa w art. 242 ust. 2 ustawy Pzp

Tab. 44. Społeczne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 242 ust. 2 ustawy Pzp

Liczba zamówień	384
Wartość zamówień	620 263 915,96 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	60	90 121 599,30 zł
Roboty budowlane	62	199 774 633,50 zł
Usługi	262	330 367 683,16 zł

### Określenie wymagań związanych z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy, o których mowa w art. 95 ust. 1 ustawy Pzp

Tab. 45. Zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 95 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	3 832
Wartość zamówień	7 453 965 870,05 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	46	33 775 077,89 zł
Roboty budowlane	1 647	3 846 021 242,44 zł
Usługi	2 139	3 574 169 549,72 zł

### Określenie wymagań związanych z realizacją zamówienia obejmujących aspekty społeczne związane z zatrudnieniem, o których mowa w art. 96 ust. 1 ustawy Pzp

Tab. 46. Społeczne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 96 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	278
Wartość zamówień	661 205 612,87 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	53	238 008 215,90 zł
Roboty budowlane	49	183 553 750,16 zł
Usługi	176	239 643 646,81 zł

### Określenie etykiety związanej z aspektami społecznymi albo innego przedmiotowego środka dowodowego, o których mowa w art. 104 ustawy Pzp

Tab. 47. Społeczne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 104 ustawy Pzp

Liczba zamówień	46
Wartość zamówień	28 758 270,34 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	25	10 758 350,44 zł
Roboty budowlane	6	5 060 347,35 zł
Usługi	15	12 939 572,55 zł

### Zamówienie udzielone jako zamówienie zastrzeżone na usługi zdrowotne, społeczne oraz kulturalne, o którym mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp

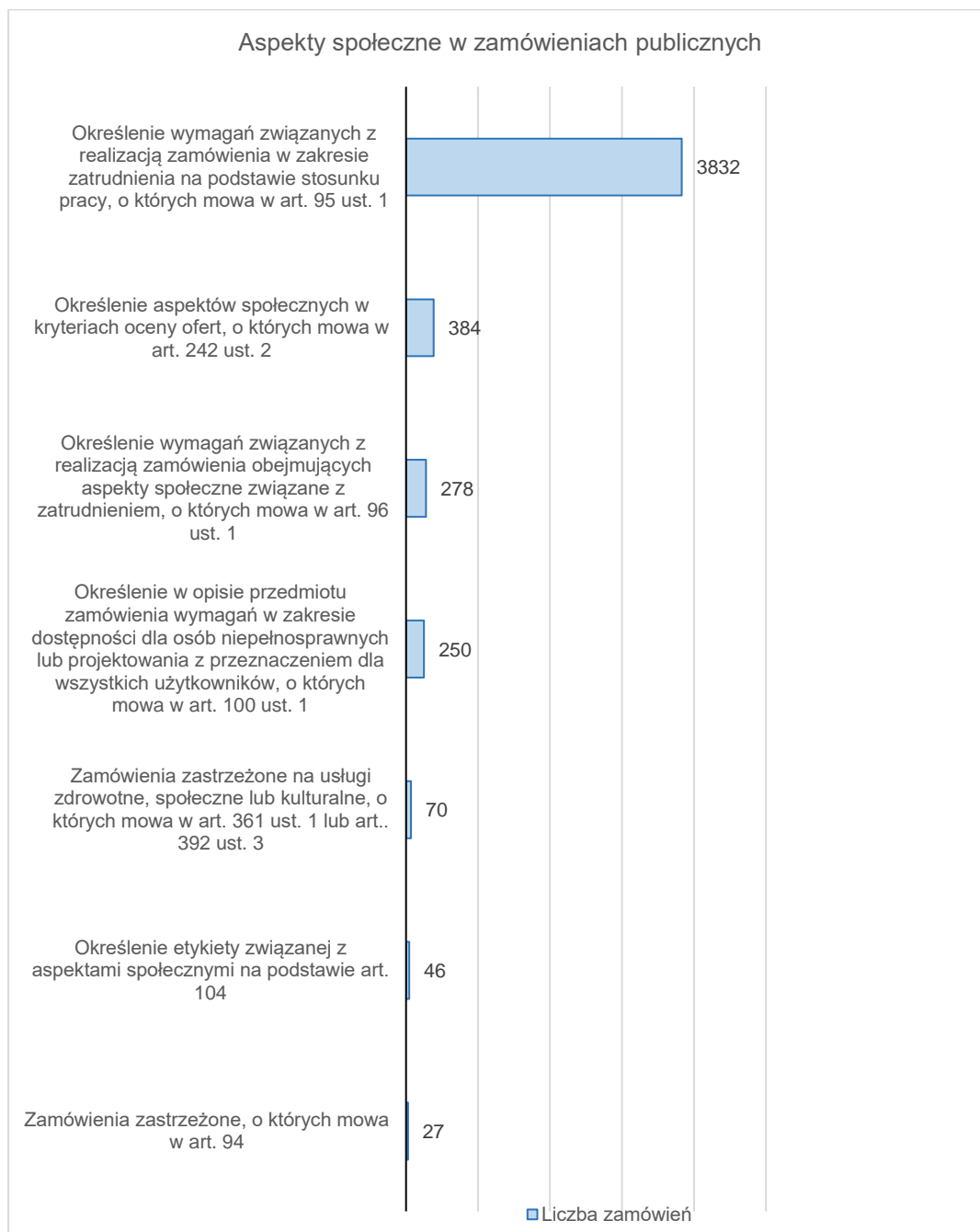
Tab. 48. Zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp

Liczba zamówień udzielonych jako zamówienie zastrzeżone na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne, o których mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp	70
Liczba zamawiających, którzy udzielili zamówień zastrzeżonych na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne, o których mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp	27
Wartość zamówień udzielonych jako zamówienie zastrzeżone na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne, o których mowa w art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp	45 646 276,90 zł (wartość bez VAT)

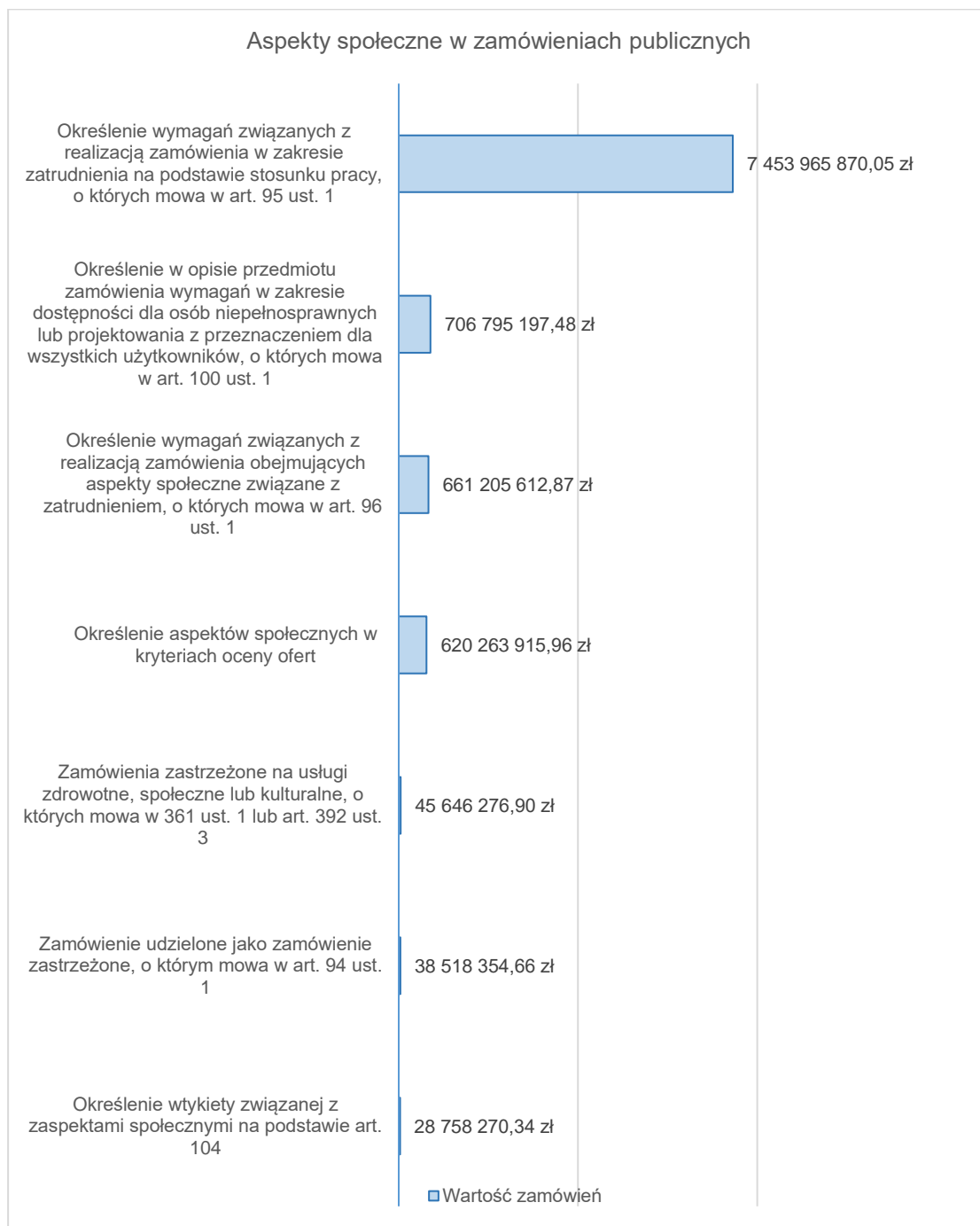
### Instrumenty prawne o charakterze społecznym najczęściej stosowane w zamówieniach publicznych udzielonych w 2020 r. przez jednostki administracji rządowej

Zamawiający sektora rządowego zastosowali wymóg zatrudnienia przy realizacji zamówienia na podstawie umowy o pracę w przeważającej większości udzielonych przez nich w 2021 r. zamówień publicznych o charakterze społecznym. Ten aspekt przełożył się również na największą wartość społecznych zamówień publicznych. Jednak w porównaniu do roku 2020 liczba zamówień, w których uwzględniono ten aspekt społeczny, spadła o 1237 przypadków, co przełożyło się również na spadek wartości tego rodzaju zamówień o blisko 12,2 mld zł (bez podatku od towarów i usług). Drugim najczęściej stosowanym instrumentem były społeczne kryteria oceny ofert (na podstawie art. 242 ust. 2 ustawy Pzp). Pod względem wartości zamówienia publiczne z tak uwzględnionym aspektem społecznym znalazły się dopiero na czwartym miejscu. Jednak w porównaniu do roku 2020 zarówno pod względem liczby zamówień uwzględniających ten aspekt społeczny, jak również wartości tych zamówień odnotowano spadek, stosownie o 270 przypadków oraz o 218,8 mln zł (bez podatku od towarów i usług). Popularność tego rozwiązania może częściowo wynikać z nałożonych na zamawiających zobowiązań do stosowania innych niż cena kryteriów oceny ofert (art. 246 ust. 2 ustawy Pzp). Biorąc pod uwagę liczbę zastosowań oraz wartość udzielonych zamówień publicznych, na trzecim miejscu sklasyfikowano określenie wymagań związanych z realizacją zamówienia obejmujących aspekty społeczne związane z zatrudnieniem (art. 96 ust. 1). W porównaniu do roku 2020 w zakresie stosowania tego instrumentu odnotowano spadek liczby zamówień o 36 przypadków, ale jednocześnie wzrosła wartość tego rodzaju zamówień o 15,25 mln zł. Na czwartym miejscu pod względem liczby zamówień udzielonych w 2021 roku znalazło się odwołanie w opisie przedmiotu zamówienia do kwestii dostępności dla osób niepełnosprawnych i projektowania dla wszystkich użytkowników. Pod względem wartości zamówienia publiczne z ustanowionymi wymogami w tym zakresie znalazły się na drugim miejscu. Porównując dane z ostatnich dwóch lat, odnotowano spadek – o 94 – liczby zamówień z uwzględnieniem tego aspektu społecznego oraz spadek wartości tego rodzaju zamówień aż o 4,64 mld zł. Zastosowanie pozostałych aspektów społecznych dotyczyło jedynie niewielkiej liczby zamówień publicznych. Najrzadziej stosowaną klauzulą społeczną pozostało uprawnienie zamawiających do ograniczenia możliwości ubiegania się o zamówienie do określonej grupy podmiotów na podstawie art. 94 ust. 1 ustawy Pzp. Jednostki administracji rządowej udzieliły w 2021 r. jedynie 27 tego rodzaju zamówień. W porównaniu do roku 2020 oznacza to spadek liczby zamówień zastrzeżonych o 10 zamówień. W odniesieniu do wartości zamówień zastrzeżonych odnotowano jednak wzrost o nieco ponad 15 mln zł (bez podatku od towarów i usług). Jednym z dwóch instrumentów o charakterze społecznym, w zakresie których odnotowano wzrost liczby zamówień w 2021 roku, jest zastosowanie dodatkowego reżimu zamówień zastrzeżonych na podstawie art. 361 ust. 1 ustawy Pzp – o 39 przypadków w porównaniu do roku 2020. Przełożyło się to również na wzrost wartości zamówień uwzględniających ten aspekt społeczny o 16,3 mln zł. Drugim instrumentem jest określenie etykiety związanej z aspektami społecznymi, zgodnie z art. 104 ustawy Pzp – wzrost o 18 zamówień oraz blisko 8 mln zł (bez podatku od towarów i usług) w porównaniu do 2020 roku.

Rys. 18. Liczba zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie aspekty społeczne



Rys. 19. Liczba zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie aspekty społeczne



*Dane dotyczące zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie instrumenty prospołeczne, przedstawiono w [załączniku nr 8](#) do niniejszego Sprawozdania.*

\* \* \*

W Sprawozdaniu z funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2021 r. dodane zostały informacje statystyczne w zakresie stosowania przez jednostki administracji rządowej aspektów środowiskowych i innowacyjnych w zamówieniach publicznych. Pozwoli to tym



samym na analizę zachowań po stronie jednostek administracji rządowej, które w świetle przejętego przez Radę Ministrów w dniu 11 stycznia 2022 r. dokumentu o charakterze strategicznym pn. Polityka zakupowa państwa<sup>12</sup> zostały zobowiązane do realizacji zrównoważonych i innowacyjnych zamówień publicznych.

#### 4.2. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej

W 2021 r. 134 zamawiających stanowiących jednostki administracji rządowej udzieliło 461 zamówień publicznych uwzględniających aspekty środowiskowe o łącznej wartości 646 328 969,17 zł (bez podatku od towarów i usług). Zamawiający rządowi stanowią 21,86% ogółu zamawiających realizujących politykę zielonych zamówień publicznych. Ich udział w zamówieniach o charakterze środowiskowym stanowi 23,78 %. Z kolei wartość zielonych zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej stanowiła 8,58 % wartości ogółu zamówień uwzględniających aspekty środowiskowe, które polscy zamawiający udzieliли w 2021 r.

Tab. 49. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej w 2021 r.– dane ogólne

DANE OGÓLNE	
Liczba zamawiających, którzy udzieliли zamówień publicznych o charakterze środowiskowym	134
Liczba udzielonych zamówień uwzględniających aspekty środowiskowe	461
Wartość udzielonych zamówień uwzględniających aspekty środowiskowe	646 328 969,17 zł (wartość bez VAT)

#### Dane w podziale na rodzaj zastosowanych instrumentów

Instrumenty prośrodowiskowe w zamówieniach udzielonych przez jednostki administracji rządowej najczęściej stosowano w zamówieniach na dostawy. W tego rodzaju zamówieniach w największej liczbie przypadków określano w opisie przedmiotu zamówienia wymagania środowiskowe oraz stosowano kryteria oceny ofert odnoszące się do aspektów środowiskowych, w tym efektywności energetycznej przedmiotu zamówienia. Na drugim miejscu pod względem liczby zielonych zamówień znalazły się zamówienia na usługi. W przypadku zamówień na usługi najczęściej uwzględniano w kryteriach oceny ofert aspekty środowiskowe oraz określano wymagania związane z realizacją zamówienia obejmujące aspekty środowiskowe. Z kolei w robotach budowlanych najczęściej stosowanym instrumentem było określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagań środowiskowych.

Poniższe tabele prezentują zestawienie szczegółowych danych dotyczących zarówno liczby, jak i wartości zamówień, w których zastosowano poszczególne instrumenty, dodatkowo w podziale na rodzaj zamówienia.

#### Określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagań środowiskowych zgodnie z art. 101 ustawy Pzp

<sup>12</sup> Polityka zakupowa państwa obejmuje lata 2022-2025. Jej adresatami są ministrowie w zakresie urzędu obsługującego ministra; Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów w zakresie urzędu zapewniającego obsługę; kierownicy organów oraz jednostek podległych lub nadzorowanych przez ministrów; kierownicy jednostek podległych lub nadzorowanych przez Prezesa Rady Ministrów; wojewodowie w zakresie urzędu obsługującego wojewodę; kierownicy służb, straży i inspekcji zespolonej administracji rządowej, a także kierownicy niezespolonej administracji rządowej.

Tab. 50. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 101 ustawy Pzp

Liczba zamówień	252
Wartość zamówień	268 593 594,27 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	195	182 453 852,33 zł
Roboty budowlane	23	73 707 524,06 zł
Usługi	34	12 432 217,88 zł

### Określenie wymogu spełniania wymagań odpowiednich systemów lub norm zarządzania środowiskowego zgodnie z art. 116 ust. 1 ustawy Pzp

Tab. 51. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 116 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	23
Wartość zamówień	41 545 044,11 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	10	6 733 182,91 zł
Roboty budowlane	6	30 753 925,85 zł
Usługi	7	4 057 935,35 zł

### Określenie w kryteriach oceny ofert aspektów środowiskowych, w tym efektywności energetycznej przedmiotu zamówienia, o których mowa w art. 242 ust. 2 ustawy Pzp

Tab. 52. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 242 ust. 2 ustawy Pzp

Liczba zamówień	155
Wartość zamówień	233 893 360,2 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	85	108 221 253,14 zł
Roboty budowlane	8	26 414 933,4 zł
Usługi	62	99 257 173,66 zł

### Zastosowanie kryterium kosztu z wykorzystaniem rachunku kosztów cyklu życia, o którym mowa w art. 245 ust. 1 ustawy Pzp

Tab. 53. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 245 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	4
-----------------	---

Wartość zamówień	763 285,25 zł (wartość bez VAT)
------------------	------------------------------------

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	4	763 285,25 zł
Roboty budowlane	0	0,00 zł
Usługi	0	0,00 zł

### Określenie wymagań związanych z realizacją zamówienia obejmujących aspekty środowiskowe, o których mowa w art. 96 ust. 1 ustawy Pzp

Tab. 54. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 96 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	140
Wartość zamówień	203 507 797,17 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	71	61 666 064,55 zł
Roboty budowlane	16	68 770 275,04 zł
Usługi	53	73 071 457,58 zł

### Określenie etykiety związanej z aspektami środowiskowymi albo innego przedmiotowego środka dowodowego, o których mowa w art. 104 ustawy Pzp

Tab. 55. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z art. 104 ustawy Pzp

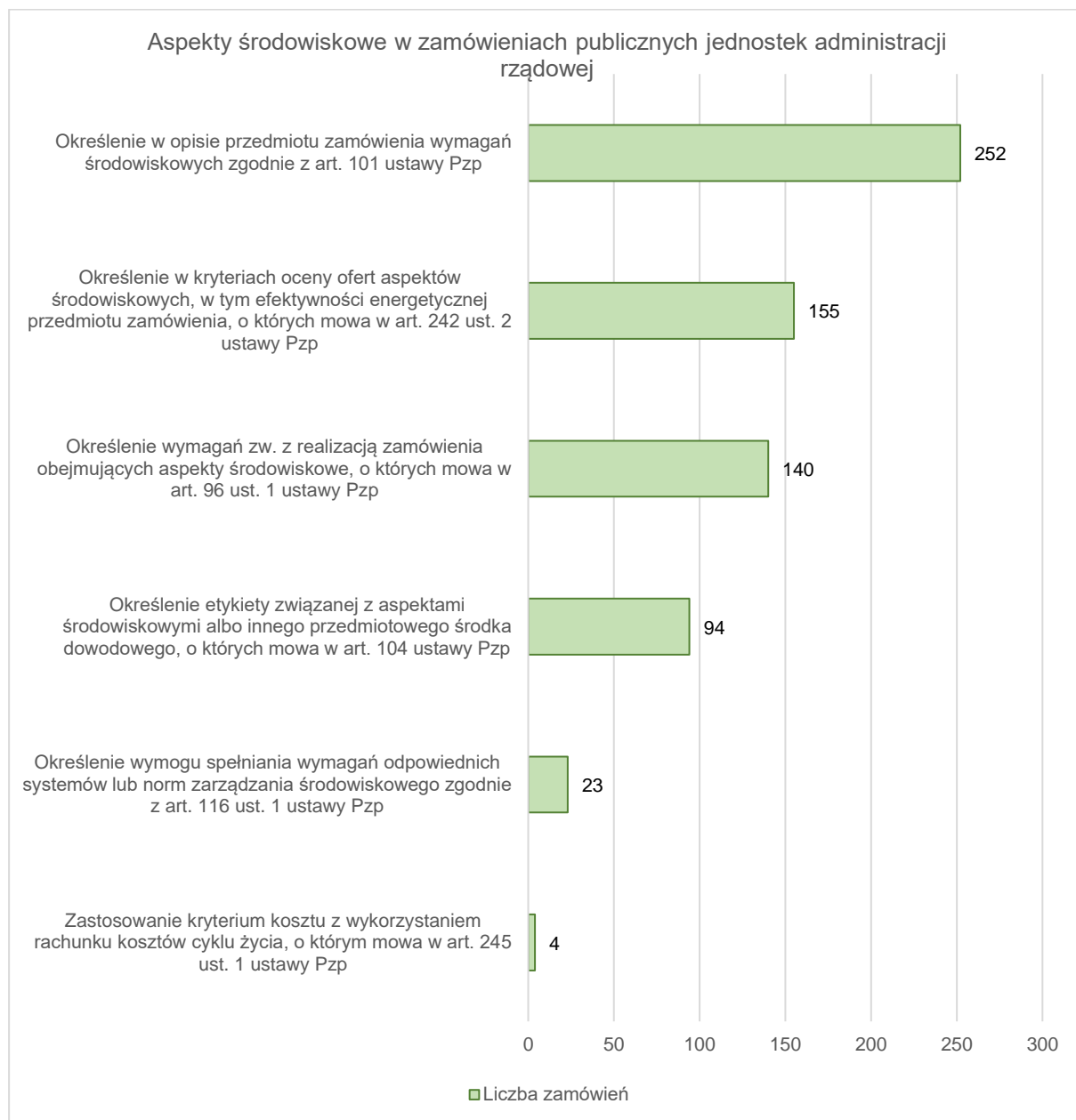
Liczba zamówień	94
Wartość zamówień	144 683 675,92 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	71	58 755 313,68 zł
Roboty budowlane	3	3 284 090,00 zł
Usługi	20	82 644 272,24 zł

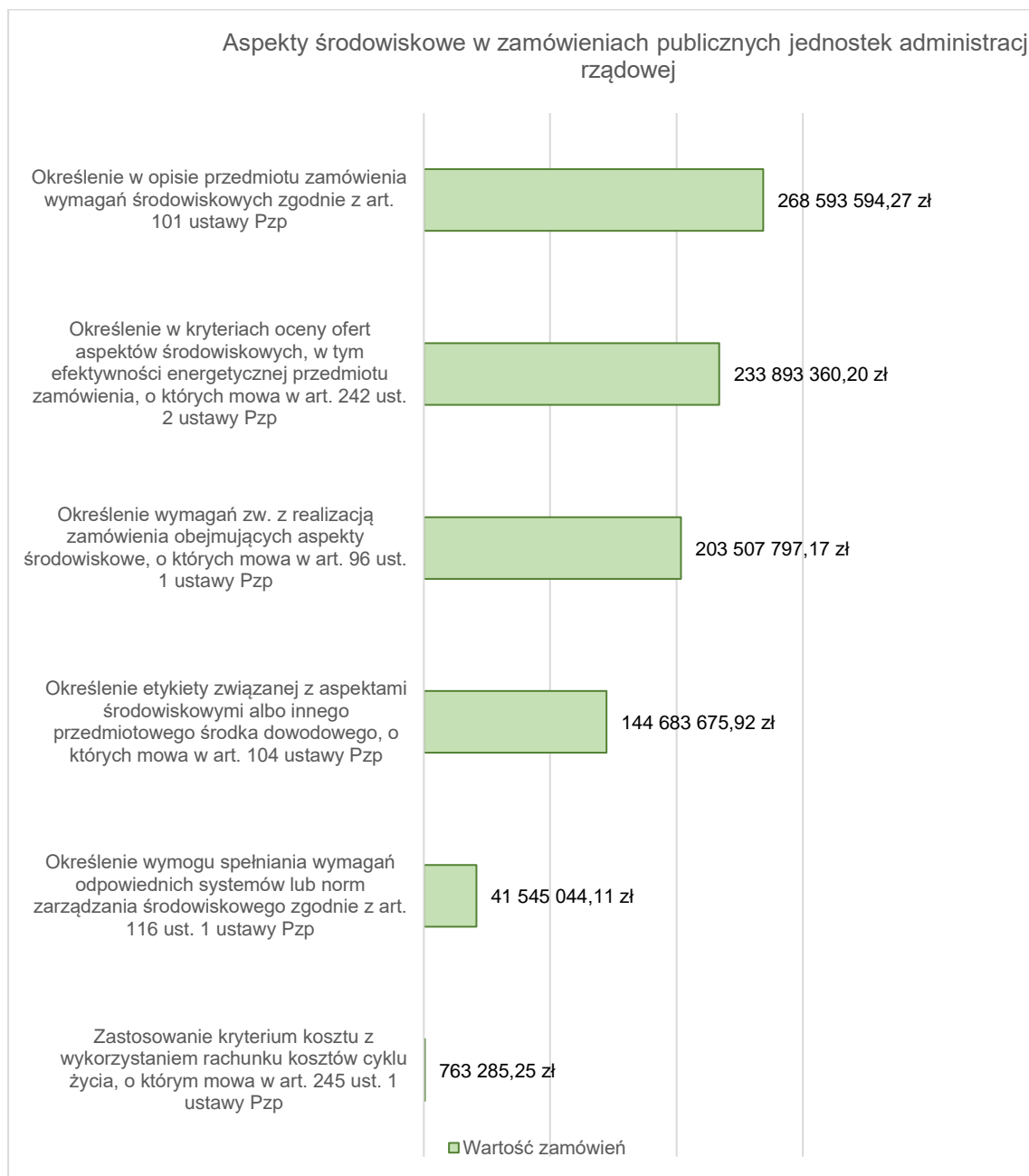
W zielonych zamówieniach udzielonych przez jednostki administracji rządowej w 2021 r. najczęściej dokonano określenia w opisie przedmiotu zamówienia wymagań środowiskowych zgodnie z art. 101 ustawy Pzp. Pod względem wartości zamówienia publiczne z określeniem wymagań środowiskowych w ramach opisu przedmiotu zamówienia również zajęły pierwsze miejsce. Drugim najbardziej popularnym rozwiązaniem prawnym o charakterze środowiskowym wśród zamawiających reprezentujących jednostki administracji rządowej było zastosowanie środowiskowych kryteriów oceny ofert, w tym odwołanie do efektywności energetycznej przedmiotu zamówienia (zgodnie z art. 242 ust. 2 ustawy Pzp). Zamówienia publiczne z zastosowanymi środowiskowymi kryteriami oceny ofert również zajęły drugie miejsce. Określenie środowiskowych wymagań związanych z realizacją zamówienia stanowiło trzeci najczęściej stosowany instrument środowiskowy wśród jednostek administracji rządowej. Pod względem wartości zamówienia publiczne z zastosowaniem tego aspektu środowiskowego także zajęły trzecie miejsce. Czwarte miejsce pod względem liczby i wartości

zielonych zamówień zajęły zamówienia, w których określono etykietę związaną z aspektami środowiskowymi albo inny przedmiotowy środek dowodowy z art. 104 ustawy Pzp. Z kolei postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w ramach których zamawiający stanowiący jednostki administracji rządowej odwołali się do wymagań odpowiednich systemów lub norm zarządzania środowiskowego w ramach warunków udziału w postępowaniu, zajęły piąte miejsce pod względem liczby zastosowań i wartości zamówień publicznych.

Rys. 20. Liczba zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie aspekty środowiskowe



Rys. 21. Wartość zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie aspekty środowiskowe



Najbardziej stosowanym aspektem środowiskowym wśród jednostek administracji rządowej, podobnie jak w przypadku ogółu zamawiających, było kryterium kosztu, które pozwala na wykorzystanie rachunku kosztów cyklu życia. Jedynie w 4 przypadkach zastosowano takie kryterium oceny ofert. Przełożyło się to również na najmniejszą wartość zamówień z określonym aspektem środowiskowym.

*Dane dotyczące zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których odwołano się do odpowiednich instrumentów środowiskowych, przedstawiono w [załączniku nr 9](#) do niniejszego Sprawozdania.*

### 4.3. Innowacyjne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej

W 2021 r. 6 zamawiających stanowiących jednostki administracji rządowej udzieliło 14 zamówień publicznych uwzględniających aspekty innowacyjne o łącznej wartości 33 167 505,62 zł (bez podatku od towarów i usług). Zamawiający rządowi stanowią 12% ogółu zamawiających stosujących aspekty innowacyjne, a ich udział w zamówieniach o takim charakterze stanowi 12,50%. Z kolei wartość zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których uwzględniono aspekty innowacyjne, stanowiła 3,75% wartości ogółu zamówień uwzględniających aspekty innowacyjne udzielonych przez polskich zamawiających.

Tab. 56. Innowacyjne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej w 2021 r. – dane ogólne

DANE OGÓLNE	
Liczba zamawiających, którzy udzieliли zamówień publicznych o charakterze innowacyjnym	6
Liczba udzielonych zamówień uwzględniających aspekty innowacyjne	14
Wartość udzielonych zamówień uwzględniających aspekty innowacyjne	33 167 505,62 zł (wartość bez VAT)

#### Dane w podziale na rodzaj zastosowanych instrumentów

Instrumenty innowacyjne w największej liczbie przypadków stosowano w zamówieniach na usługi. W tego rodzaju zamówieniach najczęściej określano wymagania związane z realizacją zamówienia odnoszące się aspektów innowacyjnych.

Poniższe tabele prezentują zestawienie szczegółowych danych dotyczących zarówno liczby, jak i wartości zamówień, w których zastosowano poszczególne instrumenty, dodatkowo w podziale na rodzaj zamówienia.

#### Określenie w kryteriach oceny ofert aspektów innowacyjnych, o których mowa w art. 242 ust. 2 ustawy Pzp

Tab. 57. Innowacyjne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 242 ust. 2 ustawy Pzp

Liczba zamówień	6
Wartość zamówień	2 533 170,39 zł (wartość bez VAT)

Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	3	586 585,25 zł
Roboty budowlane	0	0,00 zł
Usługi	3	1 946 585,14 zł

#### Określenie wymagań związanych z realizacją zamówienia obejmujących aspekty związane z innowacyjnością, o których mowa w art. 96 ust. 1 ustawy Pzp

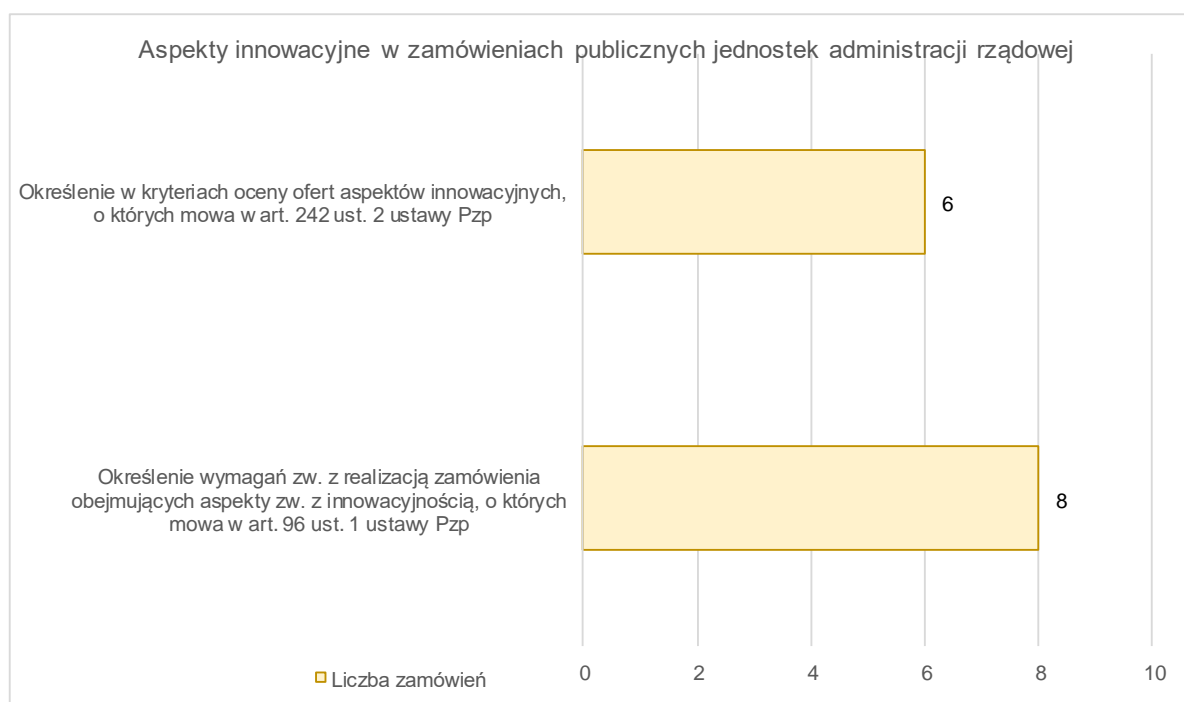
Tab. 58. Innowacyjne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 96 ust. 1 ustawy Pzp

Liczba zamówień	8
Wartość zamówień	30 634 335,23 zł (wartość bez VAT)

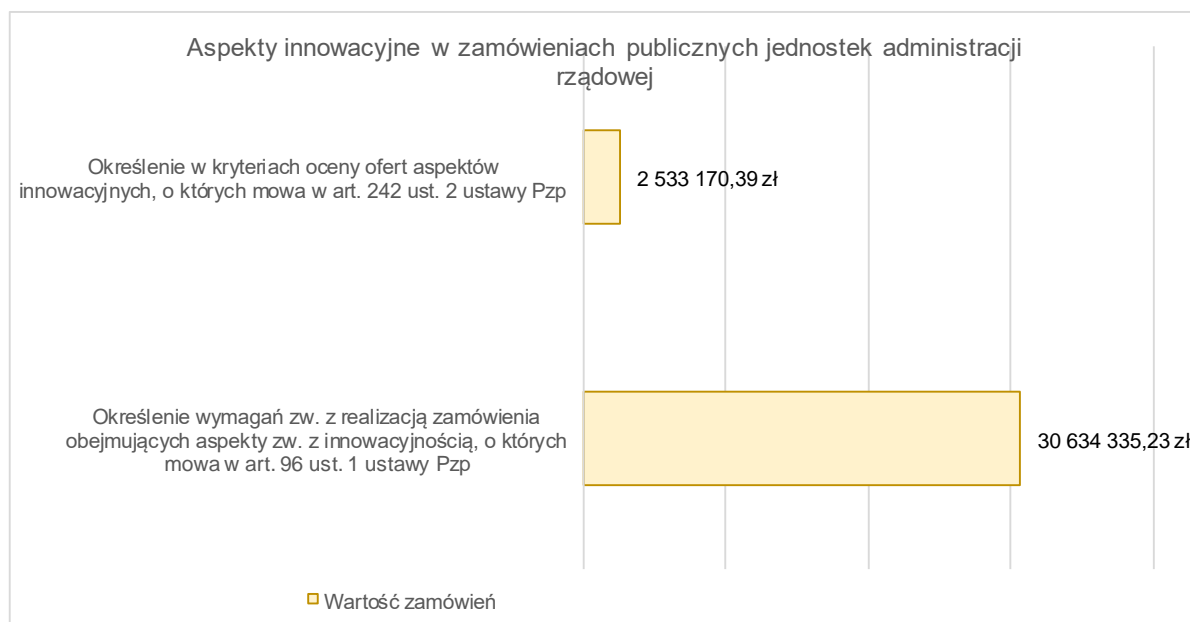
Rodzaj zamówienia	Liczba	Wartość (bez VAT)
Dostawy	0	0,00 zł
Roboty budowlane	0	0,00 zł
Usługi	8	30 634 335,23 zł

Zamawiający należący do jednostek administracji rządowej stosowali aspekty innowacyjne niezwykle rzadko. Najwięcej przypadków dotyczyło określenia wymagań związanych z realizacją zamówienia obejmujących aspekty innowacyjne. To również przełożyło się na największą wartość zamówień uwzględniających aspekty innowacyjne.

Rys. 22. Liczba zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie aspekty innowacyjne



Rys. 23. Wartość zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie aspekty innowacyjne



Dane dotyczące zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których odwołano się do odpowiednich instrumentów innowacyjnych, przedstawiono w [załączniku nr 10](#) do niniejszego Sprawozdania.

## II.3. Inne dane dotyczące rynku zamówień publicznych

### II.3.1. Ogłoszenia o zamiarze zawarcia umowy

Przekazanie do publikacji ogłoszenia o zamiarze zawarcia umowy (na gruncie dyrektyw: o dobrowolnej przejrzystości *ex ante*) ma charakter fakultatywny i dotyczy zamówień udzielanych w trybach negocjacji bez ogłoszenia oraz zamówienia z wolnej ręki.

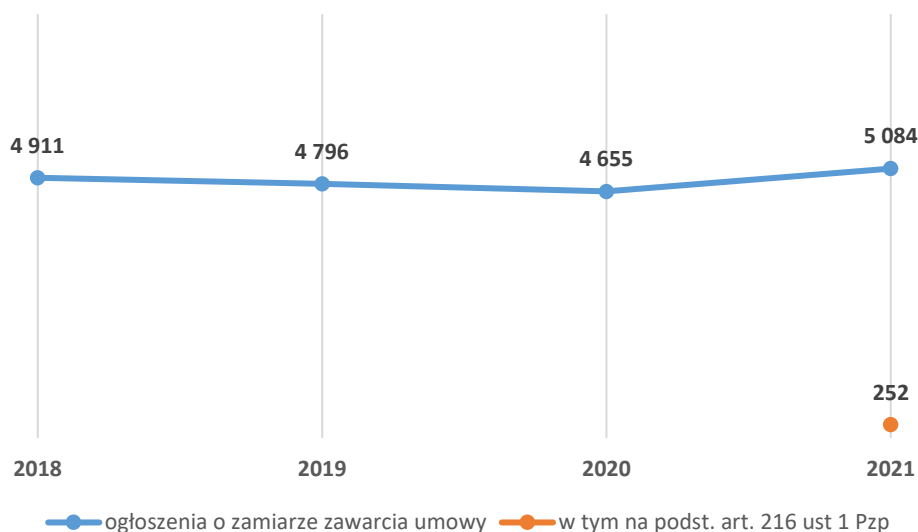
Zgodnie z art. 208 ust. 2 ustawy Pzp i art. 302 ustawy Pzp (w przypadku negocjacji bez ogłoszenia) oraz art. 213 ust. 2 ustawy Pzp i art. 306 ustawy Pzp (w przypadku zamówienia z wolnej ręki) zamawiający, po wszczęciu postępowania, w zależności od wartości zamówienia, może przekazać do publikacji w Dzienniku Urzędowym UE albo może zamieścić w BZP ogłoszenie o zamiarze zawarcia umowy.

Z kolei zgodnie z art. 216 ust. 1 ustawy Pzp zamawiający, przed udzieleniem zamówienia w trybie zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 214 ust. 1 pkt 11–14 ustawy Pzp (zamówienie *in house*), zamieszcza w BZP ogłoszenie o zamiarze zawarcia umowy.

W 2021 r. w obydwu publikatorach zamieszczono łącznie 5 084 ogłoszenia o zamiarze zawarcia umowy (dobrowolnej przejrzystości *ex ante*).



Rys. 24. Liczba ogłoszeń o zamiarze zawarcia umowy



### II.3.2. Postępowania, w których przewidziano zaliczkowanie

W ogólnej liczbie ogłoszeń opublikowanych w BZP<sup>13</sup> zamawiający poinformowali o planowanym udzieleniu zaliczki na poczet wykonania zamówienia w 966 postępowaniach, co stanowiło 0,89% ogółu ogłoszonych postępowań. W 2020 r. opublikowano 642 (0,57%) takie ogłoszenia.

Najwięcej postępowań w 2021 r. o wartości poniżej progów unijnych, w których przewidziano udzielanie zaliczek – 590, tj. 1,47% ogółu ogłoszeń na ten rodzaj zamówienia, dotyczyło zamówień na roboty budowlane. W przypadku dostaw możliwość zaliczkowania wskazano w 231 postępowaniach (0,65%), a w przypadku usług – w 145 zamówieniach (0,45%).

### II.3.3. Postępowania, w których zamawiający zastrzegł, że o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wyłącznie wykonawcy mający status zakładu pracy chronionej, spółdzielnie socjalne oraz inni wykonawcy, których głównym celem lub głównym celem działalności ich wyodrębnionych organizacyjnie jednostek, które będą realizowały zamówienie, jest społeczna i zawodowa integracja osób społecznie marginalizowanych

W celu aktywizacji osób defaworyzowanych, w przepisach ustawy Pzp umożliwiono zamawiającym zastrzeżenie w ogłoszeniu o zamówieniu uprawnienia do złożenia oferty wyłącznie zakładom pracy chronionej, spółdzielniom socjalnym oraz innym wykonawcom, których głównym celem lub głównym celem działalności ich wyodrębnionych organizacyjnie jednostek, które będą realizowały zamówienie, jest społeczna i zawodowa integracja osób społecznie marginalizowanych.

<sup>13</sup> Z uwagi na brak części informacji w upublicznianej przez Komisję Europejską w bazie danych dotyczącej ogłoszeń publikowanych w TED, nie jest możliwe uwzględnienie danych z ogłoszeń publikowanych w Dz. Urz. UE.

W 2021 r. zastrzeżenie takie zamawiający umieścili w 265 ogłoszeniach o zamówieniu opublikowanych w BZP<sup>14</sup>, co stanowiło 0,24% ogólnej liczby ogłoszeń. W 2020 r. odnotowano 350 postępowań z tym zastrzeżeniem (0,31%).

Najczęściej zastrzeżenie, że o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wyłącznie zakłady pracy chronionej, spółdzielnie socjalne oraz inni wykonawcy, których głównym celem lub głównym celem działalności ich wyodrębnionych organizacyjnie jednostek, które będą realizowały zamówienie, jest społeczna i zawodowa integracja osób społecznie marginalizowanych dotyczyło zamówień na usługi – 191 ogłoszeń (0,59% ogłoszeń dotyczących zamówień na usługi), a następnie zamówień na roboty budowlane – 41 ogłoszeń (0,10%). W przypadku dostaw zastrzeżenie to wskazano w 33 ogłoszeniach (0,09%).

### **II.3.4. Zmiany postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty**

#### **1. Postępowania, w których przewidziano zmiany postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty**

W 2021 r. zamawiający przewidzieli możliwość dokonania zmiany umowy w 99 208 ogłoszeniach o zamówieniu opublikowanych w BZP<sup>15</sup>, co stanowiło ponad 91% ogółu ogłoszeń w BZP. W 2020 r. możliwość zmian postanowień zawartej umowy wskazano w 97 425 przypadkach (86%).

Najwięcej tego rodzaju ogłoszeń dotyczyło postępowań na roboty budowlane – 39 115 ogłoszeń (97% ogółu ogłoszeń na roboty budowlane). W przypadku dostaw było to w 30 796 ogłoszeniach (86%), a w zamówieniach na usługi – w 29 297 ogłoszeniach (90%).

#### **2. Ogłoszenia o zmianie umowy**

W 2021 r. opublikowano łącznie (w BZP i Dz. Urz. UE) 8 613 ogłoszeń o zmianie umowy, w 2020 r. – 7 085. Najczęściej ogłoszenia o zmianie umowy dotyczyły postępowań na roboty budowlane – 4 622 (54% ogłoszeń o zmianie umowy), następnie na usługi – 2 483 (29%), a w przypadku dostaw ogłoszeń takich opublikowano 1 508 (18%).

### **II.3.5. Postępowania, w których przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia przeprowadzono wstępne konsultacje rynkowe**

W 2021 r. zamawiający poinformowali o zastosowaniu wstępnych konsultacji rynkowych w 818 ogłoszeniach o zamówieniu opublikowanych w BZP<sup>16</sup>, co stanowiło 0,75% ogółu ogłoszeń. W 2020 r. odnotowano 170 takich postępowań (0,15%).

Najczęściej wstępne konsultacje rynkowe poprzedzały dostawy – 450 ogłoszeń (1,26% ogłoszeń o zamówieniu na dostawy). Stosowano je również w przypadku zamówień na usługi – w 276 postępowaniach (0,85%) oraz na roboty budowlane – w 92 postępowaniach (0,23%).

<sup>14</sup> Z uwagi na brak części informacji w upublicznianej przez Komisję Europejską w bazie danych dotyczącej ogłoszeń publikowanych w TED, nie jest możliwe uwzględnienie danych z ogłoszeń publikowanych w Dz. Urz. UE.

<sup>15</sup> Z uwagi na brak części informacji w upublicznianej przez Komisję Europejską w bazie danych dotyczącej ogłoszeń publikowanych w TED, nie jest możliwe uwzględnienie danych z ogłoszeń publikowanych w Dz. Urz. UE.

<sup>16</sup> Z uwagi na brak części informacji w upublicznianej przez Komisję Europejską w bazie danych dotyczącej ogłoszeń publikowanych w TED, nie jest możliwe uwzględnienie danych z ogłoszeń publikowanych w Dz. Urz. UE.

## II.3.6. Postępowania prowadzone elektronicznie zgodnie z wymaganiami dyrektywy UE

### 1. miniPortal

W celu wsparcia zamawiających, dla zamówień publicznych o wartości równej lub przewyższającej progi unijne, Urząd Zamówień Publicznych udostępnia system miniPortal. Ten nieodpłatny system do elektronicznej komunikacji pomiędzy zamawiającymi a wykonawcami w procesie udzielenia zamówienia publicznego oparty jest na efektywnym wykorzystaniu narzędzi elektronicznych i publicznych usług funkcjonujących w państwowych zasobach, tj. BZP i usług e-PUAP. Zamawiający po opublikowaniu ogłoszenia o zamówieniu w BZP lub Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej publikują na miniPortalu formularz postępowania, który generuje unikalny numer ID postępowania oraz umożliwia zaszyfrowanie ofert / wniosków. Za jego pośrednictwem w 2021 r. opublikowanych zostało 54 337 postępowań przez 7 081 zamawiających.

Tab. 59. Liczba opublikowanych postępowań na miniPortalu w rozbiciu na miesiące danego roku

Miesiąc	2018	2019	2020	2021
styczeń	-	869	720	561
luty	-	830	741	1 987
marzec	-	1 121	1 051	3 618
kwiecień	-	1 126	1 332	4 008
maj	-	978	1 296	4 815
czerwiec	-	1 051	1 296	5 367
lipiec	-	1 192	1 370	5 747
sierpień	-	931	1 118	5 018
wrzesień	-	1 096	1 316	5 219
październik	423	1 494	1 722	5 759
listopad	640	926	1 452	6 077
grudzień	752	924	2 543	6 161
<b>Łącznie</b>	<b>1 815</b>	<b>12 538</b>	<b>15 957</b>	<b>54 337</b>

Tab. 60. Liczba zamawiających, którzy skorzystali z miniPortalu w rozbiciu na miesiące danego roku\*

Miesiąc	2018	2019	2020	2021
styczeń	-	515	454	338
luty	-	502	453	968
marzec	-	615	573	1 597
kwiecień	-	598	581	1 814
maj	-	561	586	2 168
czerwiec	-	563	591	2 381
lipiec	-	655	618	2 443
sierpień	-	545	510	2 250
wrzesień	-	634	648	2 326

Miesiąc	2018	2019	2020	2021
październik	213	908	920	2 514
listopad	367	594	678	3 000
grudzień	463	565	831	3 009
<b>Łącznie</b>	<b>1 043</b>	<b>7 255</b>	<b>7 443</b>	<b>24 808</b>

\* - jeden Zamawiający mógł prowadzić w danym czasie kilka postępowań

## 2. Platforma e-Zamówienia

Urząd Zamówień Publicznych w 2021 r. wraz z Ministerstwem Cyfryzacji w ramach podpisanego w dniu 19 września 2019 r. Porozumienia o dofinansowanie projektu „e-Zamówienia – elektroniczne zamówienia publiczne” w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020, Oś priorytetowa nr 2 „E-administracja i otwarty rząd”, Działanie nr 2.1 „Wysoka dostępność i jakość e-usług publicznych” kontynuował projekt e-Zamówienia.

18 października 2021 roku Urząd Zamówień Publicznych udostępnił Moduł ofert i wniosków, z którego mogą korzystać zamawiający należący do grupy pilotażowej. Dla wykonawców Platforma e-Zamówienia udostępnia m.in. usługi w procesie przygotowania oraz bezpiecznego składania ofert/wniosków/prac konkursowych w postaci elektronicznej w ramach poszczególnych pilotażowych postępowań.

Zamawiający biorący udział w produkcyjnym pilotażu Platformy e-Zamówienia publikują na Platformie e-Zamówienia formularz postępowania, generujący unikalny numer ID postępowania (ocds). Następnie publikują ogłoszenie o zamówieniu w BZP lub Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej. Z poziomu założonego postępowania zamawiający ma możliwość przygotowania formularza ofertowego, załączenia dokumentów zamówienia oraz udostępnienia tych dokumentów w sposób umożliwiający wykonawcom udział w postępowaniu. Mogą oni skorzystać z udostępnionego przez zamawiających formularza ofertowego oraz dokumentów zamówienia.

Do udziału w pilotażu Modułu Ofert i Wniosków zgłosiło się 98 zamawiających, którzy za pośrednictwem Platformy wszczęli 113 postępowań.

## III. INSTYTUCJONALNE ASPEKTY FUNKCJONOWANIA SYSTEMU ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH W POLSCE

### III.1. Kompetencje Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych

Prezes UZP, zgodnie z art. 466 ust. 1 ustawy Pzp, jest centralnym organem administracji rządowej właściwym w sprawach zamówień publicznych, a także, w oparciu o art. 52 ust. 1 ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi – organem właściwym w sprawach umowy koncesji.

Kompetencje Prezesa UZP zostały określone przede wszystkim w art. 469 ustawy Pzp. Odnoszą się one w szczególności do monitorowania systemu zamówień publicznych i analiz w tym zakresie, kontroli postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, zapewnienia funkcjonowania systemu środków ochrony prawnej i narzędzi informatycznych służących w obszarze zamówień publicznych, a także działań w obszarze upowszechniania wiedzy z zakresu zamówień publicznych. Prezes UZP dąży do zapewnienia jednolitego stosowania przepisów o zamówieniach, przygotowuje i upowszechnia przykładowe wzory umów w sprawach zamówień publicznych, regulaminów oraz innych dokumentów stosowanych przy udzielaniu zamówień. Do jego zadań należy także podejmowanie rozstrzygnięć w indywidualnych sprawach przewidzianych ustawą Pzp.

#### III.1.1. Decyzje administracyjne

W 2021 r. Prezes UZP w związku z realizacją kompetencji, o której mowa w art. 621 ust. 1 ustawy Pzp, prowadził 35 postępowań w sprawie nałożenia kary pieniężnej z tytułu naruszenia przepisów ustawy Pzp, z czego na dzień 31 grudnia 2021 r.:

- ⇒ 2 postępowania zostały zakończone decyzją pierwszoinstancyjną
- ⇒ 31 postępowań zostało zakończonych decyzją o utrzymaniu w mocy decyzji o nałożeniu kary pieniężnej
- ⇒ 2 postępowania zostały zakończone decyzją o umorzeniu postępowań.

Postępowania, w których wydane zostały decyzje nakładające kary pieniężne, dotyczyły następujących czynów:

- ⇒ udzielenia zamówienia z naruszeniem przepisów ustawy Pzp określających przesłanki stosowania trybu udzielenia zamówienia z wolnej ręki – 1 sprawa
- ⇒ udzielenia zamówienia bez stosowania ustawy Pzp – 30 spraw
- ⇒ udzielenia zamówienia bez wymaganych ogłoszeń – 1 sprawa
- ⇒ naruszenia mającego wpływ na wynik postępowania – 1 sprawa.

W prowadzonych postępowaniach Prezes UZP nałożył kary pieniężne w wysokości:

- ⇒ 3 000 zł – w 30 sprawach
- ⇒ 30 000 zł – w 3 sprawach.

W związku z postępowaniami o nałożenie kary pieniężnej w 2021 r. Prezes UZP prowadził 7 postępowań sądoadministracyjnych przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Warszawie w przedmiocie skarg na decyzje nakładające kary pieniężne, z czego na dzień 31 grudnia 2021 r.:

- ⇒ w 2 sprawach zapadły wyroki oddalające skargi stron postępowań
- ⇒ w 2 sprawach zapadły wyroki uwzględniające skargi stron postępowań
- ⇒ 3 sprawy pozostawały w toku.

Ponadto w związku z postępowaniami o nałożenie kary pieniężnej w 2021 r. Prezes UZP prowadził 9 postępowań sędowo-administracyjnych przed Naczelnym Sądem Administracyjnym, z czego na dzień 31 grudnia 2021 r.:

- ⇒ 2 pozostające w toku sprawy były prowadzone wskutek skarg kasacyjnych Prezesa UZP
- ⇒ 6 pozostających w toku spraw było prowadzonych wskutek skarg kasacyjnych stron postępowań
- ⇒ 1 sprawa została zakończona wyrokiem oddalającym skargę kasacyjną strony postępowania.

### **Decyzje dotyczące wpisu na listę organizacji uprawnionych do wnoszenia środków ochrony prawnej**

W związku z realizacją kompetencji, o której mowa w art. 470 ust. 2 w związku z art. 459 pkt 15 ustawy Pzp, w 2021 r. Prezes UZP wydał 1 decyzję o wpisie na listę organizacji uprawnionych do wnoszenia środków ochrony prawnej.

Nie były wydawane decyzje dotyczące odmowy wpisu lub skreślenia z ww. listy.

### **III.1.2. Pozwy do sądu o unieważnienie umów w sprawie udzielenia zamówienia publicznego**

Prezes UZP nie wytaczał w 2021 r. powództw o unieważnienie umowy w sprawie udzielenia zamówienia publicznego.

W 2021 r. pozostawały w toku 3 sprawy sądowe w przedmiocie unieważnienia umów w sprawie zamówienia publicznego, w których pozwy zostały wniesione w latach wcześniejszych, tj. w sprawach dotyczących:

- ⇒ udzielenia dwóch zamówień na dostawy wraz z montażem wyposażenia podstawowego w budynku uczelni wyższej w sytuacji opisanego przedmiotu zamówienia w sposób naruszający uczciwą konkurencję
- ⇒ udzielenia trzech zamówień na dostawy defibrylatorów przenośnych, w sytuacji opisanego przedmiotu zamówienia w sposób naruszający uczciwą konkurencję
- ⇒ unieważnienia umowy dzierżawy nieruchomości w związku z naruszeniem prawa poprzez zlecenie wykonania robót budowlanych wykonawcy wybranemu z pominięciem obowiązku stosowania procedur udzielania zamówień publicznych, określonych w ustawie Pzp.

W roku 2021 wszczęte zostało, w wyniku skargi strony przeciwnej, postępowanie o wznowienie postępowania w sprawie dotyczącej prawomocnego wyroku unieważniającego umowę w sprawie zamówienia publicznego. Powództwo, w wyniku którego wydano ww. prawomocny wyrok, było wytoczone przez Prezesa UZP.

Wskazane wyżej postępowania w 2021 r. nie zostały zakończone.

### **Skargi na orzeczenia KIO**

W 2021 r. Prezes UZP wniósł 1 skargę do sądu okręgowego na orzeczenie Krajowej Izby Odwoławczej - na postanowienie Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 26 lutego 2021 r. (sygn. akt KIO 274/21), które dotyczyło zwrotu odwołania. W wyniku rozpatrzenia skargi postanowieniem z dnia 25 sierpnia 2021 r. sygn. akt XXIII Zs 38/21 Sąd Okręgowy w Warszawie – Sąd Zamówień Publicznych uchylił zaskarżone postanowienie i umorzył postępowanie.

## Przystąpienia do postępowania skargowego

W 2021 r. Prezes UZP przystąpił do 1 toczącego się postępowania skargowego. Przystąpienie zostało złożone w sprawie wywołanej skargą zamawiającego na wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 22 marca 2021 r. sygn. akt KIO 484/21. Sprawa dotyczyła interpretacji art. 24 ust. 1 pkt 16 ustawy Pzp 2004. Wyrokiem z dnia 9 sierpnia 2021 r., sygn. akt: XXII Zs 48/21, Sąd Okręgowy w Warszawie – Sąd Zamówień Publicznych zmienił zaskarżony wyrok w punkcie 1 w ten sposób, że oddalił odwołanie i orzekł o kosztach postępowania.

### III.1.3. Realizacja zadania dążenia do zapewnienia jednolitego stosowania przepisów o zamówieniach

W oparciu o art. 469 pkt 6 ustawy Pzp Prezes Urzędu podejmuje działania służące zapewnieniu jednolitego stosowania przepisów o zamówieniach, przy uwzględnieniu orzecznictwa sądów oraz trybunałów, w szczególności upowszechnia orzeczenia Krajowej Izby Odwoławczej, sądów powszechnych, Sądu Najwyższego, Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej oraz Trybunału Konstytucyjnego. Realizacji zadania dążenia do zapewnienia jednolitego stosowania przepisów o zamówieniach służy upowszechnianie wiedzy z zakresu zamówień publicznych, w szczególności w postaci udostępnianych publikacji i informacji na stronie internetowej UZP z zakresu interpretacji przepisów ustawy Pzp oraz dobrych praktyk w obszarze zamówień publicznych. Ponadto zgodnie z art. 471 ust. 1 ustawy Pzp Prezes Urzędu, dążąc do zapewnienia jednolitego stosowania przepisów ustawy Pzp, wydaje z urzędu lub na wniosek opinie, w których przedstawia interpretacje przepisów dotyczących zamówień publicznych budzących poważne wątpliwości lub wywołujących rozbieżności w orzecznictwie.

#### 1. Wydawanie opinii

W 2021 r. do Urzędu Zamówień Publicznych wpłynęły listownie lub w postaci elektronicznej łącznie 1 072 zapytania dotyczące interpretacji przepisów ustawy Pzp i przepisów wykonawczych do ustawy Pzp. Dla porównania: w 2020 r. wpłynęło 680 wniosków o opinię. W 2021 r. zostało wydanych 1 078 interpretacji (w tym do spraw, które wpłynęły w 2020 r.).

#### 2. Inne działania

W 2021 r. na stronie internetowej UZP zostały opublikowane w formie Komunikatów Urzędu Zamówień Publicznych stanowiska dotyczące zagadnień budzących szczególne zainteresowanie i potencjalnie mogących wywoływać rozbieżności w orzecznictwie, w tym m.in.:

- ⇒ „Katalog osób zobowiązanych do złożenia oświadczeń, o których mowa w art. 56 ust. 4 ustawy Prawo zamówień publicznych”
- ⇒ „Jak należy podpisać ofertę w postaci elektronicznej”
- ⇒ „Dopuszczalność zastosowania art. 15r oraz art. 15r1 ustawy o COVID-19 (w aktualnym brzmieniu) do umów o zamówienie publiczne zawieranych przed wejściem w życie nowej ustawy Prawo zamówień publicznych”.

W związku z wejściem w życie od 1 stycznia 2021 r. ustawy Pzp, Urząd Zamówień Publicznych zamieścił na stronie internetowej szereg materiałów<sup>17</sup> związanych z prawidłowym stosowaniem przepisów ustawy Pzp, w tym m.in.:

- ⇒ „Schemat przebiegu postępowań w trybie podstawowym – WARIANT 1 – bez negocjacji”
- ⇒ „Tryb podstawowy - krok po kroku”
- ⇒ „Informacja o wnioskach o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub ofertach przekazywana Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych”.

Ponadto na stronie internetowej opublikowano obszernie informacje z zakresu ustawy Pzp w formie pytań i odpowiedzi:

- ⇒ „Nowe Pzp w pytaniach i odpowiedziach” – odpowiedzi na pytania i wątpliwości interpretacyjne dotyczące stosowania ustawy Pzp, uzupełniane na bieżąco o pojawiające się nowe zagadnienia (łącznie 119 pytań z odpowiedziami)
- ⇒ „Pytania instytucji kontrolujących” – odpowiedzi na pytania przekazywane do Urzędu przez instytucje kontrolujące udzielanie zamówień publicznych w wyniku zaproszenia Prezesa UZP (łącznie 59 pytań z odpowiedziami).

#### **III.1.4. Realizacja zadania przygotowywania i upowszechniania przykładowych wzorów umów w sprawach zamówień publicznych, regulaminów oraz innych dokumentów stosowanych przy udzielaniu zamówień**

Zgodnie z treścią art. 469 pkt 7 ustawy Pzp Prezes UZP przygotowuje i upowszechnia przykładowe wzory umów w sprawach zamówień publicznych, regulaminów oraz innych dokumentów stosowanych przy udzielaniu zamówień.

W roku 2021 była kontynuowana realizacja zadań wyznaczonych w powyższym zakresie w Planie sposobu wykonania zadań Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych sporządzonego na lata: 2020 i 2021. Plan ten, wg stanu na dzień 31.12.2021 r., został zrealizowany w całości.

W roku 2021 zostały przygotowane następujące wzory dokumentów i opracowania<sup>18</sup>, dotyczące przepisów ustawy Pzp:

- 1) Komentarz – opracowanie do ustawy Pzp, w całości napisany przez pracowników Urzędu Zamówień Publicznych, stanowiący kompleksowe opracowanie w przedmiocie wykładni przepisów ustawy Pzp. Komentarz został przygotowany w taki sposób, aby stanowił konkretną, skuteczną pomoc w praktycznym stosowaniu ustawy Pzp przez wszystkich interesariuszy rynku zamówień publicznych, służąc rozwojowi konkurencyjnego otwartego i nowoczesnego rynku zamówień publicznych. Komentarz został udostępniony dla wszystkich zainteresowanych na stronach internetowych Urzędu Zamówień Publicznych, jak również wydrukowane egzemplarze Komentarza przekazywane były uczestnikom szkoleń i konferencji prowadzonych przez Urząd Zamówień Publicznych i innym zainteresowanym podmiotom;
- 2) pakiet dokumentów dotyczących wstępnych konsultacji rynkowych: regulamin wstępnych konsultacji rynkowych, ogłoszenie o wstępnych konsultacjach rynkowych oraz zgłoszenie do udziału we wstępnych konsultacjach rynkowych;
- 3) pakiet 3 dokumentów z obszaru postępowania odwoławczego: wzór odwołania, odpowiedzi na odwołania i przystąpienia do postępowania odwoławczego;

<sup>17</sup> Materiały opracowane w projekcie „Profesjonalizacja kadr w zamówieniach publicznych” (PO WER) współfinansowanym ze środków UE

<sup>18</sup> Jw.



- 4) opracowanie pt.: „Kwalifikacja podmiotowa wykonawców w orzecznictwie Krajowej Izby Odwoławczej”, w którym zebrane zostały wybrane tezy z orzeczeń wydanych przez Krajową Izbę Odwoławczą na gruncie ustawy Pzp;
- 5) materiał zawierający przykładowe zapisy do dokumentacji zamówienia w zakresie dostępności architektonicznej oraz informacyjno-komunikacyjnej infrastruktury transportowej;
- 6) materiał zawierający przykładowe zapisy do dokumentacji zamówienia w zakresie dostępności cyfrowej i dostępności wydarzeń online.

W roku 2021 r. prowadzone były intensywne prace w grupach roboczych, składających się z przedstawicieli organizacji branżowych z różnych obszarów gospodarki i przedstawicieli Urzędu Zamówień Publicznych. Celem prac było przygotowanie dokumentów branżowych, które stanowiłyby realną pomoc dla zamawiających w ich praktyce udzielania zamówień publicznych.

We wszystkich grupach przyjęto taką samą metodykę pracy: w odpowiedzi na ogłoszenie i zaproszenia imienne na stronie internetowej UZP mogły zgłaszać się organizacje branżowe, zarówno od strony zamawiających, jak i wykonawców oraz inne właściwe podmioty, zainteresowane udziałem w pracach nad dokumentami branżowymi. Następnie podmioty zainteresowane zgłaszały swoich przedstawicieli do grup roboczych. Kolejnym etapem były prace merytoryczne w ramach grup roboczych. Prace rozpoczynały się od zdiagnozowania problemów branżowych i obszarów, w których stworzenie jednolitych praktyk i dokumentów było uzasadnione i możliwe. Następnie grupy robocze tworzyły projekt dokumentu, który był na bieżąco dyskutowany podczas regularnych spotkań. Projekt dokumentu wypracowanego przez grupę poddawany był szerokim konsultacjom społecznym z uczestnikami rynku zamówień publicznych, poprzez jego udostępnienie na stronie internetowej UZP i wyznaczenie terminu do zgłaszania uwag do przedłożonego dokumentu. Zgłoszone uwagi były omawiane w ramach grupy roboczej. Gotowy dokument publikowany był na stronie internetowej UZP. Nadmienić trzeba, że końcowa treść dokumentów dotyczących zakupu zestawów komputerowych przekazana została, w celu zaakceptowania do CBA, a następnie na Komitet Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji. Komitet Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji zaakceptował także dokument dotyczący zamawiania systemów informatycznych.

W 2021 r. pracowały następujące grupy:

- ⇒ grupa przygotowująca nowe rekomendacje Prezesa UZP dotyczące zamówień na zestawy komputerowe, a także rekomendacje dotyczące zamówień na urządzenia drukujących, mobilnych oraz digital signage
- ⇒ grupa przygotowująca kolejny tom rekomendacji Prezesa UZP na systemy informatyczne
- ⇒ grupa przygotowująca materiał dotyczący postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na dostawę lub dzierżawę wyrobów medycznych w ustawie Pzp
- ⇒ grupa przygotowująca opracowanie dotyczące konkursu w branży architektonicznej.

W wyniku powyższych prac w 2021 r. przygotowane zostały następujące dokumenty:

- 1) Nowe rekomendacje Prezesa UZP dotyczące zamówień na zestawy komputerowe (publikacja dokumentu w marcu 2021 r.);
- 2) Rekomendacje Prezesa UZP dotyczące udzielania zamówień publicznych na zamawianie systemów informatycznych – Tom II (publikacja dokumentu w grudniu 2021 r.);
- 3) Opracowanie pt.: „Konkurs po nowemu” – Rekomendacje Prezesa UZP dotyczące konkursu w branży architektonicznej, będący dokumentem zawierającym wykaz kluczowych zagadnień niezbędnych do prawidłowego przygotowania i przeprowadzenia konkursu ograniczonego dwuetapowego oraz przygotowania regulaminu konkursu (prace nad dokumentem zakończono w 2021 r.).

Pozostałe grupy kontynuują prace nad dokumentami w roku 2022.

### III.1.5. Kontrola udzielania zamówień publicznych

W 2021 r. Prezes Urzędu zakończył łącznie 326 kontroli zamówień publicznych, w tym:

- ⇒ 152 kontrole doraźne
- ⇒ 174 obligatoryjne kontrole uprzednie.

#### 1. Kontrola doraźna

W 2021 r. zakończone zostały 152 kontrole doraźne. Jedna z ww. kontroli doraźnych została wszczęta z urzędu, natomiast pozostałe 151 kontroli doraźnych wszczęto na wniosek głównie wykonawców, jak również: instytucji zaangażowanych we wdrażanie programów unijnych, organów ścigania, radnych, związków pracodawców oraz innych podmiotów.

Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, które zostały poddane kontroli doraźnej, były przeprowadzone przede wszystkim przez jednostki sektora finansów publicznych oraz podmioty prawa publicznego.

21 zamówień objętych kontrolą doraźną było współfinansowanych ze środków UE.

O wynikach kontroli doraźnych zamówień współfinansowanych ze środków UE informowane były instytucje, na wniosek których wszczęto kontrolę, przy czym zawsze informowana była także właściwa instytucja zarządzająca i instytucja pośrednicząca, a w przypadku regionalnych programów operacyjnych – właściwa instytucja zarządzająca.

W 3 kontrolach doraźnych nie stwierdzono żadnych naruszeń ustawy Pzp 2004. W 113 sprawach, po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego, stanowiącego wstępny etap kontroli doraźnej, nie stwierdzono podstaw do dalszego prowadzenia kontroli z uwagi na brak uzasadnionego przypuszczenia, iż doszło do naruszenia przepisów ustawy Pzp 2004, które mogło mieć wpływ na wynik postępowania. Pozostałych 36 kontroli wykazało naruszenia, w tym w 34 kontrolach, po ostatecznym rozpatrzeniu zastrzeżeń, stwierdzono naruszenia mające lub mogące mieć wpływ na wynik postępowania. Naruszenia te dotyczyły m.in. przepisów:

- ⇒ art. 5b pkt 2 oraz art. 32 ust. 2 i 4 ustawy Pzp 2004, poprzez zaniechanie łącznego szacowania wartości zamówienia mającego za przedmiot realizację inwestycji publicznej pn. „Budowa mostu”, udzielanego w 4 częściach, a w rezultacie dopuszczenie się przez Zamawiającego do niedozwolonego podziału zamówienia w celu uniknięcia stosowania przepisów ustawy Pzp 2004, co doprowadziło do naruszenia art. 7 ust. 1 i 3 ustawy Pzp 2004 poprzez zaniechanie przygotowania i przeprowadzenia postępowania w sposób zapewniający zachowanie zasady przejrzystości, a także zasady legalizmu, która wyklucza udzielenie zamówienia publicznego wykonawcy, który nie został wybrany zgodnie z przepisami ustawy Pzp 2004;
- ⇒ art. 5b pkt 2 oraz art. 32 ust. 1 i 4 ustawy Pzp 2004, poprzez zaniechanie łącznego szacowania wartości zamówienia na dostawę oprogramowania do prowadzenia Powiatowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego oraz zamówienia na utworzenie, uruchomienie i wdrożenie inicjalnej bazy danych Powiatowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego, w rezultacie dokonania przez Zamawiającego podziału zamówienia na dwa odrębne zamówienia, co doprowadziło do naruszenia art. 7 ust. 1 i 3 ustawy Pzp 2004, poprzez zaniechanie przygotowania i przeprowadzenia postępowania dotyczącego pierwszego zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji i równe traktowanie wykonawców, zgodnie z zasadami przejrzystości oraz udzielenie tego zamówienia publicznego wykonawcy, który nie został wybrany na zasadach określonych w ustawie Pzp 2004, w jednym z trybów określonych w art. 10 ustawy Pzp 2004;
- ⇒ art. 5b pkt 2 ustawy Pzp 2004 oraz art. 32 ust. 1 i 4 ustawy Pzp 2004 poprzez zaniechanie łącznego szacowania wartości zamówienia w ramach dokonania zakupów zaopatrzenia

- mundurowego – zasobników (plecaków), rękawic ćwiczebnych i śpiworów, a w rezultacie dopuszczenie się przez Zamawiającego podziału zamówień mających za przedmiot dostawę poszczególnych elementów umundurowania na odrębne zamówienia, co doprowadziło do naruszenia art. 7 ust. 1 i 3 ustawy Pzp 2004 poprzez zaniechanie przygotowania i przeprowadzenia postępowania w sposób zapewniający zachowanie zasady przejrzystości, a także zasady legalizmu, która wyklucza udzielenie zamówienia publicznego wykonawcy, który nie został wybrany zgodnie z przepisami ustawy Pzp 2004;
- ⇒ art. 5b pkt 2 ustawy Pzp 2004 oraz art. 32 ust. 1 i 4 ustawy Pzp 2004 poprzez zaniechanie łącznego szacowania wartości w ramach zakupów sprzętu medycznego – rękawic gumowych, rękawic nitrylowych, ligasure, staplerów, ładunków do staplerów oraz nici w okresie od stycznia do grudnia 2018 r., a w rezultacie dopuszczenie się przez Zamawiającego podziału zamówień mających za przedmiot dostawę poszczególnego sprzętu na odrębne zamówienia, co doprowadziło do naruszenia art. 7 ust. 1 i 3 ustawy Pzp 2004 poprzez zaniechanie przygotowania i przeprowadzenia postępowania w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców, przejrzystości oraz udzielenie zamówień publicznych wykonawcom, którzy nie zostali wybrani na zasadach określonych w ustawie Pzp 2004, w jednym z trybów określonych w art. 10 ustawy Pzp 2004;
  - ⇒ art. 7 ust. 3 ustawy Pzp 2004 poprzez zawarcie umowy z wykonawcą, który nie został wybrany na zasadach określonych w przepisach ustawy Pzp 2004 (zamawiający zaniechał stosowania przepisów ustawy Pzp 2004 do udzielenia zamówienia na odbiór, transport oraz zagospodarowanie przez odbiorcę odpadów);
  - ⇒ art. 7 ust. 3 ustawy Pzp 2004, polegające na udzieleniu zamówienia publicznego wykonawcy, który nie został wybrany zgodnie z przepisami ustawy Pzp 2004 poprzez zastosowanie przepisów dotyczących zamówień publicznych o niższej wartości, co prowadziło do naruszenia przepisów art. 40 ust. 3 w zw. z art. 7 ust. 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp 2004 poprzez zaniechanie przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, art. 43 ust. 2 ustawy Pzp 2004 poprzez wyznaczenie zbyt krótkiego terminu składania ofert, art. 95 ust. 2 ustawy Pzp 2004 poprzez zaniechanie przekazania ogłoszenia o udzieleniu zamówienia Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej;
  - ⇒ art. 7 ust. 3 w zw. z art. 32 ust. 1, art. 34 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy Pzp 2004, i §1 ust. 2 lit. a rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 2450) poprzez nieprawidłowe ustalenie szacunkowej wartości zamówienia, prowadzące do uniknięcia stosowania przepisów ustawy Pzp 2004 właściwych dla zamówień o wartości równej lub wyższej aniżeli kwoty, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Pzp 2004, a w efekcie do udzielenia zamówienia wykonawcy, który nie został wybrany zgodnie z przepisami ustawy Pzp 2004;
  - ⇒ art. 22 ust. 1a ustawy Pzp 2004 w zw. z art. 7 ust. 1 ustawy Pzp 2004 poprzez opisanie warunku udziału w postępowaniu w zakresie zdolności technicznej lub zawodowej w sposób nieproporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz uniemożliwiający dokonanie oceny jego spełniania w sposób obiektywny oraz zgodny z zasadą uczciwej konkurencji i równego traktowania;
  - ⇒ art. 24 ust. 1 pkt 12 ustawy Pzp 2004 w zw. z art. 7 ust. 1 ustawy Pzp 2004 poprzez bezpodstawne wykluczenie wykonawcy z powodu niewykazania spełniania warunków udziału w postępowaniu w zakresie zdolności technicznej lub zawodowej, co w rezultacie skutkowało naruszeniem zasady uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców;
  - ⇒ art. 24 ust. 1 pkt 12 ustawy Pzp 2004, poprzez zaniechanie wykluczenia wykonawców wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia z udziału w postępowaniu, z uwagi na niewykazanie spełnienia zastrzeżenia, o którym mowa w art. 22 ust. 2 pkt 1 i ust. 2a ustawy Pzp 2004 samodzielnie przez każdego z członków konsorcjum;

- ⇒ naruszenie przepisów art. 26 ust. 3 ustawy Pzp 2004 poprzez zaniechanie wezwania wykonawcy do uzupełnienia decyzji na wytwarzanie odpadów z uwzględnieniem wymagań przewidzianych dla zezwolenia na przetwarzanie odpadów z uwagi na bezpodstawne przyjęcie, że wykonawca może polegać na uprawnieniach podwykonawcy w celu potwierdzenia spełniania warunku udziału w postępowaniu w zakresie kompetencji i uprawnień, a w konsekwencji art. 24 ust. 1 pkt 12 ustawy Pzp 2004 poprzez zaniechanie wykluczenia wykonawcy, który nie wykazał spełnienia warunków udziału w postępowaniu,
- ⇒ art. 29 ust. 1 i 2 ustawy Pzp 2004, poprzez sporządzenie opisu przedmiotu zamówienia w sposób niejednoznaczny i utrudniający uczciwą konkurencję, co prowadziło do możliwości złożenia nieporównywalnych ofert;
- ⇒ art. 29 ust. 2 w związku z art. 7 ust. 1 i 3 ustawy Pzp 2004 poprzez opisanie przedmiotu zamówienia w sposób pośrednio wskazujący na konkretne produkty, a mianowicie: komputer OPS do interaktywnych monitorów 65" i 75" – eBoard OPS i5-4460, uchwyt ścienny do interaktywnych monitorów 65" i 75" – eBoard VE-WS 1000, oprogramowanie edukacyjne do interaktywnych monitorów 65" i 75" – eBoard eClass oraz interaktywne platformy edukacyjne do interaktywnych monitorów 65" i 75"- Corinth 3D i Meridian Prime, co stanowiło naruszenie zasad uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców;
- ⇒ art. 32 ust. 1 ustawy Pzp 2004, a w konsekwencji art. 7 ust. 3 ustawy Pzp 2004 poprzez nieprawidłowe oszacowanie wartości zamówienia mającego za przedmiot usługę polegającą na sezonowej obsłudze eksploatacyjnej kotłowni na paliwo stałe wraz z instalacjami, urządzeniami pomocniczymi, przynależnymi do kotłowni celem zapewnienia dostawy energii cieplnej do lokali mieszkalnych, co doprowadziło do nieuprawnionego udzielenia zamówienia wykonawcy z pominięciem trybów wskazanych w ustawie Pzp 2004;
- ⇒ art. 32 ust. 1 i 4 ustawy Pzp 2004 poprzez zaniechanie łącznego szacowania wartości w ramach udzielania zamówień na usługę odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z tereny gminy w 2020 roku, a w rezultacie dopuszczenie się przez Zamawiającego podziału zamówienia mającego za przedmiot odbiór i zagospodarowanie odpadów z terenu gminy na odrębne zamówienia, co doprowadziło do naruszenia wyrażonej w art. 7 ust. 3 ustawy Pzp 2004 zasady legalizmu, która wyklucza udzielenie zamówienia publicznego wykonawcy, który nie został wybrany zgodnie z przepisami ustawy Pzp 2004;
- ⇒ art. 62 ust. 1 pkt 4 ustawy Pzp 2004, w związku z art. 7 ust. 1 oraz art. 10 ustawy Pzp 2004 poprzez zastosowanie trybu negocjacji bez ogłoszenia bez zaistnienia ustawowych przesłanek, czym Zamawiający naruszył zasady uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców oraz zasadę prymatu trybów przetargowych;
- ⇒ art. 67 ust. 1 pkt 1 lit. a w związku z art. 7 ust. 1 oraz art. 10 ustawy Pzp 2004 poprzez zastosowanie trybu zamówienia z wolnej ręki bez zaistnienia ustawowych przesłanek, czym zamawiający naruszył zasady uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców oraz zasadę prymatu trybów przetargowych;
- ⇒ art. 67 ust. 1 pkt 4 ustawy Pzp 2004, w związku z art. 7 ust. 1 oraz art. 10 ustawy Pzp 2004 poprzez zastosowanie trybu zamówienia z wolnej ręki bez zaistnienia ustawowych przesłanek, czym Zamawiający naruszył zasady uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców oraz zasadę prymatu trybów przetargowych;
- ⇒ art. 86 ust. 2 i 4 w związku z art. 8 ust. 1 ustawy Pzp 2004 poprzez przeprowadzenie otwarcia ofert w sposób niejawnny, z zakazem udziału publiczności i bez jednoczesnego zapewnienia transmisji z ww. czynności w postępowaniu, co w rezultacie prowadziło do naruszenia art. 93 ust. 1 pkt 7 ustawy Pzp 2004 poprzez zaniechanie unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, jako że w sprawie ziściły się przesłanki wynikające z tego artykułu, skutkujące koniecznością unieważnienia postępowania o zamówienie publiczne jako obciążonego niemożliwą do usunięcia wadą uniemożliwiającą zawarcie ważnej umowy w sprawie zamówienia publicznego; art. 7 ust. 3 ustawy Pzp 2004 poprzez udzielenie zamówienia wykonawcy, który nie został wybrany zgodnie z przepisami ustawy Pzp 2004;

- ⇒ art. 89 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 90 ust. 3 ustawy Pzp 2004 poprzez zaniechanie odrzucenia oferty zawierającej rażąco niską cenę, co doprowadziło do naruszenia art. 7 ust. 1 i 3 ustawy Pzp 2004 poprzez zaniechanie przeprowadzenia postępowania w sposób zapewniający zachowanie zasady przejrzystości, a także zasady legalizmu, która wyklucza udzielenie zamówienia publicznego wykonawcy, który nie został wybrany zgodnie z przepisami ustawy Pzp 2004;
- ⇒ art. 93 ust. 1 pkt 7 w zw. z art. 29 ust. 1 i 2 oraz art. 7 ust. 1 ustawy Pzp 2004 poprzez zaniechanie unieważnienia przedmiotowego postępowania w zakresie zadania nr 2, co spowodowało złożenie przez Wykonawców ofert niezgodnych z treścią Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, jak również mogło uniemożliwić złożenie oferty innym Wykonawcom zainteresowanym udzieleniem tego zamówienia, co niewątpliwie mogło mieć wpływ na wynik przedmiotowego postępowania;
- ⇒ art. 139 ust. 1 i 2 ustawy Pzp 2004 w zw. z art. 77 § 1 Kodeksu cywilnego<sup>19</sup>, z uwagi na dokonanie zmiany umowy w sposób dorozumiany, bez zachowania formy pisemnej;
- ⇒ art. 144 ust. 1 w związku z art. 7 ust. 1 ustawy Pzp 2004 poprzez zmianę postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy bez spełnienia przesłanek uzasadniających taką zmianę;
- ⇒ art. 144 ust. 1 ustawy Pzp 2004, poprzez dokonanie nieuprawnionej zmiany umowy w sprawie zamówienia publicznego, w związku ze zmianą technologii/materiału wykonania nawierzchni drogowej, pomimo że nie zaszyły przesłanki określone tym przepisem;
- ⇒ naruszenie przepisów art. 128 ust. 4 ustawy Pzp 2004 poprzez zaniechanie wezwania Wykonawcy do złożenia wyjaśnień dotyczących wartości poszczególnych budynków wskazanych w pkt 2 wykazu przedłożonego przez ww. Wykonawcę na potwierdzenie spełnienia warunku udziału w postępowaniu określonego w pkt 7.5. lit. a) SWZ dotyczącego zdolności technicznej lub zawodowej, co w związku prowadzi do naruszenia zasady równego traktowania wykonawców wyrażonej w art. 16 pkt 1 ustawy Pzp 2004 polegającej na wyborze oferty najkorzystniejszej złożonej przez Wykonawcę, który nie wykazał spełnienia przedmiotowego warunku udziału w postępowaniu;
- ⇒ art. 128 ust. 1 ustawy Pzp 2004 polegające na zaniechaniu wezwania wykonawcy do złożenia dokumentów potwierdzających spełnianie warunków zamówienia zastrzeżonego na podstawie art. 94 ust. 1 ustawy Pzp 2004, wymaganych w specyfikacji warunków zamówienia, a w konsekwencji naruszenie art. 226 ust. 1 pkt 2 lit. c lub art. 226 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 94 ust. 1 ustawy Pzp 2004, poprzez zaniechanie odrzucenia oferty wykonawcy. Wykonawca, któremu udzielono przedmiotowego zamówienia publicznego, nie wykazał spełniania warunków zamówienia zastrzeżonego, o którym mowa w art. 94 ust. 1 ustawy Pzp 2004.

Naruszenia niemające wpływu na wynik postępowania dotyczyły m.in. naruszenia:

- ⇒ art. 8 ust. 1 w zw. z art. 96 ust. 1 ustawy Pzp 2004 w zw. z rozporządzeniem Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie protokołu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego<sup>20</sup>, poprzez nierzetelne prowadzenie protokołu postępowania (druk ZP-PN);
- ⇒ art. 8 ust. 3 ustawy Pzp 2004, w zw. z art. 11 ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji (Dz. U. z 2022 r. poz. 1233), poprzez zaniechanie ujawnienia przez Zamawiającego załączników do pisma Wykonawcy oraz wyjaśnień złożonych przez tego Wykonawcę niezasadnie zastrzeżonych jako tajemnica przedsiębiorstwa;
- ⇒ art. 17 ust. 2 ustawy Pzp 2004 poprzez zaniechanie złożenia w formie pisemnej oświadczenia o braku lub istnieniu okoliczności, o których mowa w art. 17 ust. 1 ustawy Pzp 2004 przez dwóch członków komisji przetargowej oraz przez osobę, która podpisała umowę w sprawie zamówienia publicznego;

---

<sup>19</sup> t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1360

<sup>20</sup> t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1128

- ⇒ art. 35 ust. 1 ustawy Pzp 2004 poprzez ustalenie wartości zamówienia wcześniej aniżeli 3 miesiące przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia;
- ⇒ art. 42 ust. 1 ustawy Pzp 2004, poprzez udostępnienie na stronie internetowej Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia w 4 dniu po zamieszczeniu ogłoszenia o zamówieniu w BZP;
- ⇒ art. 94 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp 2004, z uwagi na zawarcie umowy w sprawie zamówienia publicznego w terminie krótszym niż 10 dni od dnia przesłania zawiadomienia o wyborze najkorzystniejszej oferty;
- ⇒ art. 95 ust. 1 ustawy Pzp 2004 poprzez zaniechanie zamieszczenia ogłoszenia o udzieleniu zamówienia w wymaganym terminie;
- ⇒ art. 96 ust. 1 ustawy Pzp 2004 w zw. z § 2 ust. 2 pkt 20 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie protokołu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego (Dz. U. poz. 1128), polegającego na sporządzeniu protokołu postępowania w sposób nierzetelny, poprzez nieumieszczenie w protokole sporządzonym na druku ZP – PN daty zawarcia umowy z wybranym w postępowaniu wykonawcą;
- ⇒ art. 96 ust. 1 ustawy Pzp 2004 w związku z § 2 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie protokołu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego (Dz. U. poz. 1128) poprzez wskazanie w pkt 2 ppkt 5 protokołu postępowania niezgodnej z prawdą daty ustalenia wartości zamówienia,
- ⇒ art. 96 ust. 1 pkt 14 ustawy Pzp 2004 poprzez wskazanie w pkt 4 lit. A pkt 1 protokołu postępowania, iż członkowie komisji przetargowej złożyli oświadczenie określone w art. 17 ust. 2 ustawy Pzp 2004, podczas gdy dwóch członków komisji nie złożyło przedmiotowych oświadczeń;
- ⇒ naruszenie art. 18 ust. 1 w zw. z art. 74 ust. 2 pkt 1 ustawy Pzp 2004, w związku z § 5 ust. 4 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie protokołów postępowania oraz dokumentacji postępowania o udzielenie zamówienia publicznego (Dz. U. poz. 2434) poprzez zaniechanie niezwłocznego udostępnienia dokumentów stanowiących załączniki do protokołu postępowania, tj. oferty Wykonawcy.

Zamawiający w 2021 r. zgłosili zastrzeżenia do wyniku 27 kontroli doraźnych. Prezes Urzędu Zamówień Publicznych w 1 przypadku w całości uwzględnił zastrzeżenia, a w 1 przypadku w części uwzględnił zastrzeżenia. W pozostałych przypadkach Prezes Urzędu Zamówień Publicznych nie uwzględnił zgłoszonych zastrzeżeń i przekazał je do rozpatrzenia przez Krajową Izbę Odwoławczą. Krajowa Izba Odwoławcza w całości uwzględniła 0 zastrzeżeń od wyniku kontroli, 5 – uwzględniła w części i nie uwzględniła 21 zastrzeżeń<sup>21</sup>, podtrzymując tym samym stanowisko Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych.

## 2. Kontrola uprzednia obligatoryjna

W 2021 r. Prezes Urzędu przeprowadził 174 obligatoryjne kontrole uprzednie (przed zawarciem umowy z wykonawcą) zamówień współfinansowanych ze środków UE o wartościach przekraczających wyrażoną w złotych równowartość kwoty 10 mln euro dla dostaw i usług oraz 20 mln euro dla robót budowlanych.

Przeprowadzone kontrole uprzednie dotyczyły usług – 14 kontroli, dostaw – 19 kontroli oraz robót budowlanych – 141 kontroli.

Zamówienia objęte kontrolą uprzednią były współfinansowane w ramach:

- ⇒ – Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko – 71 postępowań

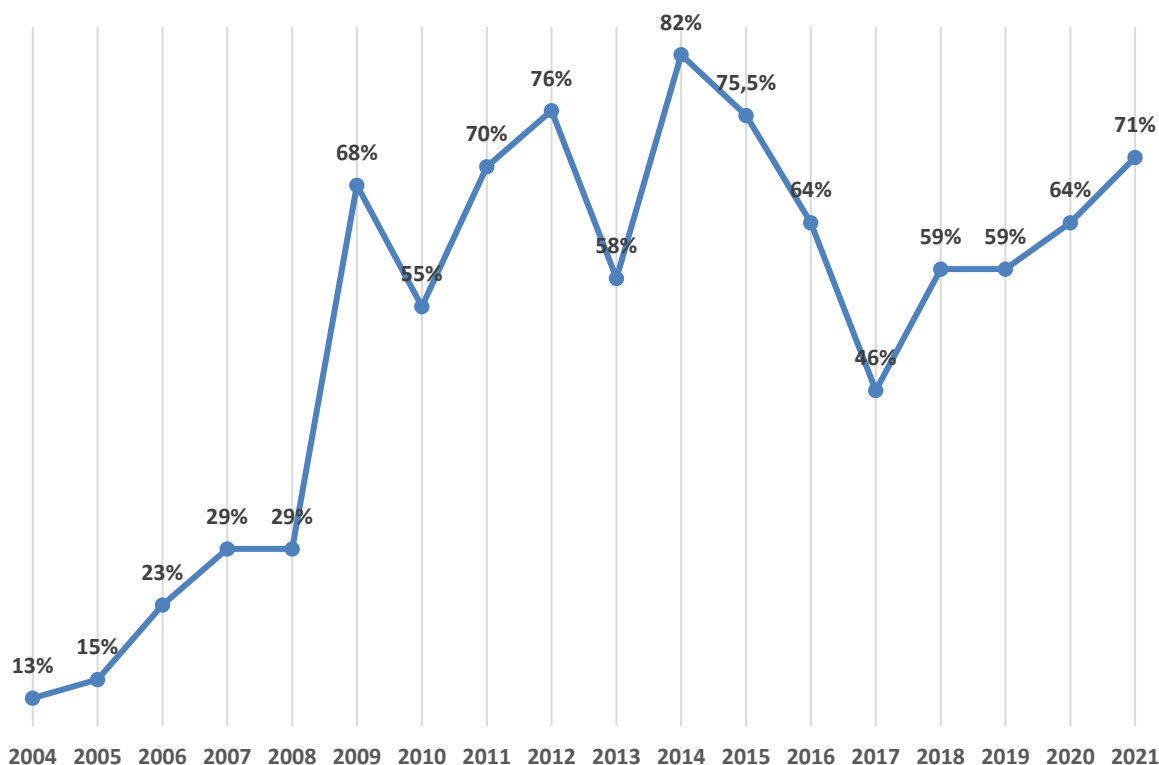
---

<sup>21</sup> W 1 przypadku uwzględnienia w części Prezes UZP przekazał pozostałą część do rozpatrzenia przez KIO i ta jedna przekazana sprawa znajduje się również w tych częściowo uwzględnionych przez KIO lub nieuwzględnionych.

- ⇒ - Regionalnych Programów Operacyjnych – 36 postępowań
- ⇒ - Instrumentu CEF „Łącząc Europę” – 11 postępowań
- ⇒ - PO Polska Wschodnia – 7 postępowań
- ⇒ - PO Pomoc Żywnościowa – 3 postępowania
- ⇒ - PO Polska Cyfrowa – 4 postępowania
- ⇒ - Program Rozwoju Obszarów Wiejskich – 2 postępowania
- ⇒ - Program Operacyjny Rybactwo i Morze – 1 postępowanie
- ⇒ - zamówienia przewidziane do dofinansowania – 42 postępowania.

W 123 kontrolach uprzednich obligatoryjnych nie stwierdzono żadnych naruszeń ustawy Pzp 2004, w tym w 4 kontrolach po ostatecznym rozpatrzeniu zastrzeżeń przez Prezesa UZP zgłoszonych od wyniku kontroli lub rozpatrzeniu zastrzeżeń przez Krajową Izbę Odwoławczą.

Rys. 25. Odsetek kontroli uprzednich obligatoryjnych, w których nie stwierdzono naruszeń przepisów ustawy



W 2020 r. zamawiający zgłosili zastrzeżenia od wyniku 9 przeprowadzonych obligatoryjnych kontroli uprzednich. Prezes Urzędu w całości uwzględnił zastrzeżenia w odniesieniu do 5 kontroli. W 4 przypadkach zastrzeżenia nie zostały uwzględnione i przekazano je do zaopiniowania przez KIO, która w 2 przypadkach uwzględniła zastrzeżenia w całości, a w 2 przypadkach nie uwzględniła zastrzeżeń, podzielając tym samym stanowisko Prezesa Urzędu.

### 3. Wnioski o kontrolę oraz postępowania wyjaśniające

W 2021 r. do Prezesa Urzędu wpłynęło 492 wnioski o kontrolę. Prezes Urzędu rozpatrzył 494 wnioski o kontrolę. Wnioski te kierowali do Prezesa Urzędu przede wszystkim wykonawcy oraz instytucje zaangażowane we wdrażanie funduszy unijnych w Polsce, ale także m.in. organy ścigania oraz podmioty nieuczestniczące w danych postępowaniach o udzielenie zamówień, w tym osoby prywatne, radni, sygnaliści, organizacje zrzeszające przedstawicieli określonych zawodów).

W wyniku rozpatrzenia ww. wniosków Prezes Urzędu:

- ⇒ w 151 sprawach przeprowadził wstępną kontrolę, w tym w 38 sprawach wszczęto dalszą kontrolę doraźną w przypadku uzasadnionego przypuszczenia, że doszło do naruszenia przepisów ustawy Pzp 2004, które mogło mieć lub miało wpływ na wynik postępowania lub konkursu, albo zawarto lub zmieniono umowę lub umowę ramową z naruszeniem przepisów ustawy Pzp 2004, natomiast w 113 sprawach kontrole zostały zakończone informacją o braku podstaw do dalszego prowadzenia kontroli
- ⇒ w 320 sprawach odmówił wszczęcia kontroli podając szczegółowe uzasadnienie faktyczne i prawne odnoszące się do zarzutów wnioskodawców, odmowa wszczęcia kontroli w 77 sprawach poprzedzona została przeprowadzeniem postępowania wyjaśniającego (wszczętego na podstawie przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych z 2004 r.)
- ⇒ zakończył 23 sprawy, które nie podlegały merytorycznemu rozpatrzeniu.

Wraz z wejściem w życie w dniu 1 stycznia 2021 r. ustawy Pzp zaczęły obowiązywać nowe regulacje dotyczące kontroli Prezesa Urzędu. Nowe kompetencje kontrolne Prezesa Urzędu uprawniają do poprzedzenia wszczęcia właściwej kontroli doraźnej wstępną kontrolą prowadzoną w granicach zarzutów podniesionych we wniosku o kontrolę. W ramach tego wstępnego etapu kontroli zwracano się z prośbą o dodatkowe wyjaśnienia, dotyczące informacji przedstawionych we wnioskach o kontrole albo też o wyjaśnienia wraz z dokumentacją z prowadzonych postępowań.

#### **4. Zawiadomienia rzeczników dyscypliny finansów publicznych i wyniki tych zawiadomień**

W przypadku wykrycia w trakcie realizacji czynności kontrolnych lub w toku prowadzonych postępowań wyjaśniających, nieprawidłowości stanowiących naruszenie ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych Prezes Urzędu zawiadamiał o stwierdzonym naruszeniu właściwego rzecznika dyscypliny finansów publicznych. Zawiadomienia do rzecznika dyscypliny finansów publicznych skierowano w odniesieniu do 21 spraw objętych w 2021 r. kontrolą doraźną, a w przypadku 10 na skutek przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego lub wstępnej kontroli (łącznie 31 zawiadomień).

Najczęściej zawiadamiano rzecznika o stwierdzeniu naruszeń dyscypliny finansów publicznych polegających na bezpodstawnym unieważnieniu postępowania (10 zawiadomień), błędnym szacowaniu wartości zamówienia polegającym na podziale zamówienia lub zaniżeniu jego wartości w celu ominięcia stosowania ustawy Pzp do jego udzielenia (6 zawiadomień), niezasadnym stosowaniu trybu negocjacji bez ogłoszenia albo trybu zamówienia z wolnej ręki (4 zawiadomień), nieprawidłowym badaniu spełniania przez wykonawców warunków udziału w postępowaniu (2 zawiadomienia), nieprzekazaniu ogłoszenia o zamówieniu publicznym lub udzieleniu zamówienia do publikacji do właściwego publikatora – Dziennika Urzędowego Unii Europejskiej (2 zawiadomienia).

Ponadto zawiadamiano także o bezpodstawnym zaniechaniu stosowania ustawy Pzp (2 zawiadomienia), przeprowadzeniu postępowania na podstawie przepisów nieobowiązujących w chwili wszczęcia postępowania (1 zawiadomienie), nieuprawnionej zmianie umowy (1 zawiadomienie) opisanu przedmiotu zamówienia z naruszeniem zasad uczciwej konkurencji (2 zawiadomienia), zaniechaniu odrzucenia oferty (1 zawiadomienie) czy otwarciu ofert bez zachowania zasady jawności poprzez organizację sesji otwarcia ofert zamkniętej dla publiczności (1 zawiadomienie).

W wyniku rozpatrzenia 9 zawiadomień rzecznik poinformował Prezesa Urzędu o skierowaniu wniosku o ukaranie osoby obwinionej do komisji orzekającej z powodu bezpodstawnego unieważnienia postępowania (4 sprawy), niezasadnego stosowania trybu zamówienia z wolnej



ręki (2 kontrole), opisanie przedmiotu zamówienia z naruszeniem zasad uczciwej konkurencji (2 kontrole) oraz otwarcia ofert z naruszeniem zasady jawności (1 zawiadomienie).

W 7 sprawach rzecznicy dyscypliny finansów publicznych odmówili wszczęcia postępowania wyjaśniającego:

- ze względu na przedawnienie karalności czynu – 1 przypadek
- z uwagi na brak znamion naruszenia dyscypliny finansów publicznych – 2 przypadki
- z uwagi na okoliczność wykluczającą z mocy ustawy orzekanie o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych – 1 przypadek
- ze względu na niepopelnienie zarzucanego czynu – 1 przypadek
- ze względu na brak podstaw do przypisania winy sprawcy – 1 przypadek
- z uwagi na przesłankę znikomego stopnia szkodliwości dla finansów publicznych – 1 przypadek.

W zakresie pozostałych zawiadomień rzecznicy nie poinformowali jeszcze Prezesa Urzędu o sposobie załatwienia sprawy.

### III.1.6. Wydawanie Biuletynu Zamówień Publicznych

BZP jest to elektroniczny system umożliwiający zamawiającym samodzielne zamieszczanie ogłoszeń m.in. o zamówieniu, udzieleniu zamówienia, konkursie, koncesji dotyczących postępowań o wartości z przedziału 130 000 złotych do progów UE. Baza danych elektronicznego systemu BZP zawiera kilkaset tysięcy ogłoszeń.

Urząd Zamówień Publicznych umożliwia zamawiającym publikowanie w BZP ogłoszeń na dwóch rodzajach formularzy adekwatnych do stanu prawnego, w oparciu o który prowadzone jest postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego. BZP podzielony został na BZP przed 1 stycznia 2021 r. i na BZP dostępny na Platformie e-Zamówienia po 1 stycznia 2021 r.

W BZP przed 1 stycznia 2021 r. zamawiający miał możliwość zamieszczenia ogłoszeń na formularzach stanowiących załączniki do rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie wzorów ogłoszeń zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych (Dz. U. poz. 1127, z późn. zm.), rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 16 grudnia 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów ogłoszeń zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych (Dz. U. poz. 2469) oraz ogłoszeń dotyczących koncesji stanowiących załączniki do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 28 kwietnia 2017 r. w sprawie wzorów ogłoszeń zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych, dotyczących zawierania umów koncesji (Dz. U. poz. 1017).

W BZP po 1 stycznia 2021 roku zamawiający ma możliwość zamieszczania ogłoszeń na podstawie zakresu informacji zawartych w ogłoszeniach zamieszczanych w BZP na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 grudnia 2020 roku w sprawie ogłoszeń zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych (Dz. U. poz. 2439).

Ogłoszenia w BZP udostępnionym na portalu internetowym Urzędu Zamówień Publicznych i na Platformie e-Zamówienia są zamieszczane bezpłatnie i wyłącznie w formie elektronicznej. W celu zamieszczenia ogłoszenia zamawiający musi zarejestrować postępowanie na Platformie e-Zamówienia. Poniżej wykaz postępowań zarejestrowanych przez zamawiających w 2021 roku na Platformie e-Zamówienia.

W 2021 r. w BZP przed 1 stycznia 2021 roku zamieszczono 43 516 ogłoszeń, w tym:

- ⇒ ogłoszeń o zamówieniu w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa / na podwykonawstwo – 4

- ⇒ ogłoszeń o zamiarze zawarcia umowy – 160
- ⇒ ogłoszeń o udzieleniu zamówienia – 32 567
- ⇒ ogłoszeń o konkursie – 0
- ⇒ ogłoszeń o wynikach konkursu – 15
- ⇒ ogłoszeń o zmianie ogłoszenia – 7 021
- ⇒ ogłoszeń o zmianie umowy – 3 737
- ⇒ ogłoszeń o koncesji – 0
- ⇒ wstępnych ogłoszeń informacyjnych – 0
- ⇒ ogłoszeń o zmianie ogłoszenia (koncesje) – 2
- ⇒ ogłoszeń o zamiarze zawarcia umowy koncesji – 5
- ⇒ ogłoszeń o zawarciu umowy koncesji – 4
- ⇒ ogłoszeń o zmianie umowy koncesji – 0

Na koniec 2021 r. w systemie publikacji ogłoszeń BZP przed 1 stycznia 2021 roku aktywnych było ok. 68 695 kont użytkowników (zamawiających).

W 2021 r. w BZP na Platformie e-Zamówienia zamieszczono 297 478 ogłoszeń, w tym:

- ⇒ ogłoszeń o zamówieniu – 150 541
- ⇒ ogłoszeń o zamiarze zawarcia umowy – 3 908
- ⇒ ogłoszeń o wyniku postępowania – 97 928
- ⇒ ogłoszeń o konkursie – 42
- ⇒ ogłoszeń o wynikach konkursu – 16
- ⇒ ogłoszeń o zmianie ogłoszenia – 42 407
- ⇒ ogłoszeń o zmianie umowy – 2 626
- ⇒ ogłoszeń o koncesji – 8
- ⇒ ogłoszeń o zmianie ogłoszenia (koncesje) – 2
- ⇒ ogłoszeń o zamiarze zawarcia umowy koncesji – 0
- ⇒ ogłoszeń o zawarciu umowy koncesji – 0
- ⇒ ogłoszeń o zmianie umowy koncesji – 0

Na koniec 2021 r. w systemie publikacji ogłoszeń BZP na Platformie e-Zamówienia aktywnych było ok. 30 000 kont podmiotów w roli zamawiających.

Dla porównania poniżej zamieszczono zestawienie liczby ogłoszeń publikowanych w BZP przed 1 stycznia 2021 r. w latach 2017–2020

Tab. 61. Liczba ogłoszeń publikowanych w BZP w latach 2017-2020 według rodzaju ogłoszenia

Rodzaj ogłoszenia	2017	2018	2019	2020
Ogłoszenie o zamówieniu	88 027	130 434	117 379	113 206
Ogłoszenie o zamówieniu w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa / na podwykonawstwo	18	73	107	123
Ogłoszenie o zamiarze zawarcia umowy	2 170	3 975	3 742	3 575
Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia	54 686	123 721	116 190	107 495
Ogłoszenie o konkursie	39	81	57	44
Ogłoszenie o wynikach konkursu	44	87	55	64
Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia	24 368	45 098	43 881	46 359
Ogłoszenie o zmianie umowy	1 838	4 045	3 620	5 262
Ogłoszenie o zmianie umowy koncesji	-	0	0	0
Ogłoszenie o koncesji	7	10	6	13
Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia (koncesje)	45	6	4	8

Rodzaj ogłoszenia	2017	2018	2019	2020
Ogłoszenie o zamiarze zawarcia umowy (koncesje)	1	0	1	4
Ogłoszenie o zawarciu umowy koncesji	1	9	3	10
<b>Razem</b>	<b>171 244</b>	<b>307 539</b>	<b>285 045</b>	<b>276 163</b>

Urząd Zamówień Publicznych udostępnia zamawiającym i wykonawcom wyszukiwarkę ogłoszeń publikowanych w BZP przed 1 stycznia 2021 roku na swojej stronie internetowej i po 1 stycznia 2021 roku na Platformie e-Zamówienia. Użytkownicy mogą wyszukiwać i przeglądać ogłoszenia za pomocą wielu kryteriów. W systemie publikacji ogłoszeń przed 1 stycznia 2021 roku udostępniana jest także, na stronie [http://websrv.bzp.uzp.gov.pl/BZP\\_PublicWebService.aspx](http://websrv.bzp.uzp.gov.pl/BZP_PublicWebService.aspx), usługa pobierania w formacie XML ogłoszeń zamieszczonych w BZP. Jest to darmowa usługa, która pozwala na udostępnianie i wymianę danych pomiędzy systemami informatycznymi. Za pomocą specjalnej strony internetowej, UZP wystawiając WebService umożliwia bezpieczny dostęp do gromadzonych w BZP danych i możliwość ich automatycznego pobierania przez zewnętrzne systemy. Oferuje kontrolę nad sposobem, zakresem i ilością pobierania danych. Dodatkowo, to pobierający sam może określić, jaki zakres z udostępnianych danych będzie pobierał i z jaką częstotliwością. Daje również innym podmiotom dowolność w sposobie odbierania i implementacji danych w ich systemach.

Urząd Zamówień Publicznych udostępnia także w BZP przed 1 stycznia 2021 roku i po 1 stycznia 2021 roku na platformie e-Zamówienia usługę subskrypcji. Dzięki niej subskrybenci otrzymują codzienne powiadomienia mailowe o ogłoszeniach, jakie ich interesują. Poprzez system BZP dostępny na Platformie e-Zamówienia istnieje również możliwość elektronicznego przesyłania do Prezesa Urzędu Informacji o złożonych ofertach i wnioskach oraz rocznych sprawozdań o udzielonych zamówieniach publicznych.

### III.1.7. Informatyzacja systemu zamówień publicznych

#### Narzędzia elektroniczne udostępniane przez Urząd Zamówień Publicznych

Ustawa Pzp umożliwia wykorzystanie środków elektronicznych do prowadzenia postępowań o zamówienie publiczne. Nieodpłatnie udostępniane przez Urząd Zamówień Publicznych narzędzia informatyczne przyczyniają się do usprawnienia procedury zamówieniowej.

UZP za pośrednictwem sieci Internet udostępnia:

#### 1. Portal centralny

Serwis informacyjny, gdzie zamieszczono m.in. informacje związane z prowadzeniem postępowań o zamówienie publiczne:

- ⇒ merytoryczne – akty wykonawcze, opinie prawne, wytyczne, rekomendacje, dobre praktyki, informacje z prowadzonych przez Prezesa Urzędu kontroli itp.
  - ⇒ dotyczące współpracy międzynarodowej (w tym w ramach UE)
  - ⇒ o konferencjach, seminariach, materiałach edukacyjnych i publikacjach
  - ⇒ o działaniu Krajowej Izby Odwoławczej (w tym wyszukiwarki orzeczeń KIO, wokandy)
- oraz narzędzia elektroniczne wykorzystywane w procesie udzielania zamówień publicznych:
- ⇒ Platformę aukcji elektronicznych
  - ⇒ miniPortal umożliwiający komunikację elektroniczną pomiędzy stronami prowadzonego postępowania o zamówienie publiczne w tym składanie ofert

- ⇒ Elektroniczną Skrzynkę Podawczą UZP i KIO udostępnianą za pośrednictwem platformy ePuap, przez którą można składać m.in. odwołania w postępowaniu o zamówienie publiczne
- ⇒ Platformę e-Zamówienia, udostępniającą BZP, w którym Zamawiający publikują ogłoszenia wymagane ustawą Pzp oraz Plany Postępowań, Moduł składania i otwarcia ofert dla grupy pilotażowej, przesyłanie Rocznych sprawozdań z udzielonych zamówień do Prezesa UZP, przesyłanie Informacji do Prezesa UZP o złożonych wnioskach i ofertach.
- ⇒ JEDZ – narzędzie elektroniczne wspierające zamawiających i wykonawców w stosowaniu standardowego formularza JEDZ (Jednolity Europejski Dokument Zamówienia).

## 2. Platforma aukcji

Urząd Zamówień Publicznych bezpłatnie udostępniał zamawiającym system informatyczny służący do prowadzenia aukcji. System dostępny jest w trybie bezpośredniego połączenia ze stroną internetową pod <https://aukcje.uzp.gov.pl/>.

W 2021 r. na udostępnianej przez UZP Platformie aukcji elektronicznych przeprowadzono 111 aukcji, zorganizowanych przez 18 zamawiających (w 2020 r. – 112 aukcji). Suma oszczędności stosunku ofert wstępnych do ofert złożonych we wszystkich aukcjach to 57 506 709,59 zł.

## 3. Kody CPV

Urząd Zamówień Publicznych udostępnia również narzędzie do nawigacji po katalogu kodów CPV i CPC, które ułatwia wyszukiwanie niezbędnych informacji i pozwala na szybsze kwalifikowanie nabywanych przez zamawiających dostaw, usług oraz robót budowlanych. Wspólny Słownik Zamówień stanowi jednolity system klasyfikacji udzielanych zamówień publicznych, którego celem jest standaryzacja terminologii wykorzystywanej przy dokonywaniu opisu przedmiotu zamówienia przez instytucje zamawiające. Obowiązek posługiwania się słownikiem w procesie opisu przedmiotu zamówienia publicznego wynika bezpośrednio z brzmienia art. 99 ust. 3 ustawy Pzp.

## 4. miniPortal

W związku z elektronizacją zamówień publicznych Urząd Zamówień Publicznych w celu wsparcia zamawiających udostępnia system miniPortal, nieodpłatny system do elektronicznej komunikacji pomiędzy zamawiającymi a wykonawcami w procesie udzielenia zamówienia publicznego.

System miniPortal oparty jest na efektywnym wykorzystaniu narzędzi elektronicznych i publicznych usług funkcjonujących w państwowych zasobach takich jak np. usługi e-PUAP.

Zamawiający po opublikowaniu ogłoszenia o zamówieniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej lub w BZP publikują na miniPortalu postępowanie za pomocą dedykowanego formularza, który generuje ID Postępowania i parę kluczu potrzebną do zaszyfrowania i odszyfrowania składanych przez wykonawców ofert w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego. Zamawiający mają również możliwość zamieszczania plików dokumentów niezbędnych w prowadzonym postępowaniu, a wykonawcy możliwość wyszukiwania wszczętych postępowań.

## 5. Platforma e-Zamówienia

W 2021 r. kontynuowano realizację umowy z dnia 31 marca 2020 r. na *zaprojektowanie, budowę, wdrożenie Platformy e-Zamówienia wraz z usługą nadzoru autorskiego nad*

eksploatacją Platformy e-Zamówienia w okresie stabilizacji oraz usługę utrzymania przez okres 12 miesięcy.

Celem projektu jest zbudowanie efektywnego, spełniającego potrzeby i oczekiwania interesariuszy (w szczególności: zamawiający, wykonawcy, organy kontroli) zelektronizowanego systemu zamówień publicznych w Polsce.

Projekt obejmuje:

- ⇒ budowę Platformy e-Zamówienia podległej administracji rządowej udostępniającej e-usługi w fazie pre-award procesu udzielania zamówienia publicznego
- ⇒ zbudowanie i udostępnienie API do realizowanych usług i danych co umożliwi ich integrację z innymi systemami i standaryzację
- ⇒ implementację i udostępnienie formularzy dokumentów, co przyczyni się do ich ujednoczenia.

Projekt obejmuje udostępnienie nowych usług elektronicznych, a także poprawę funkcjonalności oraz dojrzałości istniejących usług w obszarze zamówień publicznych.

W wyniku realizacji Projektu do końca grudnia 2021 roku na Platformie udostępniono BZP, w którym zamawiający publikują ogłoszenia wymagane ustawą Pzp oraz Plany postępowań. Zamieszczanie samodzielne ogłoszeń w BZP przez zamawiających możliwe jest dzięki elektronicznym, interaktywnym formularzom ogłoszeniowym zaimplementowanym na Platformie. Baza danych elektronicznego systemu BZP zawiera kilkaset tysięcy ogłoszeń. System wyposażony jest w wyszukiwarkę umożliwiającą wyszukiwanie, przeglądanie i filtrowanie ogłoszeń według różnych kryteriów użytkownika. Ułatwieniem dla wykonawców jest prezentowanie treści ogłoszenia w wersji ujednoczonej, zawierającej wszystkie zmiany jakie dokonał w nim zamawiający.

Na Platformie udostępniono również usługę subskrypcji ogłoszeń zamieszczonych w BZP. Usługa ta jest skierowana do przedsiębiorców zainteresowanych codziennym otrzymywaniem pocztą elektroniczną wyników wyszukiwania interesujących przedsiębiorcę informacji o wszczętych postępowaniach.

Platforma udostępnia również Moduł postępowań, a w nim dla grupy pilotażowej zamawiających usługi komunikacji elektronicznej i wymiany informacji przez interesariuszy postępowania prowadzonych na Platformie e-Zamówienia na wszystkich etapach postępowania o udzielenie zamówienia (Moduł ofert i wniosków). Dla wykonawców udostępnia m.in. usługi w procesie przygotowania oraz bezpiecznego składania ofert/wniosków/prac konkursowych w postaci elektronicznej w ramach poszczególnych pilotażowych postępowań oraz możliwość założenia subskrypcji na postępowania.

Udostępniła również funkcjonalność przesyłania informacji do Prezesa UZP o złożonych wnioskach i ofertach w postępowaniu oraz przesyłanie Prezesowi UZP rocznego sprawozdania z udzielonych zamówień jak również udostępnia API do integracji z portalami zewnętrznymi.

## 6. JEDZ

Urząd Zamówień Publicznych udostępnia za pośrednictwem swojej strony internetowej nieodpłatne narzędzie wspierające zamawiających i wykonawców w stosowaniu standardowego formularza JEDZ w wersji elektronicznej. Narzędzie zbudowane jest z komponentów oferowanych przez Komisję Europejską i tym samym posiada podobne funkcjonalności. Zamawiający i wykonawcy mogą utworzyć nowy formularz JEDZ, ponownie wykorzystać formularz wygenerowany w udostępnianym narzędziu lub serwisie Komisji Europejskiej oraz przeglądać elektroniczną wersję JEDZ przekazaną wraz z ofertą albo wnioskiem.

### III.1.8. Działalność edukacyjno-informacyjna realizowana przez Urząd, wspierająca uczestników systemu zamówień publicznych

#### 1. Konferencje, seminaria, szkolenia

Rok 2021 to pierwszy rok obowiązywania ustawy Pzp zatem Urząd Zamówień Publicznych kontynuował podejmowaną już we wcześniejszych miesiącach aktywność edukacyjną skoncentrowaną wokół zagadnień aktualnych regulacji. Celem tych działań było przygotowanie jak największego grona uczestników systemu zamówień publicznych do efektywnego stosowania nowych przepisów. Jednocześnie te intensywne działania stanowiły integralną część realizowanej systematycznie koncepcji profesjonalizacji kadr zamówień publicznych.

Podczas licznych wydarzeń uczestnicy systemu zamówień publicznych mogli otrzymać gruntowną wiedzę w zakresie regulacji i procedur ustawy Pzp oraz ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi, jak również pozyskać interesujące ich informacje w kwestiach budzących wątpliwości interpretacyjne czy też rozstrzygnąć z pomocą ekspertów dylematy, które mogły się pojawiać w praktyce prowadzenia postępowań o udzielenie zamówienia publicznego.

Ponadto w celu zapewnienia ciągłego wsparcia uczestnikom rynku zamówień publicznych oraz poszerzenia kręgu potencjalnych odbiorców działań edukacyjnych Urzędu wszystkie prezentacje wygłoszone podczas konferencji i seminariów prowadzonych przez UZP zostały udostępnione w internetowym Repozytorium wiedzy pod adresem [www.uzp.gov.pl](http://www.uzp.gov.pl).

#### 1.1. „Profesjonalizacja kadr w zamówieniach publicznych” – przedsięwzięcia z zakresu ustawy Pzp

W 2021 roku Urząd Zamówień Publicznych podejmował szereg działań edukacyjnych w ramach projektu „Profesjonalizacja kadr w zamówieniach publicznych” realizowanego w Programie Operacyjnym Wiedza Edukacja Rozwój, Oś priorytetowa II: Efektywne polityki publiczne dla rynku pracy, gospodarki i edukacji, Działanie 2.18: Wysokiej jakości usługi administracyjne”. Organizowano szkolenia, seminaria i konferencje, w przeważającej większości w formule online, pozwalającej na zachowanie wszelkich zasad bezpieczeństwa sanitarnego, ale również zapewniającej łatwy i bezkosztowy dostęp niezależnie od lokalizacji fizycznej. Projektowe przedsięwzięcia edukacyjne ukierunkowane były na przekazanie przez ekspertów Urzędu i ekspertów zewnętrznych wiedzy na temat procesu przygotowania i udzielenia zamówienia publicznego w oparciu o nowe regulacje ustawy Pzp, wyjaśnianie przez nich wątpliwości interpretacyjnych i udzielanie odpowiedzi na stawiane przez uczestników pytania. Oprócz zagadnień dotyczących ustawy Pzp szkolenia i konferencje w ramach projektu PO WER obejmowały również zakresem tematycznym zielone i społecznie odpowiedzialne zamówienia publiczne.

##### 1.1.1. Szkolenia

W ramach projektu „Profesjonalizacja kadr w zamówieniach publicznych” realizowane były systematycznie dwudniowe szkolenia w trybie online pt. „Proces przygotowania i przeprowadzenia postępowania o zamówienie publiczne według nowych regulacji”. Program szkoleń obejmował takie zagadnienia, jak: procedura zamówieniowa poniżej i powyżej progów unijnych z uwzględnieniem przepisów przyjaznych MŚP, wybór oferty najkorzystniejszej, kryteria oceny ofert, negocjacje w procesie udzielania zamówień publicznych poniżej i powyżej progów unijnych, elektronizacja zamówień publicznych, innowacyjność zamówień publicznych oraz Dostępność Plus przy udzielaniu zamówień.

Do udziału w szkoleniach zaproszono beneficjentów projektów realizowanych w ramach osi priorytetowej II, tj. przedstawicieli administracji rządowej, samorządowej i jednostek podległych oraz przedstawicieli instytucji kontrolujących udzielanie zamówień. Ze względu na bardzo duże zainteresowanie udziałem w szkoleniach Urząd Zamówień Publicznych uzyskał zgodę Instytucji Pośredniczącej na dwukrotne zwiększenie liczby uczestników poszczególnych szkoleń, dzięki czemu możliwe było udzielenie wsparcia szerszemu gronu interesariuszy.

W 2021 roku zrealizowano łącznie 42 dwudniowe szkolenia, podczas których swoje kompetencje podniosło 1 459 osób.

### 1.1.2. Konferencje

Harmonogram projektu „Profesjonalizacja kadr w zamówieniach publicznych” obejmował w 2021 roku również konferencje i seminaria. Zorganizowane zostały dwie konferencje dotyczące przepisów ustawy Pzp, z których pierwsza odbyła się w formule online, druga zaś stacjonarnie.

25 czerwca 2021 roku odbyła się konferencja pt. „Nowe Pzp z perspektywy kierowników jednostek administracji rządowej i samorządowej”. Tematyka wydarzenia skoncentrowana była wokół najważniejszych zagadnień ustawy Pzp z perspektywy kierowników jednostek zamawiających. W programie spotkania znalazły się kwestie z zakresu dyscypliny finansów publicznych jako instrumentu wspomagającego prawidłowe wykonywanie umów w sprawach zamówień publicznych, a także zagadnienia związane z odpowiedzialnością kierownika zamawiającego, pracowników i komisji przetargowej na etapie przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. Ponadto w trakcie konferencji omówiono kwestie dyscypliny finansów publicznych jako instrumentu wspomagającego prawidłowe wykonywanie umów w sprawach zamówień publicznych – dopuszczalność modyfikacji umowy, obowiązek dochodzenia roszczeń, ugoda, skutki niewykonania zobowiązania. Zaprezentowane zostały również tematy dotyczące konkursu jako instrumentu realizacji potrzeb zamawiającego, odpowiedzialności kierownika zamawiającego, pracowników i komisji przetargowej na etapie przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego oraz uregulowania ustawy Pzp w zakresie prowadzenia kontroli zamówień publicznych. Pokazano również, jak skorzystać z elastyczności trybu podstawowego, w tym wskazano na zakres swobody zamawiającego w kształtowaniu warunków zamówienia.

Druga z konferencji – pt. „Nowe Prawo zamówień publicznych – wiedza i praktyka” – odbyła się w tradycyjnej, stacjonarnej formie 20 października 2021 r. w Warszawie. Uczestnicy wydarzenia mieli możliwość wysłuchania prezentacji ekspertów Urzędu Zamówień Publicznych dotyczących ważnych zagadnień ustawy Pzp w świetle opinii Urzędu Zamówień Publicznych. Omówiono temat kwalifikacji podmiotowej wykonawców w praktyce i orzecznictwie, a także procedurę uproszczoną i wykorzystanie negocjacji w procesie udzielenia zamówienia. Przedstawiono wnioski z kontroli postępowań przeprowadzonych przez UZP w zakresie prowadzenia postępowania według nowych procedur. Zapoznano też uczestników z tematyką dotyczącą elektronizacji zamówień publicznych. Istotną wartością konferencji w trybie stacjonarnym była możliwość swobodnej dyskusji na tematy uwzględnione w programie oraz zadawania pytań ekspertom Urzędu, odnoszących się do praktyki prowadzonych przez uczestników postępowań i napotykanym w trakcie tej procedury trudności czy pojawiającym się wątpliwości.

### 1.1.3. Seminaria

Z myślą o wsparciu instytucji kontrolujących proces udzielania zamówień publicznych Urząd Zamówień Publicznych zorganizował w 2021 roku cztery seminaria w formule online, skupione wokół tematyki kontroli według procedur ustawy Pzp. W spotkaniach tych wzięło udział łącznie blisko 400 przedstawicieli instytucji kontrolujących zamówienia publiczne, a częściowo również pracowników jednostek administracji rządowej i samorządowej.

Pierwsze trzy spotkania pt. „Odpowiedzialność i kontrola związane z procesem udzielania zamówień publicznych” odbyły się 28, 29, 30 czerwca 2021 r. Przedmiotem prelekcji były zagadnienia dotyczące nowych rozwiązań w ustawie Pzp w zakresie prowadzenia kontroli zamówień publicznych oraz odpowiedzialności osób wykonujących czynności na etapie przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. Omówiono też kwestie wykonywania umów w sprawach zamówień publicznych jako przedmiotu kontroli w kontekście odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Zapoznano przedstawicieli instytucji kontroli z procesem przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia w trybie podstawowym oraz przybliżono procedurę konkursową.

Z kolei 19 listopada 2021 r. w formule on-line odbyło się czwarte seminarium pt. „Istotne regulacje zamówień publicznych z perspektywy postępowania kontrolnego”. Podczas pierwszej z dwóch sesji spotkania zostały omówione przepisy ustawy Pzp w świetle opinii Urzędu, pokazano praktykę i orzecznictwo KIO w zakresie kwalifikacji podmiotowej wykonawców oraz podzielono się dotychczasowymi doświadczeniami z kontroli przeprowadzonych przez UZP w kontekście poprawnego stosowania nowych przepisów. Druga sesja była poświęcona zagadnieniom Dostępności Plus w zamówieniach publicznych. Przybliżono kwestie społecznych zamówień publicznych oraz Dostępności Plus w ustawie Pzp i dokumentach unijnych. Omówiono również praktyczne przykłady wykorzystania rozwiązań przewidzianych w ustawie Pzp dotyczących dostępności oraz wymogi nałożone na zamawiających ustawą o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami i ich zastosowanie w praktyce.

## 1.2. Cykl konferencji „Zamówienia Publiczne. Prawo i doświadczenia”

Wraz z początkiem drugiego półrocza 2021 roku Urząd Zamówień Publicznych rozpoczął szeroko zakrojony cykl konferencji pn. „Zamówienia Publiczne. Prawo i doświadczenia”. Była to kontynuacja działań szkoleniowych prowadzonych w pierwszym półroczu 2021 r., które odbywały się w formule online. Tym razem spotkania zostały zrealizowane stacjonarnie w wielu miastach na terenie całego kraju, co sprzyjało wymianie poglądów, a także odbieraniu przez Urząd sygnałów dotyczących praktycznych aspektów stosowania przepisów ustawy Pzp. Konferencje organizowano w porozumieniu z partnerami, którymi były niektóre uczelnie wyższe lub urzędy wojewódzkie.

Ideą cyklu było nie tylko omówienie istotnych zagadnień dotyczących ustawy Pzp, ale też dyskusja na temat praktyki jego stosowania. Zagadnienia omawiane podczas tych wydarzeń to: przygotowanie i prowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego powyżej progów UE, procedura uproszczona udzielania zamówień publicznych poniżej progów unijnych, umowy w sprawach zamówień publicznych – nowe rozwiązania, pozasądowe rozstrzyganie sporów w zamówieniach publicznych – mediacja/koncyliacja, zmiany w zakresie funkcjonowania Krajowej Izby Odwoławczej i rozpoznawania odwołań oraz nowe regulacje w zakresie kontroli zamówień publicznych. Uczestnicy spotkań mieli okazję wysłuchać prezentacji oraz zadać pytania dotyczące różnych aspektów stosowania przepisów ustawy Pzp.

Cykl konferencji „Zamówienia Publiczne. Prawo i doświadczenia” rozpoczęło spotkanie zorganizowane 16 lipca 2021 r. w Warszawie w siedzibie Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii. Kolejne konferencje miały miejsce w poszczególnych miastach we współpracy z niżej wymienionymi partnerami:

- ⇒ Białystok, Podlaski Urząd Wojewódzki – 21.07.2021 r.
- ⇒ Olsztyn, Warmińsko-Mazurski Urząd Wojewódzki – 22.07.2021 r.
- ⇒ Kielce, Świętokrzyski Urząd Wojewódzki – 28.07.2021 r.
- ⇒ Sopot, Wydział Ekonomiczny Uniwersytetu Gdańskiego – 05.08.2021 r.
- ⇒ Kraków, Katedra Publicznego Prawa Gospodarczego i Polityki Gospodarczej Uniwersytetu Jagiellońskiego – 06.08.2021 r.



- ⇒ Gorzów Wielkopolski, Lubuski Urząd Wojewódzki – 12.08.2021 r.
- ⇒ Bydgoszcz, Kujawsko-Pomorski Urząd Wojewódzki – 23.08.2021 r.
- ⇒ Lublin, Lubelski Urząd Wojewódzki – 27.08.2021 r.
- ⇒ Wrocław, Politechnika Wrocławska – 06.09.2021 r.
- ⇒ Łódź, Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi oraz z Łódzka Agencja Rozwoju Regionalnego – 17.09.2021 r.
- ⇒ Toruń, Katedra Prawa ochrony Środowiska i Publicznego Prawa Gospodarczego Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Mikołaja Kopernika – 24.09.2021 r.
- ⇒ Warszawa, Ministerstwo Rozwoju i Technologii – 20.10.2021 r.

Każdy z uczestników konferencji regionalnej otrzymał pakiet publikacji przygotowanych przez Urząd Zamówień Publicznych, w którym obok tekstu ujednoczonego ustawy Pzp i tekstów aktów wykonawczych znalazł się egzemplarz Komentarza do Prawa zamówień publicznych, który po raz pierwszy został opracowany w całości przez pracowników Urzędu.

### 1.3. PPP i umowy koncesji na roboty budowlane lub usługi

Zgodnie z realizowaną polityką wsparcia edukacyjnego w zakresie partnerstwa publiczno-prywatnego oraz umów koncesji na roboty budowlane lub usługi Urząd Zamówień Publicznych zaprosił zainteresowanych uczestników tego rynku do udziału w konferencji, która odbyła się w trybie on-line 7 grudnia 2021 r. pn. „Koncesje na roboty budowlane lub usługi i PPP. Prawo i praktyka”. Uczestnicy spotkania mieli okazję pozyskać wiedzę na temat zagadnień koncesji i PPP bezpośrednio od wiodących ekspertów zarówno z Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej, Urzędu Zamówień Publicznych, jak i reprezentujących grono praktyków w tej dziedzinie. Wygłoszone prelekcje dotyczyły regulacji prawnych z zakresu koncesji na roboty budowlane lub usługi i PPP, w tym uwzględniały aspekty rozróżniania koncesji od zamówienia publicznego i PPP, przekazywały wiedzę w zakresie procedur oraz prezentowały ciekawe przykłady z praktyki w tym obszarze. Zapoznano również uczestników z zagadnieniami zarządzania umową o PPP zawartymi w przygotowanym przez Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej i oddanym z końcem 2021 roku IV Tomie Wytucznych PPP. Ponadto poruszone zostały kwestie związane ze sposobami odróżnienia koncesji na roboty budowlane lub usługi od zamówienia publicznego i partnerstwa publiczno-prywatnego oraz zapoznano uczestników bardziej szczegółowo z niektórymi warunkami procedury postępowania o zawarcie umowy koncesji.

### 1.4. Elektronizacja zamówień – Platforma e-Zamówienia i jej funkcjonalności

9 listopada 2021 r. odbyła się w trybie online konferencja Urzędu Zamówień Publicznych poświęcona Platformie e-Zamówienia oraz jej funkcjonalnościom. Przedstawiciele Urzędu opowiedzieli o komunikacji elektronicznej i obowiązujących regulacjach w tym zakresie, a także o modelu biznesowym Platformy e-Zamówienia. Jedną z części obejmowała wątki szkoleniowo-praktyczne – zaprezentowano dostępne funkcjonalności narzędzia wraz z filmami instruktażowymi poświęconymi poszczególnym czynnościom realizowanym na Platformie. W związku z dużą liczbą pytań odpowiedzi zostały opublikowane na stronie internetowej UZP w zakładce „e-Zamówienia”. Nagranie z konferencji w formie materiałów wideo zostało również opublikowane na profilu UZP na platformie YouTube. Konferencja została zorganizowana w ramach Projektu „e-Zamówienia – elektroniczne zamówienia publiczne” realizowanego przez Urząd Zamówień Publicznych w partnerstwie z Kancelarią Prezesa Rady Ministrów, współfinansowanego ze środków unijnych w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020, Oś priorytetowa nr 2, „E-administracja i otwarty rząd”, Działanie nr 2.1 „Wysoka dostępność i jakość e-usług publicznych”.

### 1.5. Przedsięwzięcia dotyczące narzędzi typu BIM

W dniu 21 stycznia 2021 r. Urząd Zamówień Publicznych wspólnie ze Stałym Przedstawicielstwem RP przy UE zorganizował międzynarodowe seminarium na temat zamówień publicznych na innowacje. Bazą dla spotkania była publikacja UZP „Zamówienia publiczne na innowacje”. Podczas spotkania zaprezentowane zostały doświadczenia polskich zamawiających w nabywaniu innowacji z wykorzystaniem procedur przewidzianych w ustawie Pzp, jak również z wykorzystaniem zamówień przedkomercyjnych (PCP). Swoje projekty zaprezentowało Narodowe Centrum Badań i Rozwoju, GovTech Polska, Narodowe Centrum Promieniowania Synchrotronowego SOLARIS i Regionalne Centrum Gospodarki Wodno-Kanalizacyjnej w Tychach. Wśród najlepszych praktyk zamówień na nowoczesne technologie prezentowano m.in. magazynowanie wodoru, robota do zwalczania cyberprzestępczości, w pełni elektryczne pojazdy, samowystarczalność energetyczną czy badania z wykorzystaniem światła synchrotronowego. Seminarium odbyło się w formule on-line w języku angielskim i wzięło w nim udział ponad 130 uczestników, głównie powiązanych z instytucjami europejskimi.

W dniach 8-10 grudnia 2021 r. w Arenie Gliwice oraz w trybie online odbyła się kolejna edycja konferencji infraBIM 2021 Expo V4 Visegrad Group. Jednym z partnerów wydarzenia organizowanego przez Europejskie Centrum Certyfikacji BIM oraz infraTEAM był Urząd Zamówień Publicznych. Międzynarodowa konferencja infraBIM skoncentrowana jest wokół tematyki Building Information Modeling (BIM). Urząd Zamówień Publicznych po raz kolejny aktywnie włączył się w wydarzenie poprzez współorganizację BIM Hyde-Parku. W dniu 8 grudnia specjaliści z krajów Grupy Wyszehradzkiej, przedstawiciele największych polskich zamawiających, a także reprezentanci świata nauki dyskutowali m.in. na temat implementacji BIM w swoich krajach, sukcesach i trudnościach podczas wdrażania metodyki BIM, standaryzacji oraz projektach pilotażowych zrealizowanych z zastosowaniem BIM. Przedstawiciel polski wygłosił prezentację dotyczącą normy ISO 19650 i jej relacji z przepisami ustawy Pzp.

### 1.6. Prezentacja zagadnień ustawy Pzp podczas wydarzeń organizowanych przez podmioty zewnętrzne

Urząd Zamówień Publicznych wziął udział w organizowanym przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii Tygodniu Przedsiębiorcy. W ramach tej inicjatywy 23 czerwca 2021 roku odbył się videochat poświęcony Prawu zamówień publicznych dla przedsiębiorców. Inicjatywa spotkała się z dużym zainteresowaniem. Uczestnicy uzyskali od przedstawicieli Urzędu odpowiedzi na interesujące ich pytania dotyczące dowolnie wybranych zagadnień ustawy Pzp. Pojawiły się pytania dotyczące m.in. kwestii związanych z podwykonawstwem, przedmiotowych środków dowodowych, sposobów podpisywania dokumentów elektronicznych czy formułowania kryteriów oceny ofert.

14 września 2021 r. w Gdańsku przedstawiciele Urzędu Zamówień Publicznych uczestniczyli w konferencji zorganizowanej przez Związek Gmin Pomorskich poświęconej regulacjom ustawy Pzp i elektronizacji zamówień publicznych. Konferencja stworzyła uczestnikom – przedstawicielom gmin pomorskich – możliwość poszerzenia wiedzy oraz uzyskania odpowiedzi na pytania dotyczące przepisów ustawy Pzp i stosowania ich w praktyce prowadzonych postępowań. Omówiono także aspekty elektronizacji zamówień publicznych oraz elektronicznych narzędzi udostępnianych przez Urząd, w tym szczególnie interesujące uczestników informacje dotyczące Platformy e-Zamówienia. Zebrani otrzymali pakiet materiałów, zawierający przygotowany przez Urząd Zamówień Publicznych Komentarz do ustawy Pzp oraz publikacje zawierające tekst ujednoczony ustawy Pzp i akty wykonawcze.

Pod patronatem Urzędu Zamówień Publicznych, Uniwersytetu im. Adama Mickiewicza w Poznaniu oraz Ogólnopolskiej Federacji Organizacji Pozarządowych 30 września 2021 roku odbyła się na Stadionie Miejskim w Poznaniu pierwsza edycja kongresu POZAP – Poznań o zamówieniach publicznych. Wydarzenie współorganizował portal przetargowa.pl wspólnie z miastem Poznań. Uczestnicy spotkania dyskutowali o najważniejszych zagadnieniach dotyczących funkcjonowania rynku zamówień publicznych z perspektywy zarówno zamawiających, jak i wykonawców. W wydarzeniu w roli gościa specjalnego udział wzięł Hubert Nowak – Prezes Urzędu Zamówień Publicznych. W trakcie panelu „Jedyną stałą jest zmiana, czyli kierunek rozwoju rynku zamówień publicznych” Prezes Urzędu odpowiadał na pytania dotyczące m.in. elektronizacji zamówień publicznych, Komentarza do ustawy Pzp autorstwa specjalistów z Urzędu, a także planów dotyczących dalszej aktywności UZP. Na stronie Urzędu Zamówień Publicznych został udostępniony link z nagraniem całego spotkania.

W dniach 10-13 października w odbyła się konferencja poświęcona praktyce funkcjonowania systemu zamówień publicznych, podczas której Prezes Urzędu przedstawił uczestnikom podsumowanie ostatniego roku oraz nakreślił przyszłe wyzwania rynku zamówień publicznych. Przez trzy dni zgromadzeni omawiali aspekty praktyczne stosowania ustawy Pzp i dzielili się pomysłami rozwiązań w zakresie kwestii budzących największe wątpliwości. Poruszone zostały m.in. zagadnienia taryfikatorów korekt finansowych za naruszenie przepisów ustawy Pzp, ofert z rażąco niską ceną, nadużywania zastrzeżenia tajemnicy przedsiębiorstwa, nieskładania środków dowodowych lub innych dokumentów na wezwanie, bezprzedmiotowych odwołań, ochrony podwykonawców robót budowlanych, przeniesienia waloryzacji uzyskanej przez generalnego wykonawcę na podwykonawcę, ograniczenia możliwości powołania się na potrącenie, kształtowania praw i obowiązków podwykonawcy w zakresie kar umownych i warunku wypłaty wynagrodzenia oraz specyfikacji warunków zamówienia w świetle przepisów ustawy Pzp.

Na zaproszenie Związku Gmin Warmińsko-Mazurskich 28 października 2021 r. w Olsztynie przedstawiciele Urzędu Zamówień Publicznych podczas konferencji dla przedstawicieli samorządów omówili najważniejsze zagadnienia dotyczące elektronizacji zamówień publicznych i funkcjonowania Platformy e-Zamówienia. W swoich wystąpieniach przedstawiciele Urzędu zaprezentowali również przykłady z dotychczasowej praktyki funkcjonowania Platformy e-Zamówienia. Nie zabrakło sesji pytań i odpowiedzi, w trakcie której przedstawiciele samorządów lokalnych mogli zadawać pytania o szczegółowe aspekty działania Platformy e-Zamówienia, a także o kolejne funkcjonalności, które będą oddawane do użytku.

Urząd Zamówień Publicznych uczestniczył również w cyklu edukacyjnych wideokonferencji dla przedsiębiorców zorganizowanym przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości i Ministerstwo Rozwoju i Technologii. Cykl „Idea Rozwoju Twojego Biznesu” to seria spotkań online poświęconych pakietowi rozwiązań przygotowanych przez rząd, które wesprą właściciele firm w prowadzeniu działalności gospodarczej – w szczególności tych, które zostały dotknięte skutkami pandemii. Eksperci z kluczowych instytucji w krajowym systemie gospodarczym dzielili się z przedsiębiorcami wiedzą i praktycznymi wskazówkami na temat korzystania z rozwiązań osłonowych proponowanych firmom przez rząd. W trakcie wideokonferencji, które odbywały się regularnie od września do grudnia 2021 roku, poruszane były m.in. tematy: budownictwa, aspektów prawnych przy wprowadzaniu firmy na rynki zagraniczne, korzystania przez biznes z cyfryzacji administracji, bezpieczeństwa i ochrony zdrowia w pracy, regulacji zamówień publicznych czy pozyskiwania i utrzymywania młodych pracowników.

Dwa spotkania w ramach tego cyklu były poświęcone zamówieniom publicznym i zostały przeprowadzone przez ekspertów Urzędu Zamówień Publicznych. Każde ze spotkań składało się z indywidualnych prelekcji zaproszonych ekspertów, moderowanej dyskusji na najważniejsze z poruszonych tematów, a także odpowiedzi na pytania uczestników.

Pierwsze z nich obejmowało temat e-Zamówień jako drogi pozyskiwania publicznych kontraktów. Przedstawiciele Urzędu zaprezentowali uczestnikom platformę e-Zamówienia, ze szczególnym uwzględnieniem funkcjonalności dedykowanych przedsiębiorcom oraz wykonawcom. Zapoznali też ich z kwestiami dotyczącymi prowadzenia komunikacji w postępowaniu.

Drugie spotkanie natomiast traktowało o zamówieniach publicznych przyjaznych dla przedsiębiorców. W programie uwzględniono takie zagadnienia jak: zwiększenie znaczenia dialogu z wykonawcą, uproszczenia proceduralne powyżej i poniżej progów unijnych, zrównoważenie stron umowy o zamówienie.

Ponadto Prezes UZP udzielił w 2021 roku patronatu przedsięwzięciom mającym na celu upowszechnianie wiedzy nt. zamówień publicznych, podniesienie poziomu profesjonalizacji kadr zamówieniowych czy też wsparcie zamawiających i wykonawców w sferze ich praktyki zawodowej dotyczącej zamówień publicznych. Wśród przedsięwzięć objętych patronatem Prezesa Urzędu znalazły się: III Forum Zamówień Publicznych dla Wykonawców (1-3 marca 2021 r.), II Kongres Zamówień Publicznych OnLine (16 kwietnia 2021 r.), konferencja „Infrastruktura Polska i Budownictwo” (15 kwietnia 2021 r.), cykl warsztatów online dla Urzędów Administracji Samorządowych z nowych rekomendacji Prezesa UZP na udzielanie zamówień publicznych na dostawę zestawów komputerowych, kryteriów cyberbezpieczeństwa, usług chmurowych oraz usług zaufania (maj - grudzień 2021 r.), Szkoła Zamówień Publicznych 2021 (9-11 czerwca 2021 r.), cykl szkoleń - „Akademia Zamówień Publicznych” (maj-czerwiec 2021 r.), V Krajowy Kongres Sekretarzy (28-29 września 2021 r.), XXV Zjazd Specjalistów i Ekspertów ds. zamówień publicznych (19 listopada 2021 r.) oraz cykl spotkań „Akademia Wykonawców” on-line.

W 2021 roku Prezes Urzędu Zamówień Publicznych objął również patronatem przygotowanie materiału na temat instrumentów prawnych pozwalających na uwzględnianie aspektów społecznych w procesie udzielania zamówienia publicznego, który został przygotowany w ramach projektu „Spójna integracja regionalna ekonomii społecznej II” (SIRES II) realizowanego w ramach Działania 2.9: Rozwój Ekonomii Społecznej, w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój. Informator pt. „Aspekty społeczne w nowym Prawie zamówień publicznych” został poświęcony rozwiązaniom umożliwiającym stosowanie aspektów społecznych, przewidzianym w ustawie Pzp, ze szczególnym uwzględnieniem rozwiązań, które ułatwiają dostęp do realizacji zamówień publicznych podmiotom ekonomii społecznej, w tym przedsiębiorstwom społecznym.

\*\*\*

Łącznie w przedsięwzięciach edukacyjnych organizowanych przez Urząd Zamówień Publicznych w 2021 roku wzięło udział ok. 4 600 osób. Ponadto pracownicy Urzędu Zamówień Publicznych przekazywali wiedzę dotyczącą zamówień publicznych podczas wystąpień na konferencjach organizowanych przez podmioty zewnętrzne. W 2021 roku w ramach tych przedsięwzięć przekazano wiedzę dotyczącą zamówień publicznych łącznie ok. 750 osobom.

## 2. Wydawnictwa i publikacje

### 2.1. Komentarz do Prawa zamówień publicznych

Publikacją o największym znaczeniu dla wsparcia uczestników systemu zamówień publicznych wydaną przez Urząd w 2021 roku był Komentarz do Prawa Zamówień Publicznych pod redakcją Huberta Nowaka i Mateusza Winiarza.

Opracowanie zostało przygotowane w całości przez pracowników Urzędu Zamówień publicznych, z których wielu uczestniczyło w procesie tworzenia nowego Prawa zamówień publicznych, począwszy od jego koncepcji w 2016 roku poprzez debaty w szerokich kręgach

interesariuszy nad planowanymi rozwiązaniami aż po sam proces legislacyjny, by z kolei po uchwaleniu ustawy Pzp w okresie jego *vacatio legis* podejmować dalszy wysiłek wnikliwych debat i analiz, prowadzących do maksymalnego wykorzystania efektywnych narzędzi zaprojektowanych poprzez nowe regulacje.

Materiał został usystematyzowany zgodnie z kolejnością zagadnień wynikającą z ustawy Pzp. Komentarz artykuł po artykule koncentruje się na brzmieniu przepisów, a także wyjaśnia ich sens i znaczenie w perspektywie całego procesu, jakim jest postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego.

Komentarz został wydany w ramach projektu „Profesjonalizacja kadr w zamówieniach publicznych” realizowanego ze środków EFS w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020 Oś priorytetowa II: Efektywne polityki publiczne dla rynku pracy, gospodarki i edukacji Działanie 2.18. W wersji interaktywnej publikacja została udostępniona na stronie internetowej Urzędu.

## **2.2. Prawo zamówień Publicznych. Tekst ujednociony**

Wraz z Komentarzem do Prawa Zamówień Publicznych powstała publikacja „Prawo zamówień Publicznych. Tekst ujednociony do ustawy z dnia 11 września 2019 roku”. Tekst ustawy Pzp, stanowiący podstawę pracy osób zajmujących się udzielaniem zamówień publicznych, a także tych zaangażowanych po stronie wykonawców, będzie służył praktyczną pomocą w procesie prowadzenia postępowań o udzielenie zamówienia publicznego.

Publikacja została opracowana w ramach projektu „Profesjonalizacja kadr w zamówieniach publicznych” realizowanego ze środków EFS w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020, Oś priorytetowa II: Efektywne polityki publiczne dla rynku pracy, gospodarki i edukacji, Działanie 2.18 Wysokiej jakości usługi administracyjne.

## **2.3. Prawo zamówień publicznych. Akty wykonawcze**

Trzecią publikacją użyteczną w praktyce postępowań o udzielenie zamówienia wydaną przez Urząd Zamówień Publicznych w 2021 roku były teksty aktów wykonawczych wydanych na podstawie ustawy Pzp. Publikacja została również opracowana w ramach projektu „Profesjonalizacja kadr w zamówieniach publicznych” realizowanego ze środków EFS w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014–2020, Oś priorytetowa II: Efektywne polityki publiczne dla rynku pracy, gospodarki i edukacji Działanie 2.18 Wysokiej jakości usługi administracyjne.

\*\*\*

Łącznie wydanych zostało przez Urząd Zamówień Publicznych w 2021 roku 16 tysięcy egzemplarzy publikacji w wersji drukowanej, które są nieodpłatnie dystrybuowane wszystkim zainteresowanym. Publikacje wydawane w wersji papierowej zostały również udostępnione w formie elektronicznej w serwisie internetowym Urzędu pod adresem [www.uzp.gov.pl](http://www.uzp.gov.pl).

## **2.4. Orzecznictwo – zamówienia publiczne**

Ponadto w wersji interaktywnej wydany został trzeci numer publikacji „Orzecznictwo – zamówienia publiczne”, zawierający usystematyzowany zbiór części orzecznictwa Krajowej Izby Odwoławczej. Swym zakresem publikacja ta obejmuje 233 tezy orzecznicze, które zostały wybrane z ogromnej liczby orzeczeń Izby wydanych w okresie od października 2020 r. do marca 2021 r. Zaprezentowane tezy zostały przyporządkowane do przepisów ustawy Pzp z jednoczesnym odwołaniem do przepisów uchylonej ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 907), jak i uchylonego rozporządzenia

Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 marca 2010 r. w sprawie regulaminu postępowania przy rozpoznawaniu odwołań (Dz. U. z 2020 r. poz.1296). Wybrane zostały tezy, które zachowały swą aktualność po wejściu w życie wspomnianych wyżej przepisów. Z uwagi na to, że trzeci numer tej seryjnej publikacji odnosi się już do aktualnie obowiązujących przepisów ustawy Pzp, stanowi on cenną pomoc dla zamawiających i wykonawców zarówno w przygotowaniu, jak i przeprowadzeniu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

## 2.5. Materiały edukacyjne do Repozytorium wiedzy

W 2021 roku Urząd Zamówień Publicznych przygotował i udostępnił w repozytorium wiedzy na stronie Urzędu Zamówień Publicznych ([www.uzp.gov.pl](http://www.uzp.gov.pl)) następujące materiały<sup>22</sup>:

- ⇒ Udzielanie zamówień na usługi badawcze i rozwojowe wyłączone ze stosowania ustawy Pzp (zamówienia przedkomercyjne) w oparciu o regulamin Narodowego Centrum Badań i Rozwoju
- ⇒ Konkurs po nowemu
- ⇒ Zagadnienia partnerstwa i wyrównania pozycji stron umowy
- ⇒ Informacja o wnioskach o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub ofertach przekazywana Prezesowi UZP
- ⇒ Plan postępowań określony w ustawie Pzp
- ⇒ Jak przeprowadzić postępowanie w trybie podstawowym z możliwością wykorzystania negocjacji (art. 275 pkt 2 ustawy Pzp)
- ⇒ Jak przeprowadzić postępowanie w trybie podstawowym z obowiązkowymi negocjacjami (art. 275 pkt 3 ustawy Pzp)
- ⇒ Sporządzanie i przekazywanie dokumentów elektronicznych w postępowaniu prowadzonym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, ze szczególnym uwzględnieniem regulacji § 6 i 7 rozporządzenia wydanego na podstawie art. 70 ustawy Pzp
- ⇒ Kwalifikacja podmiotowa wykonawców w orzecznictwie Krajowej Izby Odwoławczej
- ⇒ Ustalanie wartości zamówienia na roboty budowlane i powiązanych z nim zamówień na usługi projektowania i nadzoru inwestorskiego
- ⇒ Zasada efektywności w powiązaniu z analizą potrzeb i wymagań określonych ustawie Pzp

### III.1.9. Realizacja działań dotyczących zrównoważonych zamówień publicznych

#### 1. Organizacja konferencji z zakresu zielonych zamówień

W dniu 28 stycznia 2021 r. odbyła się w formule online XV Konferencja – Zielone zamówienia publiczne. Wydarzenie koncentrowało się na zagadnieniu elektromobilności oraz roli zamówień publicznych w jej rozwoju w skali kraju. Konferencja przyczyniła się do realizacji celów Strategii na rzecz odpowiedzialnego rozwoju przyjętej przez Radę Ministrów w dniu 14 lutego 2017 r. Konferencję otworzył Prezes Urzędu Zamówień Publicznych oraz Wiceminister Klimatu i Środowiska – p. Ireneusz Zyska.

W trakcie wydarzenia zaprezentowano instrumenty wsparcia skierowane m.in. do jednostek samorządu terytorialnego pozwalające na sfinansowanie działań sprzyjających realizacji

<sup>22</sup> Materiały zostały przygotowane w ramach realizowanego przez Urząd projektu pt. „Profesjonalizacja kadr w zamówieniach publicznych”, współfinansowanego ze środków UE w Programie Operacyjnym Wiedza Edukacja Rozwój, Oś priorytetowa II: Efektywne polityki publiczne dla rynku pracy, gospodarki i edukacji, Działanie 2.18: Wysokiej jakości usługi administracyjne.

polityki elektromobilności na szczeblu lokalnym, wskazując przy tym stopień wydatkowania dostępnych środków pomocowych. Konferencja posłużyła również do prezentacji przepisów ustawy Pzp z 2019 r., które umożliwiają uwzględnienie aspektów środowiskowych zarówno na etapie poprzedzającym wszczęcie postępowania (w ramach analizy potrzeb i wymagań), jak i w ramach różnych elementów związanych z konkretnym postępowaniem o udzielenie zamówienia publicznego. Przedstawione zostały także obowiązki naczelnych i centralnych organów administracji państwowej oraz jednostek samorządu terytorialnego wynikające z ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1083, z późn. zm.), których realizacja dokonywana jest m.in. w ramach prowadzonych postępowań o udzielenie zamówienia. Wydarzenie posłużyło również do prezentacji podejścia przyjętego w wybranych jednostkach samorządu terytorialnego służącego rozwojowi elektromobilności na ich obszarze, a także przykładów postępowań o udzielenie zamówienia w tym zakresie.

W XV Konferencji – Zielone zamówienia publiczne udział wzięło ok. 90 uczestników.

## 2. Organizacja konferencji ze społecznych zamówień publicznych

W dniu 28 kwietnia 2021 r. odbyła się w formule online konferencja pn. „Społecznie odpowiedzialne zamówienia publiczne w obszarze organizacji wydarzeń oraz usług i dostaw związanych z żywnością”. W ramach konferencji szczególna uwaga została zwrócona na potrzebę uwzględniania aspektów społecznych, jak i aspektów zdrowotnych i środowiskowych, przy zlecaniu organizacji wydarzeń i zamawianiu żywności przez administrację publiczną. Podczas konferencji, obok prezentacji rozwiązań przewidzianych w ustawie Pzp, umożliwiających włączanie aspektów społecznych w toku postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, przedstawiono również praktyczne przykłady w obszarze organizacji wydarzeń i zakupów żywności oraz usług zbiorowego żywienia. Szczególną uwagę zwrócono także na obowiązek zapewnienia dostępności dla osób z niepełnosprawnościami i projektowania z przeznaczeniem dla wszystkich użytkowników, możliwości uwzględniania kwestii uczciwego i etycznego handlu poprzez zastosowanie tzw. etykiet o charakterze społecznym oraz potrzebę uwzględniania włączenia społecznego wsparcia udziału podmiotów ekonomii społecznej w zamówieniach publicznych. W konferencji uczestniczyło ok. 150 osób.

## 3. Organizacja szkoleń z zakresu zielonych zamówień

UZP zorganizował w 2021 r. trzy szkolenia poświęcone tematyce zielonych zamówień publicznych. Wydarzenia w formule online odbyły się w dniach 10, 17 i 24 lutego 2021 r. W trakcie szkoleń omówiono unijne i krajowe regulacje prawne powiązane z zielonymi zamówieniami publicznymi, w tym ustawę o charakterystyce energetycznej budynków oraz ustawę o efektywności energetycznej. Szczególną uwagę poświęcono regulacjom prawnym wynikającym z ustawy Pzp, które umożliwiają zamawiającym uwzględnienie aspektów środowiskowych na różnych etapach postępowania o udzielenie zamówienia. Zaprezentowano przy tym przykłady sformułowania kryteriów oceny ofert i warunków dot. realizacji zamówienia o zielonym charakterze. Na szkoleniach omówiona została również metodyka obliczania kosztów cyklu życia (LCC) dla budynków w oparciu o rozporządzenie Ministra Inwestycji i Rozwoju z 2018 r. z prezentacją przykładowych obliczeń. Przybliżone zostały także unijne kalkulatory LCC, których polską wersję językową Urząd Zamówień Publicznych opracował w roku 2020. Łącznie w szkoleniach z tematyki zielonych zamówień publicznych uczestniczyło ok. 120 osób.

## 4. Organizacja szkoleń ze społecznych zamówień publicznych

W 2021 r. Urząd przeprowadził trzy szkolenia na temat społecznych zamówień publicznych. Szkolenia poświęcone były omówieniu instrumentów umożliwiających uwzględnianie aspektów społecznych w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego zgodnie z ustawą Pzp. Tematyka szkoleń obejmowała również wymagania w zakresie dostępności cyfrowej, jak praktyczne rozwiązania umożliwiające ich uwzględnienie. Szkolenia, które zorganizowano w formule online w dniach 17 marca oraz 29 i 30 września, adresowane były do przedstawicieli instytucji zamawiających – reprezentantów administracji rządowej, samorządowej oraz instytucji kontrolnych. Ogółem w szkoleniach ze społecznych zamówień publicznych wzięło udział ok. 150 uczestników.

Powyższe wydarzenia z zakresu zrównoważonych zamówień publicznych zrealizowano w ramach projektu „Profesjonalizacja kadr w zamówieniach publicznych” współfinansowanego ze środków UE w Programie Operacyjnym Wiedza Edukacja Rozwój, Oś priorytetowa II: Efektywne polityki publiczne dla rynku pracy, gospodarki i edukacji, Działanie 2.18: Wysokiej jakości usługi administracyjne.

## 5. Działalność informacyjna na stronie internetowej Urzędu Zamówień Publicznych

Urząd Zamówień Publicznych na bieżąco aktualizował i uzupełniał treści zakładki „Zrównoważone zamówienia publiczne” na stronie internetowej UZP.

Zakładka „Zielone zamówienia” uzupełniona została m.in. o oficjalne tłumaczenie unijnych kryteriów środowiskowych dla komputerów, monitorów, tabletów i smartfonów (dokument z 2021 r.) oraz opracowanie pn. „Przewodnik po obowiązujących przepisach w obszarze zielonych zamówień publicznych”, o którym mowa niżej.

Zakładkę „Społeczne zamówienia publiczne” uzupełniono o nowe orzeczenia KIO dotyczące uwzględniania aspektów społecznych, a także przykłady dobrych praktyk w tym zakresie. W podzakładce dedykowanej zagadnieniu dostępności zostały opublikowane materiały zawierające przykładowe zapisy do dokumentacji zamówienia publicznego w zakresie dostępności dla osób z niepełnosprawnościami w obszarze transportu publicznego oraz dostępności cyfrowej. W zakładce tej znalazły się również publikacje i materiały opracowane przez inne podmioty, w tym m.in. Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej, Fundację FADO, Fundację Kultura bez barier, Fundację Integracja i inne.

### 5.1. Przewodnik po obowiązujących przepisach w obszarze zielonych zamówień publicznych

W podzakładce „Zielone zamówienia” udostępnione zostało opracowanie UZP<sup>23</sup> opisujące główne akty prawne z obszaru zielonych zamówień publicznych, które wpływają na sposób prowadzenia postępowań o udzielenie zamówienia dla określonych grup produktowych. Oprócz kierunkowych aktów prawnych, które tworzą określone obowiązki po stronie zamawiających, mimo iż bezpośrednio nie regulują tematyki zamówień publicznych, opisane zostały również unijne regulacje prawne, które wprowadzają określone instrumenty (jak np. etykiety energetyczne czy unijną etykietę Ecolabel) ułatwiające zamawiającym uwzględnianie, na zasadzie fakultatywności, aspektów środowiskowych w ramach zamówień publicznych.

---

<sup>23</sup> *Opracowanie zrealizowano w ramach projektu „Profesjonalizacja kadr w zamówieniach publicznych” współfinansowanego ze środków UE w Programie Operacyjnym Wiedza Edukacja Rozwój, Oś priorytetowa II: Efektywne polityki publiczne dla rynku pracy, gospodarki i edukacji, Działanie 2.18: Wysokiej jakości usługi administracyjne.*



Dostępna na stronie wersja Przewodnika uwzględnia również zmiany prawne wynikające z wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 2 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz. U. poz. 2269), czy też rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 23 listopada 2021 r. w sprawie metody kalkulacji kosztów cyklu życia budynków oraz sposobu przedstawiania informacji o tych kosztach (Dz. U. poz. 2276). Materiał został udostępniony pod linkiem:

<https://www.uzp.gov.pl/baza-wiedzy/zrownowazone-zamowienia-publiczne/zielone-zamowienia/regulacje-prawne/ustawodawstwo-powiazane-z-zielonymi-zamowieniami>.

Dostępna pod tym linkiem wersja dokumentu obejmuje stan prawny na 1 stycznia 2022 r.

## **5.2. Przewodnik po rynku produktów ekologicznych – poradnik dla zamawiającego**

W 2021 roku Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi wspólnie z Urzędem Zamówień Publicznych opracowało „Przewodnik po rynku produktów ekologicznych – poradnik dla zamawiającego”. Przewodnik ten został przygotowany w celu przybliżenia obecnie obowiązujących rozwiązań dotyczących możliwości, zasad i warunków zamawiania produktów rolnictwa ekologicznego w ramach realizowanych zamówień publicznych. Materiał przeznaczony jest zarówno dla przedstawicieli administracji rządowej jak i samorządowej. Przewodnik ma również na celu dostarczenie wiedzy potencjalnym zamawiającym, dotyczącej sposobów rozpoznawania produktów ekologicznych i szczegółowych rozwiązań w zakresie znakowania, zasad wykorzystania nazwy „ekologiczny” i „organiczny”, a także sposobów i możliwości weryfikacji certyfikatów.

Materiał został udostępniony pod linkiem:

[Przewodnik EKO 2022.pdf \(uzp.gov.pl\)](#).

## **5.3. Publikacja wskazówek dot. zastosowania w ramach zamówień publicznych rozwiązań przeciwdziałających oddziaływaniu na środowisko, w odniesieniu do poszczególnych elementów inwestycji budowlanej**

Urząd Zamówień Publicznych zlecił w 2020 r. opracowanie materiału pn. „Wskazówki dotyczące zastosowania w ramach zamówień publicznych rozwiązań przeciwdziałających oddziaływaniu na środowisko w odniesieniu do poszczególnych elementów inwestycji budowlanej” w oparciu o zawartość merytoryczną opracowania pn. „Analiza inwestycji budowlanej pod kątem możliwości ograniczenia negatywnego oddziaływania na środowisko”. Przygotowany materiał obejmuje wymagania niezbędne do ustalenia parametrów inwestycji budowlanej, wskazówki w postępowaniu o udzielenie zamówienia na prace projektowe oraz przykładowe czynności po stronie zamawiającego pozwalające na weryfikację osiągnięcia zakładanych parametrów technicznych elementów inwestycji budowlanej. Opracowanie zostało udostępnione w I kwartale 2021 r. pod linkiem:

<https://www.uzp.gov.pl/baza-wiedzy/zrownowazonezamowienia-publiczne/zielone-zamowienia/przydatne-informacje/budownictwo>

## **5.4. Publikacja na temat włączenia społecznego**

W 2021 r. została opracowana publikacja z zakresu społecznych zamówień publicznych poświęcona tematowi włączenia społecznego. Publikacja zawiera omówienie instrumentów o charakterze społecznym przewidzianych ustawą Pzp wraz z praktycznymi przykładami ich zastosowania. W publikacji zostały przedstawione tzw. zamówienia zastrzeżone, społeczne wymagania związane z realizacją zamówienia, kryteria oceny ofert dotyczące aspektów społecznych oraz zagadnienie dostępności dla osób z niepełnosprawnościami. Publikacja przybliży również zagadnienie dostępności i projektowania z przeznaczeniem dla wszystkich

użytkowników ze szczególnym uwzględnieniem dostępności cyfrowej oraz dostępności wydarzeń organizowanych online. Publikacja dostępna jest pod linkiem:

<https://www.uzp.gov.pl/baza-wiedzy/zrownowane-zamowienia-publiczne/spoleczne-zamowienia/publikacje>

### **5.5. Opracowanie materiałów w zakresie dostępności dla osób z niepełnosprawnościami**

UZP zlecił opracowanie materiałów zawierających przykładowe zapisy do dokumentacji zamówienia publicznego w zakresie dostępności dla osób z niepełnosprawnościami. Na stronie internetowej UZP, w dedykowanej zagadnieniu dostępności zakładce, opublikowano materiał zawierający przykładowe zapisy do dokumentacji zamówienia w zakresie dostępności architektonicznej oraz informacyjno-komunikacyjnej infrastruktury transportowej oraz dostępności cyfrowej i dostępności wydarzeń online. Celem opracowania materiałów jest praktyczna pomoc dla zamawiających, którzy po odpowiednim dostosowaniu zapisów, uwzględniając charakter danego zamówienia, mogą wykorzystać je w prowadzonych postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego. Materiały dostępne są pod linkiem:

<https://www.uzp.gov.pl/baza-wiedzy/zrownowane-zamowienia-publiczne/spoleczne-zamowienia/przydatne-informacje/dostepnosc>

## **6. Badanie stanu zrównoważonych zamówień publicznych**

Urząd Zamówień Publicznych zlecił przeprowadzenie badania jakościowego na temat stanu zrównoważonych (społecznych i zielonych) zamówień publicznych w Polsce za 2020 r.<sup>24</sup> Badanie koncentrowało się na uzyskaniu wiedzy na temat polityki w zakresie zrównoważonych zamówień publicznych realizowanej przez zamawiających oraz praktycznego wymiaru tej polityki w ramach stosowania aspektów społecznych i środowiskowych w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego w oparciu o przepisy ustawy Pzp z 2004 r.

W ramach badania przeprowadzona została analiza danych sprawozdawczych przekazanych przez zamawiających w ramach rocznych sprawozdań, analiza wybranej losowo dokumentacji przetargowej. Ponadto zrealizowane zostały badania ankietowe wśród przedstawicieli zamawiających, uzupełnione o pogłębione badania telefoniczne. Dokonano analizy dokumentów strategicznych w obszarze zamówień zrównoważonych opracowanych przez zamawiających, a także zidentyfikowano dobre praktyki zastosowania instrumentów środowiskowych i społecznych w ramach przeprowadzonych postępowań o udzielenie zamówienia<sup>25</sup>.

## **7. Współpraca z innymi resortami w zakresie zrównoważonych zamówień publicznych**

W 2021 r. Urząd uczestniczył w pracach Krajowego Komitetu Rozwoju Ekonomii Społecznej, funkcjonującego na mocy zarządzenia nr 35 Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie powołania Krajowego Komitetu Rozwoju Ekonomii Społecznej. Komitet jest organem pomocniczym Ministra Rodziny i Polityki Społecznej. Stanowi

---

<sup>24</sup> Badanie przeprowadzono w ramach projektu „Profesjonalizacja kadr w zamówieniach publicznych” współfinansowanego ze środków UE w Programie Operacyjnym Wiedza Edukacja Rozwój, Oś priorytetowa II: Efektywne polityki publiczne dla rynku pracy, gospodarki i edukacji, Działanie 2.18: Wysokiej jakości usługi administracyjne.

<sup>25</sup> Raport z badania został udostępniony na stronie internetowej UZP w I kwartale 2022 r.

instytucjonalizację dialogu obywatelskiego w dziedzinie ekonomii społecznej, umożliwiając tworzenie rozwiązań w sposób partycypacyjny, w porozumieniu z teoretykami i praktykami, reprezentującymi administrację rządową i samorządową, sektor ekonomii społecznej, środowiska naukowe, partnerów społecznych oraz instytucje finansowe. Komitet prowadzi prace w ramach grup roboczych (do spraw strategicznych i programowych, prawnych, finansowych, edukacyjnych, monitorowania i ewaluacji oraz koordynacji ekonomii społecznej w regionach). Przedstawiciele Urzędu w 2021 r. brali udział w spotkaniach eksperckich w ramach prac grupy roboczej do spraw strategicznych i programowych oraz grupy do spraw prawnych, jak również w posiedzeniach Krajowego Komitetu Rozwoju Ekonomii Społecznej, które odbyły się 10 lutego, 29 kwietnia, 28 maja, 20 lipca oraz 15 października 2021 roku. Głównymi tematami spotkań był projekt ustawy o ekonomii społecznej oraz Umowa Partnerstwa na lata 2021-2027.

W 2021 r. przedstawiciele UZP brali także udział w posiedzeniach Zespołu do spraw Zrównoważonego Rozwoju i Społecznej Odpowiedzialności Przedsiębiorstw, którego podstawą funkcjonowania jest Zarządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 21 stycznia 2020 r. Zespół jest to forum współpracy administracji rządowej z przedstawicielami biznesu i partnerami społeczno-gospodarczymi na rzecz adaptacji do wyzwań zrównoważonego rozwoju poprzez upowszechnianie społecznej odpowiedzialności w praktykach rynkowych. Przedstawiciele UZP uczestniczyli w spotkaniach Zespołu, które odbyły się 31 marca oraz 24 czerwca 2021 r., jak również w spotkaniu grupy roboczej ds. odpowiedzialności administracji, które odbyło się 21 maja 2021 r.

Przedstawiciel Urzędu uczestniczył również w posiedzeniach Rady Dostępności powołanej na podstawie art. 13 i art. 71 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. z 2020 r. poz. 1062, z późn. zm.). Do głównych zadań Rady należy opiniowanie i doradztwo w procesie tworzenia i przeglądu przepisów prawa, wyrażanie opinii w zakresie potrzeb osób z niepełnosprawnościami oraz działań na rzecz poprawy świadomości społecznej w tym zakresie, jak również przygotowywanie analiz niezbędnych do realizacji działań zaplanowanych w Programie Dostępność Plus. Podczas spotkań Rady, które odbyły się 24 lutego, 25 maja oraz 27 września 2021 r., omawiano m.in. stopień i kierunki realizacji programu rządowego Dostępność Plus.

Zrównoważone zamówienia publiczne były popularyzowane przez przedstawicieli Urzędu Zamówień Publicznych również w ramach uczestnictwa w wydarzeniach organizowanych przez inne podmioty. Wydarzenia te obejmowały:

- ⇒ „Spotkanie z ekspertem” na temat klauzul społecznych w zamówieniach publicznych organizowane przez Regionalny Ośrodek Wspierania Ekonomii Społecznej 2.0
- ⇒ konferencję online „Dostępność w zamówieniach publicznych” organizowaną przez Fundację Kultura bez Barrier i Miasto Stołeczne Warszawa w ramach projektu Warszawska Akademia Dostępności.

### III.1.10. Współpraca międzynarodowa

#### 1. Udział w pracach nad inicjatywami unijnymi

##### 1.1. Grupy robocze w Radzie Unii Europejskiej

###### 1.1.1. Grupa robocza ds. zamówień publicznych

W 2021 r. przedstawiciele Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych uczestniczyli w czterech posiedzeniach grupy roboczej ds. zamówień publicznych w Radzie Unii Europejskiej (Working Party on Public Procurement). Od dnia 1 lipca 2021 r. dotychczasowa grupa robocza G.02

ds. zamówień publicznych (WPPP) stała się jedną z formacji grupy roboczej G.01 ds. konkurencyjności i wzrostu (COMPCRO).

Na posiedzeniu grupy roboczej ds. zamówień publicznych w dniu 29 marca 2021 r. Komisja przedstawiła sprawozdanie dotyczące negocjacji w sprawie dostępu przedsiębiorstw Unii do rynków państw trzecich w dziedzinach objętych dyrektywą 2014/25/UE, następnie zaprezentowano komunikat Komisji w sprawie narzędzi służących zwalczaniu zmów przetargowych oraz w sprawie wytycznych dotyczących stosowania podstawy wykluczenia związanej ze znową (2021/C267/01). Komisja zapowiedziała wydanie wytycznych w sprawie zamówień publicznych na innowacyjne rozwiązania oraz społecznie odpowiedzialnych zamówień publicznych.

Na posiedzeniu 7 czerwca 2021 r. omówiono propozycję projektu rozporządzenia, które miałyby rozwiązać problem zakłócającego wpływu subsydiów zagranicznych. Komisja przedstawiła również sprawozdanie dotyczące wdrażania krajowych polityk zamówień publicznych oraz najlepszych praktyk stosowanych w ramach polityk na rynku wewnętrznym.

W trakcie Prezydencji słoweńskiej grupa robocza ds. konkurencyjności i wzrostu w formacji zamówienia publiczne zebrała się dwukrotnie: w dniu 29 września i 3 grudnia 2021 r. Głównymi tematami posiedzenia w dniu 29 września 2021 r. były kwestie równości płci w zamówieniach publicznych oraz zamówienia społeczne i innowacyjne.

Z kolei na posiedzeniu w dniu 3 grudnia 2021 r. omawiano trwający proces ewaluacji skuteczności systemów środków ochrony prawnej w zamówieniach publicznych w poszczególnych państwach członkowskich, którego wyniki spodziewane są w II połowie 2022 roku, oraz rozwiązania elektroniczne w postępowaniu odwoławczym na przykładzie Słowenii. Kolejną kwestią była analiza zrealizowanego na zlecenie Komisji Europejskiej badania potrzeb małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP) w zamówieniach publicznych.

### **1.1.2. Grupa robocza ds. handlu (WPTQ)**

W 2021 r. w Grupie roboczej Rady ds. handlu (Working Party on Trade Questions) prowadzone były intensywne prace nad projektem rozporządzenia w sprawie dostępu wykonawców, towarów i usług z państw trzecich do unijnego rynku zamówień publicznych oraz procedur wspierających negocjacje w sprawie dostępu unijnych wykonawców, towarów i usług do rynków zamówień publicznych państw trzecich (tzw. Instrument ws. Zamówień Międzynarodowych – IPI). Kluczowym celem IPI jest poprawa warunków dostępu dla wykonawców, towarów i usług z UE do rynków zamówień publicznych państw trzecich stosujących poprzez wyposażenie Komisji w skuteczne instrumenty wywierania wpływu na państwa trzecie, zmierzającego do znoszenia przez te państwa ograniczeń w dostępie do ich rynków zamówień publicznych dla przedsiębiorców unijnych, towarów i usług z Unii. Rozporządzenie ma ustanowić procedury identyfikowania i badania barier w dostępie do zamówień państw trzecich, procedury negocjacji z państwami trzecimi w celu eliminacji takich barier oraz podstawę prawną, zasady i procedury przyjmowania przez Komisję środków ograniczających dostęp do zamówień UE w razie niepowodzenia negocjacji. Projektowane rozporządzenie odnosi się do zamówień, które nie są objęte zobowiązaniami międzynarodowymi UE, określonymi w rozdziałach dotyczących zamówień publicznych umów dwustronnych (FTA) oraz w Porozumieniu WTO dotyczącym Zamówień Rządowych (GPA) i stanowi uzupełnienie instrumentów zewnętrznej polityki UE w obszarze zamówień określonych w rozporządzeniu UE nr 654/2014, dotyczących zamówień objętych międzynarodowymi zobowiązaniami do udostępnienia zamówień.

Podczas Prezydencji portugalskiej odbyło się w sumie 15 posiedzeń WPTQ, oraz spotkanie COREPER i Rady ds. Zagranicznych (FAC) na których był poruszany ten temat. UZP zapewniał wkłady na spotkania WPTQ, COREPER i Rady ds. Zagranicznych, a także

prezentował stanowisko Rządu w zakresie propozycji przepisów IPI oraz przygotował pisemne uwagi i propozycje. W trakcie Prezydencji portugalskiej, w czerwcu 2021 r. udało się wypracować w Radzie kompromis ws. przepisów IPI, na podstawie którego COREPER upoważnił Prezydencję do rozpoczęcia trilogu z Parlamentem Europejskim.

Stanowisko Rządu RP do przepisów projektu IPI (COM(2016) 034), uwzględniającego główne zmiany uzgodnione przez Radę podczas Prezydencji portugalskiej, akceptuje zasadnicze elementy kompromisu Rady i jest zawarte w dokumencie przyjętym przez Komitet do Spraw Europejskich w dniu 7 maja 2021 r.

### **1.1.3. Grupa robocza do spraw konkurencyjności i wzrostu**

Urząd Zamówień Publicznych jest jedną z instytucji współpracujących przy wypracowywaniu stanowisk Polski na posiedzenia grupy roboczej Rady Unii Europejskiej ds. konkurencyjności i wzrostu. W 2021 r. odbyło się w sumie 8 spotkań Grupy roboczej Rady ds. konkurencyjności i wzrostu, na potrzeby których Urząd Zamówień Publicznych przygotowywał wkłady do instrukcji z uwagami i propozycjami zmian w zakresie przepisów dotyczących zamówień publicznych.

Ponadto w 2021 roku Urząd przeprowadzał analizy merytoryczne oraz przygotowywał wkłady w zakresie związanym z zamówieniami publicznymi, przy okazji omawiania na posiedzeniach grupy między innymi takich zagadnień jak wzmocnienie odporności jednolitego rynku w Unii Europejskiej, w tym środki mające na celu ochronę MŚP, wzmocnienie przejrzystości w zamówieniach publicznych oraz sprawne reagowanie na sytuacje kryzysowe, propozycje działań dla państw członkowskich w zakresie ścieżki transformacji turystyki czy też konsultacje dotyczące brzmienia polskiej wersji językowej rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/690 z dnia 28 kwietnia 2021 r. ustanawiającego program na rzecz rynku wewnętrznego, konkurencyjności przedsiębiorstw, w tym małych i średnich przedsiębiorstw, dziedziny roślin, zwierząt, żywności i paszy, oraz statystyk europejskich (Program na rzecz jednolitego rynku) oraz uchylającego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 99/2013, (UE) nr 1287/2013, (UE) nr 254/2014 i (UE) nr 652/2014.

### **1.1.4. Grupa robocza do spraw konkurencji**

W 2021 r. w Grupie roboczej Rady ds. konkurencji prowadzone były prace nad projektem rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie subsydiów zagranicznych zakłócających rynek wewnętrzny (COM(2021) 223), dalej: FSR, opublikowanym w dniu 5 maja 2021 r. Projekt rozporządzenia powstał m.in. na bazie konsultacji publicznych przeprowadzonych na podstawie Białej Księgi w sprawie wyrównywania szans w związku z zagranicznymi subsydiami, która została opublikowana 17 czerwca 2020 r. Stanowisko Rządu RP do przepisów projektu FSR jest zawarte w dokumencie przyjętym przez Komitet do Spraw Europejskich w dniu 16 czerwca 2021 r.

### **1.1.5. Grupa robocza do spraw społecznych**

Grupa robocza ds. społecznych w Radzie Unii Europejskiej w zakresie zamówień publicznych zajmowała się projektem dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie adekwatnych wynagrodzeń minimalnych w Unii Europejskiej (COM(2020)682) w motywie 24 preambuły oraz artykule 9 wskazuje na zobowiązanie państw członkowskich do wprowadzenia odpowiednich środków w celu zapewnienia, aby przy wykonywaniu umów o zamówienia publiczne lub umów koncesji stosowane były wynagrodzenia określone w ustawowych przepisach prawa dotyczących minimalnych wynagrodzeń lub w układach zbiorowych, zgodnie z dyrektywą 2014/24/UE, dyrektywą 2014/25/UE i dyrektywą 2014/23/UE. W 2021 roku Rada do spraw Zatrudnienia, Polityki Społecznej, Zdrowia i Spraw Konsumentek (formacja Rady Unii Europejskiej) przyjęła podejście ogólne (stanowisko negocjacyjne w oparciu o zmiany w

projekcie niniejszej dyrektywy wypracowane w ramach grupy roboczej do spraw społecznych), a Parlament Europejski zatwierdził mandat do rozpoczęcia negocjacji międzyinstytucjonalnych w oparciu o sprawozdanie Komisji Zatrudnienia i Spraw Socjalnych Parlamentu Europejskiego. Przedmiotem prac grupy ds. kwestii społecznych (Working Party on Social Questions) był ponadto projekt dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wzmocnienia stosowania zasady równości wynagrodzeń dla kobiet i mężczyzn za taką samą pracę lub pracę o takiej samej wartości za pośrednictwem mechanizmów przejrzystości wynagrodzeń oraz mechanizmów egzekwowania (COM(2021) 93). Inicjatywa Komisji Europejskiej jest odpowiedzią na utrzymujący się problem niedostatecznego egzekwowania podstawowego prawa do równego wynagrodzenia kobiet i mężczyzn za taką samą pracę lub pracę o takiej samej wartości. Ma ona również umożliwić zmianę nastawienia w kwestii wynagrodzeń kobiet poprzez zwiększenie świadomości i szerszą debatę na temat przyczyn strukturalnych różnic w wynagrodzeniach kobiet i mężczyzn, zarówno na poziomie przedsiębiorstwa, regionu, jak i kraju. Zgodnie z projektem dyrektywy państwa członkowskie m.in. powinny zapewnić, aby podmioty gospodarcze, realizując zamówienie publiczne lub koncesję, dysponowały mechanizmami ustalania wynagrodzeń, które nie prowadzą do różnicy w wynagrodzeniach między pracownikami płci żeńskiej a pracownikami płci męskiej, której nie można uzasadnić czynnikami neutralnymi pod względem płci, w jakiejkolwiek kategorii pracowników wykonujących taką samą pracę lub pracę o takiej samej wartości, a także rozważyć wprowadzenie przez instytucje zamawiające, w stosownych przypadkach, sankcji i warunków wypowiedzenia, gwarantujących zachowanie zgodności z zasadą równości wynagrodzeń podczas realizowania zamówień publicznych i koncesji. Urząd w zakresie prac nad projektem dyrektyw współpracuje z Ministerstwem Rodziny i Polityki Społecznej, które jest instytucją wiodącą dla tego wniosku legislacyjnego. Na posiedzeniu Rady, które odbyło się 6 grudnia 2021 r., państwa członkowskie przyjęły podejście ogólne do projektu dyrektywy w sprawie transparentności wynagrodzeń.

Urząd Zamówień Publicznych, oprócz prac w ramach grupy roboczej do spraw społecznych, w 2021 roku uczestniczył również w przygotowaniu stanowiska Polski do propozycji poprawek Komisji Zatrudnienia i Spraw Socjalnych Parlamentu Europejskiego do projektu przedmiotowej dyrektywy.

#### **1.1.6. Grupa robocza ds. energii**

W grupie roboczej ds. energii toczyły się prace nad projektem dyrektywy zmieniającej dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie efektywności energetycznej (KOM (2021) 558). Przewiduje on wzmocnienie i rozszerzenie przepisów dyrektywy 2012/27/UE dotyczących uwzględniania efektywności energetycznej w zamówieniach publicznych. Zakłada m.in. wprowadzenie obowiązku stosowania kryterium efektywności energetycznej w odniesieniu do zamówień publicznych realizowanych przez wszystkie instytucje i podmioty zamawiające, likwidując przy tym dotychczasową możliwość ograniczenia obowiązku nabywania produktów, usług, budynków i robót budowlanych o wysokiej efektywności energetycznej od konieczności zapewnienia opłacalności, wykonalności ekonomicznej, większego zrównoważenia, przydatności technicznej, a także odpowiedniego poziomu konkurencji.

Stanowisko Rządu RP do przepisów tego projektu jest zawarte w dokumencie przyjętym przez Komitet do Spraw Europejskich w dniu 20 października 2021 r.

#### **1.1.7. Grupa robocza ds. Zjednoczonego Królestwa**

W 2021 r. Urząd Zamówień Publicznych monitorował prace Grupy roboczej ds. Zjednoczonego Królestwa i na wniosek Kancelarii Prezesa Rady Ministrów przedstawiał wyjaśnienia lub wkłady do analiz i na spotkania Grupy, w zakresie spraw dot. zamówień publicznych. Integralną częścią wynegocjowanej umowy ze Zjednoczonym Królestwem jest rozdział VI oraz jego załącznik określające wzajemne zobowiązania stron w obszarze dostępu do zamówień publicznych w zakresie wykraczającym poza zobowiązania wynikające z GPA.

Urząd Zamówień Publicznych uczestniczył w weryfikacji językowej przepisów dotyczących zamówień publicznych.

## **1.2. Grupy eksperckie działające przy Komisji Europejskiej**

### **1.2.1. Grupa ekspercka ds. zamówień publicznych (EXPP)**

W dniu 25 listopada 2021 r. odbyło się posiedzenie działającej przy Komisji Europejskiej grupy eksperckiej ds. zamówień publicznych (Commission Government Experts Group on Public Procurement), EXPP. Na posiedzeniu omawiano takie zagadnienia jak: problemy zidentyfikowane w systemie zamówień publicznych na poziomie unijnym i krajowym, sprawozdawczość na podstawie art. 83 oraz art. 92 dyrektywy 2014/24/UE, zamówienia zastrzeżone na niektóre usługi społeczne zgodnie z art. 77 ust. 5 dyrektywy 2014/24/UE, zrównoważone zamówienia publiczne mające na celu spowolnienie zmian klimatycznych, identyfikacja zależności strategicznych od państw trzecich, kwestie społeczne w zamówieniach publicznych oraz wytyczne dotyczące zamówień publicznych na innowacje (C(2021) 4320 final).

### **1.2.2. Grupa ekspercka ds. e-Zamówień (EXEP)**

W dniu 16 kwietnia 2021 Przedstawiciel UZP uczestniczył w spotkaniu grupy EXEP dotyczącym strategii postępowania z danymi w zakresie zamówień publicznych.

W dniach 29-30 kwietnia 2021 r. odbyło się spotkanie grupy EXEP, na którym dokonano prezentacji postępu prac w poszczególnych podgrupach powołanych w ramach EXEP, tj. podgrupy ds. e-formularzy, podgrupy ds. Analityki e-Zamówień oraz podgrupy ds. Dynamicznego Systemu Zakupów.

#### **1.2.2.1. podgrupa ds. e-formularzy (eForms Subgroup)**

W dniu 21 kwietnia 2021 r. odbyło się spotkanie podgrupy ds. e-Formularzy (eForms Subgroup). Spotkanie poświęcone było analizie informacji przekazanych przez państwa członkowskie na potrzeby raportu pn. „Validation & complementation of forms state by state”, który podsumowuje stan prac wdrażających rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2019/1780 z dnia 23 września 2019 r. ustanawiające standardowe formularze do publikacji ogłoszeń w dziedzinie zamówień publicznych i uchylające rozporządzenie wykonawcze (UE) 2015/1986.

Na spotkaniu podgrupy ds. e-formularzy w dniu 28 września 2021 r. Komisja Europejska dokonała przeglądu otrzymanych od państw członkowskich wniosków o zmianę (ewent. uzupełnienie) listy kodów ujętych w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2019/1780 z dnia 23 września 2019 r. ustanawiającym standardowe formularze do publikacji ogłoszeń w dziedzinie zamówień publicznych i uchylającym rozporządzenie wykonawcze (UE) 2015/1986. Wnioskowane zmiany dotyczyły m.in. dyrektywy w sprawie czystych pojazdów, innowacyjnych zamówień, zielonych zamówień oraz wartości szacunkowej w umowach ramowych. Przedstawiciele państw członkowskich zostali również poproszeni o aktualizację tabel krajowych odzwierciedlających stan prac implementacyjnych e-formularzy, co posłuży do przygotowania ostatecznej wersji raportu pn. „Validation & complementation of the forms - State by State”.

#### **1.2.2.2. podgrupa ds. Analityki e-Zamówień (eProcurement Analytics)**

Celem podgrupy jest wsparcie realizacji nadrzędnych celów Programu na rzecz rozwiązań interoperacyjnych i wspólnych ram dla europejskich administracji publicznych, przedsiębiorstw i obywateli (Program ISA2. W 2021 r. podgrupa koncentrowała się na opracowaniu raportu pn. „eProcurement Analytics Report”.

### **1.2.2.3. podgrupa ds. Analityki e-Zamówień (eProcurement Analytics)**

W ramach podgrupy ds. Dynamicznego Systemu Zakupów opracowano wersję roboczą dokumentu pt. „Wytyczne dotyczące DSZ” („A guideline on DPS”). Materiał, który opisuje, jak przeprowadzić w pełni elektroniczny dynamiczny system zakupów, w 2021 r. został poddany konsultacjom.

### **1.3. Komitet Polityki Handlowej (TPC)**

W 2021 r. Urząd Zamówień Publicznych przygotował informacje na potrzeby udziału przedstawiciela Polski w posiedzeniach Komitetu Polityki Handlowej (TPC), w sprawach dotyczących zamówień publicznych takich jak: negocjacje i realizacja zobowiązań w obszarze zamówień umów z państwami trzecimi oraz przebieg prac nad rozporządzeniem pn. Instrument ws. Zamówień Międzynarodowych (IPI). W ramach TPC z UZP konsultowano także treść zobowiązań w obszarze zamówień publicznych negocjowanych umów handlowych z państwami trzecimi, kwestie związane z akcesją nowych państw do GPA i inne dokumenty będące przedmiotem prac Komitetu GPA.

### **1.4. Sieć Organów Odwoławczych Pierwszej Instancji**

W dniu 29 czerwca 2021 r. przedstawiciel UZP uczestniczył w posiedzeniu Sieci Organów Odwoławczych Pierwszej Instancji (9th Meeting of the Network of first instance public procurement review bodies). W trakcie spotkania dyskutowane były przyszłe Rekomendacji Komisji Europejskiej w zakresie Systemów Odwoławczych (Recommendation on Review systems) i prowadzone przez Komisję na ich potrzeby badanie.

### **1.5. Wspólna Sieć Europejska dot. art. 42 dyrektywy 2014/24/UE**

W 2021 r. Przedstawiciel UZP uczestniczył w dwóch spotkaniach (28 stycznia i 20 maja) Wspólnej Sieci Europejskiej dot. art. 42 ust. 3. Potencjał zawarty w art. 42 ust. 3 lit. b-d dyrektywy 2014/24/UE dotyczącym specyfikacji technicznych pozostaje nadal do wykorzystania. Jest to inspiracja dla powstania europejskiej sieci zajmującej się wyzwaniem określonym w art. 42 przy opracowywaniu specyfikacji technicznych w zamówieniach publicznych. Celem spotkań nie jest interpretacja art. 42, ale przedstawienie praktycznych rozwiązań i przedyskutowanie potencjału krajowych władz publicznych w zakresie upowszechniania norm w zamówieniach publicznych.

## **2. Współpraca z instytucjami międzynarodowymi**

### **2.1. Współpraca z Organizacją Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD)**

W ramach współpracy z Organizacją Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD), w dniach 25-26 października 2021 przedstawiciel Urzędu brał udział w corocznym spotkaniu OECD Working Party of the Leading Practitioners on Public Procurement (LPP). Zdalne i skrócone spotkanie poświęcone zostało trzem prezentacjom: bardziej ekologicznym i lepsze wydatkom, promocji zrównoważonego rozwoju w zamówieniach publicznych oraz zmianom powiązanych z klimatem. W 2021 roku UZP współpracował z OECD odpowiadając na potrzeby prowadzonych przez organizację badań, publikacji i innych projektów. Urząd wniósł merytoryczny wkład do następujących inicjatyw:

⇒ OECD Survey on professionalization;



- ⇒ Better Governance, Planning and Services in Local Self-Government Units: Poland; Questionnaire on good practices of ESIF public procurement (for Slovakia);
- ⇒ Action Plan for R&I ESIF Implementation Reform in Slovakia;
- ⇒ OECD Government at a Glance 2021;
- ⇒ EC-OECD STIP Survey
- ⇒ OECD End-User Survey

## 2.2. Komitet ws. Zamówień Rządowych

Ustanowiony na podstawie Porozumienia GPA Komitet ws. Zamówień Rządowych (Komitet GPA) odbył w 2021 r. 3 posiedzenia formalne (3 marca, 2 czerwca i 16 lipca 2021 r.) oraz 2 posiedzenia nieformalne (2 czerwca oraz 6 października 2021 r.). W 2021 r. zakończyła się kadencja dotychczasowego Przewodniczącego, jednocześnie nie doszło do konsensusu co do osoby następnego Przewodniczącego GPA i dyskusja w Komitecie GPA była zdominowana przez tę kwestię. W ramach Komitetu GPA konsultowane były dokumenty związane z nowymi akcesjami do GPA (Brazylia), prowadzonych programów prac (zamówienia zrównoważone) oraz zmian zobowiązań dotyczących udostępnianych zamówień publicznych (USA).

## 2.3. Współpraca z Bankiem Światowym

W ramach współpracy z Bankiem Światowym UZP przekazał dane na potrzeby World Bank Global Public Procurement Database (GPPD) oraz współpracował w ramach inicjatywy Supporting Resilient Post Covid 19 Recovery.

Urząd Zamówień Publicznych uczestniczył w organizowanym przez Bank Światowy badaniu pn. „2022 Doing Business“. Przekazane przez UZP informacje w ramach pytań kwestionariusza miały posłużyć do opracowania nowego raportu porównującego do kluczowych regulacji z obszaru gospodarki w 190 krajach. We wrześniu 2021 r. kierownictwo Banku Światowego wstrzymało jednak prace nad raportem Doing Business. Ostatnia dostępna wersja raportu Doing Business dotyczy 2020 r. i jest dostępna pod linkiem: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/32436/9781464814402.pdf>.

## 2.4. Fundusz Walutowy

W ramach współpracy z Międzynarodowym Funduszem Walutowym UZP wziął udział w badaniu IMF's Public Investment Management Assessment (PIMA) Strengthening Infrastructure Governance. PIMA stanowi metodologię oceny zarządzania infrastrukturą dla krajów na wszystkich poziomach rozwoju gospodarczego. Z jej wykorzystaniem ocenia się procedury, narzędzia, procesy decyzyjne i monitorujące stosowane przez rządy w celu udostępniania zasobów i usług infrastrukturalnych społeczeństwu. Celem badania jest pomoc w określeniu priorytetów reform i opracowanie praktycznych kroków w celu ich wdrożenia.

## 2.5. Współpraca w ramach Grupy Wyszehradzkiej (V4)

W dniu 30 czerwca 2021 r. odbyła się w formule online międzynarodowa konferencja zorganizowana przez Urząd Zamówień Publicznych w ramach prezydencji Polski w Grupie Wyszehradzkiej (V4). Celem konferencji była wymiana doświadczeń państw Grupy V4 w zakresie zamówień innowacyjnych, w tym m.in. prezentacja ram prawnych, aspektów instytucjonalnych, monitoringu czy potencjalnych wyzwań w tym obszarze. W ramach omówienia drugiego tematu konferencji dotyczącego wpływu pandemii Covid-19 na zamówienia publiczne, przedstawiciele Polski, Czech, Słowacji oraz Węgier przybliżyli

uczestnikom problemy napotymane w tych państwach przy udzielaniu zamówień publicznych w czasie pandemii oraz rozwiązania przyjęte w celu ich przewycięzenia.

## **2.6. Współpraca z Organizacją Narodów Zjednoczonych w ramach Programu Środowiskowego (UNEP)**

### **2.6.1. Realizacja celów zrównoważonego rozwoju: gromadzenie danych dla wskaźnika SDG 12.7.1**

Urząd Zamówień publicznych uczestniczył w badaniu nt. realizacji celów zrównoważonego rozwoju (w obszarze wskaźnika 12.7.1. – zrównoważone zamówienia publiczne) prowadzonym przez UNEP. Oprócz obszernych sprawozdań przekazanych w 2020 r., przedstawiciele UZP składali w 2021 r. dodatkowe wyjaśnienia co do działań w zakresie zrównoważonych zamówień publicznych podjętych na szczeblu centralnym, regionalnym oraz w ramach aglomeracji miejskich. Finalna wersja raportu dla wskaźnika 12.7.1. dostępna jest pod linkiem:

<https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/37967/SDG.pdf>

### **2.6.2. 2021 Global Review SPP**

Urząd Zamówień Publicznych wzięł udział w badaniu pn. „2021 Global Review SPP” organizowanym przez UNEP. Badanie ma na celu aktualizację informacji z wybranych krajów na temat stanu zrównoważonych zamówień publicznych oraz uregulowań prawnych, które umożliwiają lub zobowiązują do uwzględniania kwestii zrównoważonych w ramach postępowań o udzielenie zamówienia w porównaniu z informacjami z badania z roku 2017. Raport nie został jeszcze opublikowany.

## **3. Udział w wydarzeniach i projektach międzynarodowych**

W dniu 15 kwietnia 2021 r. przedstawiciel UZP wystąpił na konferencji organizowanej przez węgierski Urząd Zamówień Publicznych. Konferencja poświęcona była zrównoważonym zamówieniom, a przedstawiciel Polski zaprezentowała temat „Zamówienia publiczne na innowacje – najlepsze praktyki z Polski”.

Przedstawiciel UZP uczestniczył w konferencji pn. „Zielone zamówienia publiczne na rzecz ekoinnowacji, efektywnego gospodarowania zasobami i zielonego wzrostu” („Green Public Procurement for eco-innovation, resource efficiency and green growth”) zorganizowanej w ramach projektu pn. GPP4Growth przez Region Lombardii. Wydarzenie w formule online odbyło się 28 czerwca 2021 r. W swoim wystąpieniu omówił instrumenty prawne o charakterze środowiskowym ujęte w ustawie Pzp, zaprezentował aktualny stan zielonych zamówień publicznych w Polsce oraz wskazał najnowsze opracowania i podręczniki opracowane przez Urząd Zamówień Publicznych w obszarze zielonych zamówień.

Przedstawiciel Urzędu Zamówień Publicznych w dniu 4 listopada 2021 r. wzięł udział w konferencji poświęconej odpowiedzialnym zamówieniom publicznym („Conference on Responsible Public Procurement”) zorganizowanej w formule online przez czeskie Ministerstwo Pracy i Spraw Socjalnych. W trakcie wystąpienia zaprezentowane zostały aspekty środowiskowe i społeczne ujęte w ustawie Pzp, które zamawiający mogą, a w niektórych przypadkach są zobowiązani uwzględniać w ramach postępowania o udzielenie zamówienia. Ponadto przybliżone zostały założenia prowadzonego przez Urząd Zamówień Publicznych monitoringu zrównoważonych zamówień publicznych w oparciu o informacje przekazywane przez zamawiających w ramach rocznych sprawozdań o udzielonych zamówieniach.

W dniu 18 listopada 2021 r. odbyło się spotkanie Grupy Doradczej ds. Zielonych Zamówień Publicznych powołanej przez Komisję Europejską (GPP Advisory Group). Spotkanie połączono z dwudniowym spotkaniem Komitetu Unii Europejskiej ds. Oznakowania Ekologicznego (EUEB). W trakcie wspólnej sesji przedstawiciel Komisji Europejskiej przedstawił ramy prawne stosowania oznakowań ekologicznych w ramach zamówień publicznych. Poinformowano jednocześnie o zmianach na stronie internetowej poświęconej unijnej etykietce Ecolabel oraz o uruchomieniu usługi punkt informacyjny (helpdesk) dla tej etykiety<sup>26</sup>.

W dniach 25-26 listopada 2021 przedstawiciele UZP brali udział w europejskim Forum EU for Smart Mobility organizowanym przez polskie Ministerstwo Infrastruktury, Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej oraz Centrum Unijnych Projektów Transportowych.

Ponadto w 2021 r. Urząd Zamówień Publicznych uczestniczył w projekcie współpracy bliźniaczej nr AL 16 IPA TR 01 19 pn. „Strengthening the capacity of the Albanian Road Authority in applying good governance practices for planning, managing, procuring, implementing and maintaining Road investments”, którego beneficjentem był Urząd Drogowy Albanii (ARA). Projekt ten realizowany był przez Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej we współpracy z Generalną Dyрекcją Dróg Krajowych i Autostrad, Centrum Unijnych Projektów Transportowych oraz Urzędem Zamówień Publicznych. W ramach projektu w 2021 r. przedstawiciel UZP wziął udział w dwóch wizytach studyjnych, w czasie których przedstawił organizację Urzędu Zamówień Publicznych oraz jego rolę w systemie zamówień publicznych w Polsce.

## III.2. Rada Zamówień Publicznych

Rada Zamówień Publicznych jest organem opiniodawczo-doradczym Prezesa Urzędu działającym na podstawie art. 500 ustawy Pzp.

W skład Rady Zamówień Publicznych wchodzi 15 członków powołanych przez ministra właściwego do spraw gospodarki, a jej kadencja upływa wraz z upływem kadencji Prezesa Urzędu. Członkowie Rady są reprezentantami różnych środowisk, a ich doświadczenie, autorytet i posiadana wiedza są gwarantem prawidłowego realizowania zadań Rady.

Do zadań Rady należy:

- ⇒ wyrażanie opinii w szczególnie istotnych sprawach systemu zamówień, przedstawionych jej przez Prezesa Urzędu
- ⇒ opiniowanie projektów aktów normatywnych dotyczących zamówień
- ⇒ opiniowanie sprawozdania Prezesa Urzędu z funkcjonowania systemu zamówień
- ⇒ ustalanie zasad etyki zawodowej osób wykonujących określone w ustawie Pzp zadania w systemie zamówień.

W 2021 roku odbyło się pięć posiedzeń stałych. Rada obradowała w dniu 11 lutego, 27 maja, 24 czerwca, 14 października i 24 listopada.

Rada wyrażała stanowisko dotyczące:

1. Sprawozdania Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2020 roku; w tym przyjęcie uchwały w sprawie zaopiniowania przedmiotowego Sprawozdania.

---

<sup>26</sup> <https://ec.europa.eu/environment/ecolabel/helpdesk.html>

2. Projektu ustawy o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie odbudowy Pałacu Saskiego, Pałacu Bruhla oraz kamienic przy ulicy Królewskiej w Warszawie; w tym przyjęcie uchwały w sprawie zaopiniowania przedmiotowego projektu.
3. Projektu ustawy o wsparciu przygotowania III Igrzysk Europejskich w 2023 roku; w tym przyjęcie uchwały w sprawie zaopiniowania przedmiotowego projektu.
4. Projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw dotyczącego zamówień publicznych objętych przepisem art. 346 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej; w tym przyjęcie uchwały w sprawie zaopiniowania przedmiotowego projektu.
5. Projektu dokumentu „Polityka zakupowa państwa” w kontekście ustawy Pzp.

Na posiedzeniach Rada dyskutowała nad zagadnieniami dotyczącymi:

1. Elektroniczności systemu zamówień publicznych, budowy platformy e-Zamówienia.
2. Treści i zagadnień do opracowania wytycznych do waloryzacji wynagrodzenia w umowach w sprawie zamówienia publicznego.
3. Waloryzacji kontraktów usługowych w związku z Covid-19 oraz planowanymi zmianami w ubezpieczeniach społecznych.
4. Analizy potrzeb i wymagań w świetle ustawy Pzp.

### III.3. Krajowa Izba Odwoławcza

Zgodnie z art. 473 ustawy Pzp podstawową rolą Krajowej Izby Odwoławczej jest rozpoznawanie odwołań wnoszonych w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego.

Na podstawie przepisów ustawy Pzp do pozostałych kompetencji Krajowej Izby Odwoławczej należy rozpoznawanie wniosków o uchylenie zakazu zawarcia umowy do czasu ogłoszenia przez Izbę wyroku lub postanowienia kończącego postępowanie odwoławcze oraz wyrażanie w formie uchwały opinii w sprawie zastrzeżeń do wyników kontroli zgłoszonych przez zamawiającego do Prezesa UZP w toku przeprowadzania kontroli, zarówno doraźnej, jak i uprzedniej.

#### III.3.1. Rozpatrywanie odwołań

W 2021 r. rozstrzygnięto 3928 odwołań. Spośród wszystkich rozpatrzonych odwołań 48% stanowiły rozpoznane przez KIO merytorycznie (30% oddalonych i 18% uwzględnionych). Pozostałe rozstrzygnięcia kształtowały się następująco: 27% – umorzenie z powodu wycofania odwołania, 18% – umorzenie z powodu uwzględnienia zarzutów odwołania przez zamawiającego, 5% – zwrot z powodu braku wpisu lub niezuzpełnienia braków formalnych, 2% – odrzucenie odwołania.

W porównaniu do roku 2020 wskaźniki te zmieniły się w zakresie odwołań rozpatrzonych merytorycznie – wzrost z 45%, liczby odwołań umarzanych ze względu na uwzględnienie zarzutów przez zamawiającego (spadek z 21%) przy prawie niezmiennym odsetku odwołań umarzanych ze względu na wycofanie odwołania (26% w roku 2020). Stosunek odwołań zwróconych względem wszystkich odwołań również spadł z poziomu 6%, natomiast stosunek odwołań odrzuconych pozostał niezmienny.

#### III.3.2. Wnioski o uchylenie zakazu zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego

W 2021 r. do KIO wpłynęło 110 wniosków o uchylenie zakazu zawarcia umowy, a 112 wniosków zostało rozpatrzonych. Rozstrzygnięcia w przedmiocie złożonych wniosków przedstawiały się następująco:

Rozstrzygnięcie	Liczba	Odsetek
Uchylenie zakazu	38	34%
Odmowa uchylenia zakazu	63	56%
Umorzenie postępowania	11	10%

Dla porównania w 2020 r. do KIO wpłynęło 119 wniosków o uchylenie zakazu zawarcia umowy, a 117 zostało rozpatrzonych. Rozstrzygnięcia w przedmiocie złożonych wniosków przedstawiały się następująco: w 55 przypadkach (47%) odmówiono uchylenia zakazu, w 52 przypadkach (44%) uchylono zakaz, a w 10 (9%) umorzono postępowanie.

### III.3.3. Opinie w sprawach zastrzeżeń do wyniku kontroli Prezesa Urzędu

W 2021 roku do KIO wpłynęło 26 zastrzeżeń do wyników kontroli Prezesa UZP. Wydano 26 uchwał (jedna dotyczyła zastrzeżeń, które wpłynęły pod koniec 2020 r.). Sposób rozpatrzenia zgłaszanych zastrzeżeń obrazuje tabela poniżej:

Sposób rozpatrzenia zastrzeżeń	Kontrola doraźna		Kontrola uprzednia		Ogółem	
	Liczba	Odsetek	Liczba	Odsetek	Liczba	Odsetek
Nieuwzględnione	19	73%	2	7,5%	21	80,5%
Częściowo uwzględnione	3	12%	0	0%	3	12%
Uwzględnione	0	0%	2	7,5%	2	7,5%
<b>Ogółem</b>	<b>22</b>	<b>85%</b>	<b>8</b>	<b>13%</b>	<b>26</b>	<b>100%</b>

Dla porównania w roku 2020 do KIO wpłynęło 58 zastrzeżeń do wyników kontroli Prezesa UZP i wydano 62 uchwały zawierające opinię w sprawie zastrzeżeń.

## III.4. Struktura organizacyjna i budżet Urzędu Zamówień Publicznych

### Struktura organizacyjna

Urząd Zamówień Publicznych zapewnia obsługę Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych oraz obsługę organizacyjno-techniczną i księgową Krajowej Izby Odwoławczej.

W skład Urzędu Zamówień Publicznych wchodzi sześć komórek organizacyjnych: Departament Prawny, Departament Kontroli Zamówień Publicznych, Departament Unii Europejskiej i Współpracy Międzynarodowej, Departament Informacji, Edukacji i Analiz Systemowych, Biuro Odwołań, Biuro Organizacyjno-Finansowe oraz Samodzielne Stanowisko do spraw Audytu Wewnętrznego.

W 2021 roku średnioroczne, przeciętne zatrudnienie w Urzędzie Zamówień Publicznych wyniosło 190 etatów, w tym w Krajowej Izbie Odwoławczej – 42 etaty.

W Urzędzie Zamówień Publicznych w roku 2021 ogłoszono:

- ⇒ 25 naborów na 15 wolnych stanowisk w korpusie służby cywilnej, z czego 8 naborów dotyczyło zastępstwa nieobecnego członka korpusu służby cywilnej

- ⇒ 8 naborów na stanowiska pomocnicze poza korpusem służby cywilnej w obszarze dotyczącym obsługi protokolarnej rozpraw w Krajowej Izbie Odwoławczej, z czego 7 naborów to nabory powtórzone
- ⇒ postępowanie kwalifikacyjne na członków Krajowej Izby Odwoławczej.

W wyniku przeprowadzonego postępowania kwalifikacyjnego na członków Krajowej Izby Odwoławczej na 10 wolnych stanowisk z warunkowym uruchomieniem dodatkowych 6 etatów, wyłoniono 8 kandydatów do zatrudnienia. Z terminem objęcia funkcji orzeczniczej w okresie od grudnia 2021 roku do kwietnia 2022 roku powołanych zostało 7 nowych członków Krajowej Izby Odwoławczej.

Do obsługi protokolarnej rozpraw w Krajowej Izbie Odwoławczej w ramach ogłaszanych postępowań rekrutacyjnych nie wyłoniono kandydatów do zatrudnienia.

Za zgodą Szefa Służby Cywilnej w 9 naborach do korpusu służby cywilnej o zatrudnienie mogły ubiegać się osoby nieposiadające obywatelstwa polskiego.

W korpusie służby cywilnej w roku 2021 w wyniku przeprowadzonych naborów zatrudnionych zostało 7 pracowników.

## Budżet

Dochody budżetowe w części 49 w 2021 r. zostały wykonane w kwocie 26 353 tys. zł, tj. 120% kwoty określonej w ustawie budżetowej (22 040 tys. zł), oraz 98% kwoty dochodów wykonanych w 2020 r. (26 895 tys. zł).

Urząd Zamówień Publicznych w 2021 r. zrealizował wydatki w części 49 działu 750 rozdziału 75001 oraz działu 752 rozdziału 75212 na ogólną kwotę 38 136,4 tys. zł, tj. w wysokości 96% całości budżetu UZP po zmianach na 2021 r. (39 754,8 tys. zł) oraz 96 % kwoty wydatków określonych w ustawie o zmianie ustawy budżetowej na rok 2021 (39 810 tys. zł). Wydatki które nie wygasły z końcem 2021 roku wystąpiły w kwocie 860 tys. zł. W porównaniu do wydatków zrealizowanych w 2020 r. (35 553 tys. zł) wydatki zrealizowane w 2021 r. stanowiły 107,3%.

W ustawie budżetowej na rok 2021 w budżecie środków europejskich zaplanowane zostały wydatki w wysokości 10 792 tys. zł przeznaczone na realizację Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020 oraz Program Operacyjny Polska Cyfrowa 2014-2020. UZP wydatkował ww. środki w kwocie 9 702 tys. zł, tj. 90%.

W 2021 r. odbyło się 5 posiedzeń Rady Zamówień Publicznych. Na ww. cel wydatkowano 18,5 tys. zł.

## III.5. Zamówienia publiczne w mediach

### III.5.1. Informacje statystyczne

Analizą objęto 44 629 materiałów dotyczących zamówień publicznych opublikowanych w okresie 1 stycznia do 31 grudnia 2021 r. w tytułach prasowych o zasięgu ogólnopolskim i regionalnym, czasopiśmie branżowych, portalach internetowych oraz w RTV i TV.

W prasie ogólnopolskiej najwięcej artykułów o systemie zamówień publicznych zamieszczono w Dzienniku Gazecie Prawnej, Rzeczpospolitej, Gazecie Wyborczej (z dodatkami regionalnymi) oraz w Pulsie Biznesu. Incydentalnie pojawiały się artykuły m.in. w tygodnikach:

Wprost, W sieci, Newsweek. W prasie branżowej najwięcej artykułów o tematyce zamówień publicznych publikowały: Miesięcznik Monitor Zamówień Publicznych, Przetargi Publiczne, Zamawiający. Zamówienia Publiczne w Praktyce oraz Zamówienia Publiczne. Doradca. Najwięcej artykułów prasowych ukazało się w styczniu, lutym, marcu i w czerwcu.

Na portalach internetowych informacje publikowane były najczęściej na portalach: bomega.pl, portalzp.pl, wnp.pl, radio.opole.pl oraz portalsamorzadowy.pl. Najwięcej artykułów internetowych ukazało się w styczniu, maju, październiku oraz w listopadzie.

Tematy związane z zamówieniami publicznymi poruszane były również podczas audycji radiowych i telewizyjnych. Najczęściej audycje pojawiały się w stacjach TV: TVPinfo, Polsat News, TVN24, Biznes 24 oraz TVN24 Biznes i Świat oraz rozgłośniach radiowych: PR24, Radio TOK FM, PR Olsztyn, PR1 oraz Radio Ostrowiec. Najwięcej audycji nadawano w marcu, maju i w październiku.

### III.5.2. Analiza treści publikowanych w mediach

Media tradycyjne oraz media elektroniczne informowały w roku 2021 o najważniejszych zagadnieniach dotyczących rynku zamówień publicznych. Dużą rolę w przekazywaniu informacji nt. zamówień publicznych odgrywają dzienniki ogólnopolskie – Dziennik Gazeta Prawna, Puls Biznesu oraz Rzeczpospolita. Tytuły te nie tylko dostarczają informacji, ale także w miarę możliwości udostępniają łamy swoich pism do szerszej analizy wybranych zagadnień dokonywanej przez specjalistów funkcjonujących na rynku.

Istotną funkcję w kształtowaniu opinii o rynku zamówień sprawują portale internetowe, zarówno te poświęcone tematyce biznesowej i prawnej omawiające najważniejsze zagadnienia i wyzwania całego rynku zamówień publicznych oraz strony dedykowane sprawom lokalnych społeczności, które zwykle koncentrują się wokół konkretnych postępowań mających realny wpływ na życie danej wspólnoty.

Należy także podkreślić bardzo duże znaczenie profesjonalnych czasopism dedykowanych tylko zamówieniom publicznym. „Przetargi Publiczne”, „Zamówienia Publiczne. Doradca”, „Monitor Zamówień Publicznych”, „Przetargowa.pl” to tylko część z szerokiej gamy tytułów dostępnych na rynku prasowym. Z racji swojej specyfiki, tytuły te stanowią najlepsze źródło bardzo pogłębionej wiedzy odnośnie różnych aspektów funkcjonowania rynku. Trafiają do wybranego grona odbiorców – osób zaangażowanych w rynek zamówień publicznych, przez co pełnią istotną rolę edukacyjną, zwłaszcza w kontekście wejścia w życie ustawy Pzp.

Rok 2021 obfitował w dużo wydarzeń i tematów, które pojawiły się w mediach, a które dotyczyły obszaru zamówień publicznych. Najważniejsze z nich to:

#### ⇒ Wejście w życie ustawy Pzp

Uwaga dziennikarzy skoncentrowana była wokół najważniejszych rozwiązań wprowadzanych w ustawie Pzp. Materiały drukowane oraz materiały w mediach elektronicznych opatrzone były komentarzami specjalistów zajmujących się na co dzień zamówieniami publicznymi. Teoretycy oraz praktycy zamówień publicznych w przeważającej części pozytywnie wypowiedzieli się o zmianach, które weszły w życie wraz z ustawą PZP, podkreślając zwłaszcza innowacyjny charakter wprowadzanych rozwiązań oraz kompleksowość zaproponowanych regulacji.

#### ⇒ Zamówienia publiczne w dobie pandemii SARS-CoV2

Z uwagi na sytuację pandemiczną, dużą uwagę media koncentrowały na tematyce zamówień publicznych i ekstraordynajnych regulacji związanych z funkcjonowaniem zamówień publicznych w dobie pandemii. Ekspertki udostępniali informacje o najważniejszych zmianach w zakresie zamówień publicznych z perspektywy uczestników rynku, a także dokonywali analiz przyjętych rozwiązań.

⇒ Temat elektroniczacji zamówień publicznych

Rok 2021 upłynął pod znakiem elektroniczacji zamówień publicznych. Informacje prasowe koncentrowały się wokół funkcjonalności udostępnionych na platformie e-Zamówienia, a także na dalszych pracach w zakresie nowych modułów. Dodatkowo, rok 2021 przyniósł dwie publikacje Rekomendacji Prezesa UZP w zakresie dostaw zestawów komputerowych (aktualizacja poprzednich Rekomendacji) oraz systemów informatycznych (nowy dokument), co również spotkało się z zainteresowaniem dziennikarzy branżowych.

⇒ Duże przetargi inwestycyjne i ich przebieg – zagadnienia kontroli oraz sprawy związane z postępowaniami toczonymi przed Krajową Izbą Odwoławczą

Szeroko informowano o dużych zamówieniach inwestycyjnych, w szczególności dotyczących budowy i remontu dróg, dostaw pojazdów oraz systemów informatycznych. Publikowane materiały w sposób czytelny i najczęściej poprawny merytorycznie wyjaśniały konkretne przepisy prawne oraz rozwiązania, prezentując konkretne przykłady. Dziennikarze informowali także o działaniach Urzędu Zamówień Publicznych w zakresie prowadzonych kontroli postępowań o udzielenie zamówienia publicznego. Nie brakowało również artykułów szeroko opisujących i analizujących wyroki Krajowej Izby Odwoławczej.

⇒ Publikacje dot. materiałów zamieszczanych na stronie Urzędu

Rok 2021 to rok pogłębiania współpracy w zakresie przygotowywania Rekomendacji oraz praktycznych dokumentów dla uczestników rynku. Urząd prowadzi współpracę z wieloma branżami, czego efektem w roku 2021 były Rekomendacje w zakresie zestawów komputerowych i systemów informatycznych. Dodatkowo w roku 2021 Urząd prowadził prace z branżą medyczną oraz branżą architektoniczną.

O tych wszystkich aktywnościach, a także o dużej liczbie nowych dokumentów pomagających uczestnikom rynku informowały zarówno media tradycyjne, jak i elektroniczne. Należy podkreślić, że w roku 2021 cały czas rosła aktywność Urzędu w zakresie prowadzenia mediów społecznościowych (LinkedIn, Twitter, YouTube), dzięki czemu informacje, praktyczne materiały, a także edukacyjne filmy trafiają do szerokiego grona odbiorców. Profile UZP są miejscami prowokującymi dyskusje i inspirującymi obserwujących do aktywności i prezentowania swoich poglądów. Tym samym zagadnienia zamówień publicznych stają się istotną częścią debaty profesjonalistów różnych branż.



## IV. WNIOSKI I REKOMENDACJE

### IV.1. Wnioski

Analiza danych dotyczących funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2021 r. uwidacznia trendy i kierunki zmian w tym obszarze oraz pozwala na sformułowanie niżej wskazanych wniosków:

- ⇒ poziom wydatków na zamówienia realizowane w oparciu o regulację ustawy Pzp został utrzymany, wykazując jedynie niewielką tendencję wzrostową z 183,5 mld zł w 2020 r. do 184,6 mld zł w 2021 r.;
- ⇒ nastąpił wzrost o 5,4 mld zł wartości udzielonych mniejszych zamówień, tj. poniżej progów unijnych, z 43,7 mld zł w 2020 r. do 49,1 mld zł w 2021 r. oraz nieznaczny spadek wartości zamówień powyżej progów unijnych – z 136,4 mld zł w 2020 r. do 134,8 mld zł w 2021 r., w tym zdecydowane obniżenie wartości zamówień sektorowych – z 47,080 mld zł w 2020 r. do 32,451 mld zł w 2020 r., ale wzrost zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa – z 3,775 mld zł w 2020 r. do 5,825 mld zł w 2021 r.;
- ⇒ struktura zamówień dotycząca rodzaju zamówienia przy uwzględnieniu wartości i ilości nie uległa znaczącym zmianom. Biorąc pod uwagę wartość, największy odsetek zamówień stanowiły roboty budowlane 39% (43% w 2020 r.), dalej dostawy – 31% (31% w 2020 r.) i usługi 30% (w 2020 r. – 26%). Ilościowo najczęściej zamówień udzielono na dostawy – 40% (w 2020 r. 43%). Usługi zlecono w 33% zamówień (w 2020 r. 32%), a roboty budowlane w 27% (w 2020 r. – 25%);
- ⇒ nadal najczęściej stosowanym trybem udzielenia zamówienia był tryb przetargu nieograniczonego i odpowiednio tryb podstawowy. W przypadku mniejszych zamówień (poniżej progów unijnych) w trybie podstawowym udzielono 87,27% zamówień, a odsetek dotyczący ich wartości kształtował się na poziomie 80,47%. W zamówieniach powyżej progów unijnych przetarg nieograniczony wykorzystano w 79,51% przypadków. Wartość tych zamówień wyniosła 85,87% ogólnej wartości zamówień;
- ⇒ tryb zamówienia z wolnej ręki był drugim najczęściej stosowanym trybem zarówno pod względem liczby, jak i wartości udzielonych zamówień. W 2021 r. w przedziale do progów unijnych skorzystano z wolnej ręki w 6,48% zamówień realizowanych w oparciu o przepisy ustawy Pzp z 2004 r. oraz w 10,42% zamówień organizowanych zgodnie z regulacją ustawy Pzp z 2019 r. W przypadku największych zamówień (z wykorzystaniem przepisów Pzp z 2004 r. i ustawy Pzp z 2019 r.) tryb zamówienia z wolnej ręki stanowił odsetek 7,01%, czyli odnotowano niewielki wzrost (0,6%) w stosunku do 2020 r.;
- ⇒ konkurencyjność postępowań o zamówienie publiczne pozostawała na poziomie zbliżonym do lat wcześniejszych. W 2021 r. w postępowaniach poniżej progów unijnych wpływało średnio – 2,59 ofert, w 2020 – 2,78. Najwięcej ofert składano w postępowaniach dotyczących robót budowlanych – średnio 3,32 oferty. W tego rodzaju zamówieniach w 87% przypadków złożono więcej niż jedną ofertę, a w ponad 34% złożono pięć i więcej ofert. W zamówieniach o wartościach powyżej progów unijnych średnio składano 2,53 oferty, w tym w robotach budowlanych – 4,6 ofert, w usługach 2,52, w dostawach 2,43. W 66% tych postępowań złożono więcej niż jedną ofertę;
- ⇒ w 2021 r. odnotowano znaczący trend dotyczący wyboru oferty najkorzystniejszej w oparciu o cenę jako jedyne kryterium oceny ofert. W postępowaniach powyżej progów unijnych, w przypadku robót budowlanych wskazana sytuacja miała miejsce w 27% postępowań (2020 r. – 19%), w dostawach było to 34% postępowań (w 2020 r. 29%), a w usługach – 36% postępowań (w 2020 r. 29%). W postępowaniach o wartości poniżej progów unijnych w 2021 r. dane te kształtowały się następująco – roboty budowlane 6% (2020 r. – 3%), dostawy – 30% (w 2020 r. – 24%), usługi – 17% (w 2020 r. 14%).

- ⇒ zamawiający chętniej korzystali z możliwości publikacji fakultatywnego ogłoszenia o zamiarze zawarcia umowy o zamówienie publiczne, zwiększając tzw. przejrzystość ex ante. W 2021 r. opublikowano 5084 takie ogłoszenia, tj. o 429 więcej w stosunku do roku poprzedniego;
- ⇒ w postępowaniach poniżej progów unijnych zwiększyła się liczba zamówień, w których skorzystano z instrumentu zachęcającego małych i średnich przedsiębiorców do ubiegania się o zamówienie. O planowanym udzieleniu zaliczki na poczet wykonania zamówienia poinformowano w 966 postępowaniach, tj. o 324 przypadki więcej niż w 2020 r.;
- ⇒ w 2021 r. podobnie jak w latach poprzednich utrzymała się tendencja rzadkiego, tj. w 0,24% ogólnej liczby ogłoszeń o zamówieniu o wartości poniżej progów unijnych, umieszczania zastrzeżenia o możliwości ubiegania się o zamówienie wyłącznie przez zakłady pracy chronionej, spółdzielnie socjalne oraz innych wykonawców, których głównym celem lub głównym celem działalności ich wyodrębnionych organizacyjnie jednostek, które będą realizowały zamówienie, jest społeczna i zawodowa integracja osób społecznie marginalizowanych.
- ⇒ zdecydowanie wzrosła liczba postępowań opublikowanych za pośrednictwem nieodpłatnych narzędzi udostępnianych przez Urząd Zamówień Publicznych. Na platformie miniPortal opublikowano 54 337 postępowań (w 2020 r. – 15 957), a na platformie e-Zamówienia 5 252 postępowania;
- ⇒ nastąpił zauważalny wzrost odsetka postępowań, w których zamawiający wybierali oferty przedsiębiorców z sektora MŚP – z 62% w 2020 r. do 69% w 2021 r. Zwiększyła się również wartość kontraktów uzyskiwanych przez tych wykonawców – z 48% w 2020 r. do 49% w 2021 r.
- ⇒ rok 2021 był kolejnym, w którym znacząco wzrosła liczba odwołań składanych do Krajowej Izby Odwoławczej z 3 545 w 2020 r. do 3 811 odwołań w roku 2021. Utrzymał się również wysoki poziom zainteresowania instytucją uchylenia zakazu zawarcia umowy o zamówienie publiczne. W 2021 r. wpłynęło w tym zakresie 110 wniosków (2020 r. – 119), natomiast w latach 2019 i 2018 było ich odpowiednio 26 i 29;
- ⇒ w przypadku społecznych zamówień publicznych zaobserwowano znaczący wzrost liczby zamówień w stosunku do roku 2020, co jednak nie przełożyło się na wartość tych zamówień, która w roku 2021 była mniejsza w porównaniu z rokiem 2020 o kwotę ok. 860 mln zł (bez podatku od towarów i usług);
- ⇒ podobnie jak w latach ubiegłych również w 2021 roku polscy zamawiający najczęściej uwzględniali aspekty społeczne o charakterze obligatoryjnym, tj. określenie wymagań związanych z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy (art. 95 ust. 1) oraz ustanowienie wymagań w zakresie dostępności i projektowania z przeznaczeniem dla wszystkich użytkowników (art. 100 ust. 1). Zastosowanie klauzuli społecznej z art. 95 ust. 1 ustawy Pzp odpowiadało również za największą wartość społecznych zamówień publicznych. W tym zakresie odnotowano także znaczący wzrost w porównaniu do roku 2020 – o 2,4 mld zł;
- ⇒ w 2021 roku w przypadku wszystkich aspektów społecznych o charakterze fakultatywnym zanotowano wzrost w odniesieniu do liczby zamówień, w których je zastosowano w porównaniu do roku 2020. Dotyczy to również wartości tych zamówień – w 2021 roku w przypadku większości aspektów społecznych zanotowano wzrost wartości zamówień uwzględniających te instrumenty;
- ⇒ podobnie jak w roku 2020, również w roku 2021 najrzadziej stosowanym przez zamawiających instrumentem prospołecznym było stosowanie etykiet związanych z aspektami społecznymi. Niewiele częściej zamawiający decydowali się na udzielenie zamówienia jako zamówienia zastrzeżonego, bądź to z art. 94 ust. 1 ustawy Pzp, bądź też w ramach dodatkowego reżimu zamówień zastrzeżonych na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne, o którym mowa w art. 361 ust. 1 ustawy Pzp;
- ⇒ najbardziej popularnym wśród zamawiających aspektem zielonym było określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagań środowiskowych zgodnie z art. 101 ustawy Pzp. Ten aspekt był w po raz pierwszy raportowany przez zamawiających w odniesieniu do zamówień publicznych udzielonych w 2021 r. w związku z wejściem w życie

rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie zakresu informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu o udzielonych zamówieniach, jego wzoru, sposobu przekazywania oraz sposobu i trybu jego korygowania (Dz. U. poz. 2463). W odniesieniu do pozostałych aspektów środowiskowych, utrzymały się tendencje z lat poprzednich. Najbardziej popularnymi wśród zamawiających rozwiązaniami prawnymi o charakterze środowiskowym pozostało określenie wymagań związanych z realizacją zamówienia obejmujących aspekty środowiskowe oraz środowiskowe kryteria oceny ofert, w tym odwołanie do efektywności energetycznej przedmiotu zamówienia. Analogicznie jak w poprzednich latach, zamawiający najrzadziej stosowali kryterium kosztu pozwalające na wykorzystanie rachunku kosztów cyklu życia. Może to wynikać z konieczności podjęcia dodatkowych czynności analitycznych przez zamawiających celem zastosowania instrumentów już dostępnych albo wypracowania własnych rozwiązań uwzględniających różne koszty w cyklu życia w zależności od przedmiotu zamówienia;

- ⇒ wejście w życie przepisów ustawy Pzp wpłynęło na skoncentrowanie działań edukacyjno-informacyjnych Urzędu Zamówień Publicznych na wsparciu uczestników rynku zamówień publicznych poprzez oferowanie pomocy umożliwiającej rzetelne przygotowanie i przeprowadzenie postępowań o udzielenie zamówienia publicznego. Na stronie internetowej UZP w zakładkach „Nowe Pzp” oraz „Repozytorium wiedzy” regularnie udostępniano przydatne informacje, w szczególności interpretacje ustawy Pzp, a także odpowiedzi na pytania kierowane do Urzędu. Osobom zajmującym się przygotowaniem i udzielaniem zamówień oferowano udział w szkoleniach, konferencjach i seminariach.

## IV.2. Rekomendacje

Uwzględniając dane zawarte w Sprawozdaniu Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2021 r. oraz sformułowane wnioski, w kolejnych latach należy realizować działania zmierzające do:

1. Zapewnienia wsparcia uczestnikom systemu zamówień publicznych poprzez kontynuację podejmowanych przez Prezesa Urzędu inicjatyw edukacyjnych oraz wzmacnianie rozwoju profesjonalnych kadr w zamówieniach publicznych, w tym:
  - kontynuowanie działalności szkoleniowej Urzędu, obejmującej szkolenia i warsztaty tradycyjne oraz online, seminaria i konferencje. Tematyka przedsięwzięć edukacyjnych powinna uwzględniać zarówno bieżące potrzeby poszczególnych interesariuszy systemu zamówień publicznych, jak i kształcenie długookresowe, z uwzględnieniem profilu kompetencji pracowników, w tym kształcenie umiejętności dotyczących planowania, zarządzania, negocjacji;
  - upowszechnianie wiedzy dotyczącej zamówień publicznych poprzez działalność wydawniczą Urzędu (publikacje tematyczne, informatory, interpretacje, odpowiedzi na pytania kierowane do UZP, informacje zamieszczane w serwisie internetowym);
  - utrzymanie i rozwój bazy wzorcowych dokumentów;
  - kontynuowanie analizy, opracowywania i upowszechniania orzecznictwa w zakresie zamówień publicznych.

Edukacja kadr zamawiających powinna odnosić się do ram ProcurCompEU i propagować wykorzystanie profili zawodowych wśród zamawiających, a także uwzględniać informacje w zakresie braków w kompetencjach kadr w organizacjach zamawiających.

2. Edukacji w zakresie aspektów społecznych, innowacyjnych i środowiskowych zamówień publicznych oraz zachęcania do wykorzystywania ich w procesie zamówieniowym.

3. Edukacji w zakresie pozasądowego rozwiązywania sporów w zamówieniach publicznych.  
Większe wykorzystywanie przez zamawiających możliwości pozasądowego rozwiązywania sporów (mediacja / koncyliacja), odrębnego od procedury odwoławczej rozstrzyganej przez KIO, może być ważnym czynnikiem zachęcającym wykonawców z sektora MSP do udziału w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego. Edukacja uczestników rynku zamówień publicznych w tym zakresie może przyczyniać się do uzyskania efektu synergii w realizacji polityki sprzyjającej ubieganiu się przedsiębiorców o kontrakty publiczne. Jednocześnie powinna ona wskazywać, że polubowne rozwiązanie sporów stwarza możliwości uwzględnienia, w granicach dopuszczalnych przepisami prawa, interesów i oczekiwań zarówno wykonawców, jak i zamawiających.
  
4. Dalszej elektronizacji procesu przygotowania i udzielenia zamówienia publicznego sprzyjającej efektywności i transparentności procedury zamówieniowej. Rozwój nieodpłatnych narzędzi wspierających obsługę elektronicznego procesu udzielenia zamówienia publicznego, w tym komunikacji między stronami postępowania umożliwi m.in. standaryzację dokumentów, sposobu działania użytkownika, procedur, protokołów wymiany danych. Wpłynie również na sprawność i tempo procedowania. Oferowane narzędzia powinny m.in. umożliwiać zautomatyzowanie procesu otwarcia ofert, wniosków, prac konkursowych, przygotowanie pliku oferty, (wniosku, pracy konkursowej), wymianę informacji o statusie i etapach prowadzonego postępowania oraz generowanie raportów ze zdarzeń w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego. Użytkownikom narzędzi należy zapewnić funkcjonalność re-używalności danych już raz wprowadzonych.

## V. SPIS RYSUNKÓW

Rys. 1. Wartość zamówień publicznych udzielonych z zastosowaniem przepisów ustawy Pzp w latach 2011 – 2021 [w mld zł]	17
Rys. 2. Liczba i wartość zamówień publicznych udzielonych z zastosowaniem przepisów ustawy Pzp w podziale na województwa.	18
Rys. 3. Liczba przekazanych rocznych sprawozdań o udzielonych zamówieniach w roku 2021 w podziale na województwa	20
Rys. 4. Struktura wartości udzielonych zamówień w podziale na rodzaj zamówienia	21
Rys. 5. Struktura liczby udzielonych zamówień w podziale na rodzaj zamówienia	21
Rys. 6. Wartość udzielonych zamówień sektorowych [w mld zł]	22
Rys. 7. Wartość udzielonych zamówień sektorowych w podziale na działalności sektorowe [w mld zł]	22
Rys. 8. Struktura ogłoszeń dot. wyłączeń stosowania ustawy Pzp związanych z COVID-19 opublikowanych w BZP w 2021 r.	27
Rys. 9. Odsetek zamówień udzielanych w oparciu o cenę i inne kryteria oceny ofert	31
Rys. 10. Średnia liczba ofert składanych w 2021 r. w postępowaniach o wartościach poniżej progów unijnych i powyżej progów unijnych w podziale na województwa.	35
Rys. 11. Liczba wniesionych odwołań w latach 2018–2021 w podziale na rodzaj zamówienia oraz ogółem	40
Rys. 12. Liczba zamówień, w których zastosowano odpowiednie aspekty społeczne	477
Rys. 13. Wartość zamówień, w których zastosowano odpowiednie aspekty społeczne	488
Rys. 14. Liczba zamówień, w których zastosowano odpowiednie aspekty środowiskowe	533
Rys. 15. Wartość zamówień, w których zastosowano odpowiednie aspekty środowiskowe	544
Rys. 16. Liczba zamówień, w których zastosowano odpowiednie aspekty innowacyjne	57
Rys. 17. Wartość zamówień, w których zastosowano odpowiednie aspekty innowacyjne	57
Rys. 18. Liczba zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie aspekty społeczne	633
Rys. 19. Liczba zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie aspekty społeczne	644
Rys. 20. Liczba zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie aspekty środowiskowe	68
Rys. 21. Wartość zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie aspekty środowiskowe	69
Rys. 22. Liczba zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie aspekty innowacyjne	711
Rys. 23. Wartość zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie aspekty innowacyjne	722
Rys. 24. Liczba ogłoszeń o zamiarze zawarcia umowy	733
Rys. 25. Odsetek kontroli uprzednich obligatoryjnych, w których nie stwierdzono naruszeń przepisów ustawy	877



## VI. SPIS TABEL

Tab. 1. Odsetek złożonych sprawozdań według rodzaju zamawiającego	19
Tab. 2. Struktura udzielonych zamówień sektorowych w podziale na rodzaj zamówienia	23
Tab. 3. Struktura udzielonych zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa w podziale na rodzaj zamówienia	24
Tab. 4. Liczba ogłoszeń dotyczących koncesji na roboty budowlane lub usługi	24
Tab. 5. Zamówienia, w których zastosowano odpowiednią przesłankę in-house	26
Tab. 6. Wykaz kodów CPV zamówień zakwalifikowanych jako zamówienia związane z COVID-19	28
Tab. 7. Odsetek udzielonych przez polskich zamawiających zamówień związanych z COVID-19 według przedmiotu zamówienia	28
Tab. 8. Zamówienia o wartościach poniżej progów UE udzielone w 2021 r. na podstawie przepisów Pzp z 2004 r.	29
Tab. 9. Zamówienia o wartościach poniżej progów UE udzielone w 2021 r. na podstawie przepisów Pzp z 2019 r.	29
Tab. 10. Zamówienia o wartościach powyżej progów UE udzielone w 2021 r. na podstawie zarówno przepisów Pzp z 2004 r. jak i Pzp z 2019 r.	30
Tab. 11. Średni czas trwania postępowań w zależności od rodzaju i trybu udzielenia zamówienia [dni] (postępowania o wartościach poniżej progów unijnych)	30
Tab. 12. Odsetek postępowań z ceną jako jedynym kryterium oceny ofert	31
Tab. 13. Odsetek postępowań z odpowiednią liczbą kryteriów oceny ofert	322
Tab. 14. Średnia liczba ofert składanych w poszczególnych trybach (postępowania o wartościach poniżej progów unijnych)	32
Tab. 15. Średnia liczba ofert składanych na poszczególne rodzaje zamówień (postępowania o wartościach poniżej progów unijnych)	32
Tab. 16. Odsetek postępowań, w których wykonawcy składali odpowiednią liczbę ofert (postępowania o wartościach poniżej progów unijnych)	33
Tab. 17. Średnia liczba ofert składanych w poszczególnych trybach	33
Tab. 18. Średnia liczba ofert składanych na poszczególne rodzaje zamówień	344
Tab. 19. Odsetek postępowań, w których wykonawcy składali odpowiednią liczbę ofert	34
Tab. 20. Odsetek zamówień udzielonych wykonawcom z sektora MŚP	36
Tab. 21. Liczba i wartość zamówień udzielonych w 2021 r. polskim wykonawcom na europejskim rynku zamówień publicznych	36
Tab. 22. Liczba i wartość zamówień udzielonych w 2021 r. przez polskich zamawiających wykonawcom zagranicznym	38
Tab. 23. Społeczne zamówienia publiczne w 2021 r. – dane ogólne	433
Tab. 24. Zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 94 ust. 1 ustawy Pzp	444
Tab. 25. Zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 100 ust. 1 ustawy Pzp	444
Tab. 26. Społeczne zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 242 ust. 2 ustawy Pzp	444
Tab. 27. Zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 95 ust. 1 ustawy Pzp	45
Tab. 28. Społeczne zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 96 ust. 1 ustawy Pzp	455
Tab. 29. Społeczne zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 104 ustawy Pzp	455
Tab. 30. Zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp	46
Tab. 31. Zielone zamówienia publiczne w 2021 r. – dane ogólne	500
Tab. 32. Zielone zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 101 ustawy Pzp	500
Tab. 33. Zielone zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 116 ust. 1 ustawy Pzp	511
Tab. 34. Zielone zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 242 ust. 2 ustawy Pzp	511
Tab. 35. Zielone zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 245 ust. 1 ustawy Pzp	511

Tab. 36. Zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 96 ust. 1 ustawy Pzp	522
Tab. 37. Zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 104 ustawy Pzp	522
Tab. 38. Innowacyjne zamówienia publiczne w 2021 r. – dane ogólne	555
Tab. 39. Innowacyjne zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 242 ust. 2 ustawy Pzp	56
Tab. 40. Innowacyjne zamówienia publiczne z zastosowaniem art. 96 ust. 1 ustawy Pzp	566
Tab. 41. Społeczne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej w 2021 r.– dane ogólne	59
Tab. 42. Zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 94 ust. 1 ustawy Pzp	59
Tab. 43. Zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 100 ust. 1 ustawy Pzp	600
Tab. 44. Społeczne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 242 ust. 2 ustawy Pzp	600
Tab. 45. Zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 95 ust. 1 ustawy Pzp	600
Tab. 46. Społeczne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 96 ust. 1 ustawy Pzp	611
Tab. 47. Społeczne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 104 ustawy Pzp	611
Tab. 48. Zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 361 ust. 1 lub art. 392 ust. 3 ustawy Pzp	611
Tab. 49. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej w 2021 r.– dane ogólne	655
Tab. 50. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 101 ustawy Pzp	666
Tab. 51. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 116 ust. 1 ustawy Pzp	666
Tab. 52. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 242 ust. 2 ustawy Pzp	666
Tab. 53. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 245 ust. 1 ustawy Pzp	666
Tab. 54. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 96 ust. 1 ustawy Pzp	677
Tab. 55. Zielone zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z art. 104 ustawy Pzp	677
Tab. 56. Innowacyjne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej w 2021 r. – dane ogólne	700
Tab. 57. Innowacyjne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 242 ust. 2 ustawy Pzp	700
Tab. 58. Innowacyjne zamówienia publiczne udzielane przez jednostki administracji rządowej z zastosowaniem art. 96 ust. 1 ustawy Pzp	711
Tab. 59. Liczba opublikowanych postępowań na miniPortalu w rozbiciu na miesiące danego roku	755
Tab. 60. Liczba zamawiających, którzy skorzystali z miniPortalu w rozbiciu na miesiące danego roku*	755
Tab. 61. Liczba ogłoszeń publikowanych w BZP w latach 2017-2020 według rodzaju ogłoszenia	900



## VII. ZAŁĄCZNIKI

### Spis załączników

1. Wykaz aktów wykonawczych do ustawy Pzp
2. Wykaz aktów prawnych obowiązujących w 2021 r. regulujących zagadnienia z dziedziny zamówień publicznych na szczeblu unijnym
3. Krótkie omówienie orzeczeń Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej wydanych w 2021 r.
4. Liczba i wartość zamówień udzielonych na podstawie wyłączeń przepisów ustawy Pzp
5. Dane dotyczące zamówień, w których zastosowano odpowiednie instrumenty prospołeczne
6. Dane dotyczące zamówień, w których odwołano się do odpowiednich instrumentów środowiskowych
7. Dane dotyczące zamówień, w których odwołano się do odpowiednich instrumentów innowacyjnych
8. Dane dotyczące zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie instrumenty prospołeczne
9. Dane dotyczące zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których odwołano się do odpowiednich instrumentów środowiskowych
10. Dane dotyczące zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których odwołano się do odpowiednich instrumentów innowacyjnych



### Wykaz aktów wykonawczych do ustawy Pzp

- 1. Obwieszczenie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z dnia 1 stycznia 2021 r. w sprawie aktualnych progów unijnych, ich równowartości w złotych, równowartości w złotych kwot wyrażonych w euro oraz średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych lub konkursów (M.P. poz. 11) – obowiązujące do dnia 31.12.2021 r.**

W obwieszczeniu podane zostały aktualne progi unijne, ich równowartości w złotych oraz równowartości w złotych kwot wyrażonych w euro w ustawie Pzp oraz średni kurs złotego w stosunku do euro, stanowiący podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych lub konkursów, ustalony na podstawie kwot określonych w komunikacie Komisji Europejskiej w sprawie równowartości progów określonych w dyrektywach Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE i 2009/81/WE (Dz. Urz. UE C 370 z 31.10.2019, str. 1). W porównaniu z poprzednim stanem prawnym, określonym w rozporządzeniu Ministra Rozwoju z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 2450) oraz w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2453) – progi unijne i ich równowartości w złotych oraz średni kurs złotego w stosunku do euro stanowiący podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych lub konkursów nie uległy zmianie.
- 2. Obwieszczenie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z dnia 3 grudnia 2021 r. w sprawie aktualnych progów unijnych, ich równowartości w złotych, równowartości w złotych kwot wyrażonych w euro oraz średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych lub konkursów (M.P. poz. 1177) – obowiązujące od dnia 1.01.2022 r.**
- 3. Obwieszczenie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z dnia 1 stycznia 2021 r. w sprawie wykazu aktów prawnych wdrażających przepisy określone w załączniku II do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylającej dyrektywę 2004/17/WE (M.P. poz. 5) – zaktualizowane obwieszczeniem Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z dnia 5 lipca 2021 r. w sprawie wykazu aktów prawnych wdrażających przepisy określone w załączniku II do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylającej dyrektywę 2004/17/WE (M.P. poz. 615).**

W załączniku II do dyrektywy 2014/25/UE została wymieniona dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/72/WE z dnia 13 lipca 2009 r. dotycząca wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej i uchylająca dyrektywę 2003/54/WE (Dz. Urz. UE L 211 z 14.08.2009, str. 55). Dyrektywa 2009/72/WE została z dniem 31 grudnia 2020 r. uchylona i z dniem 1 stycznia 2021 r. zastąpiona dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/944 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej oraz zmieniającą dyrektywę 2012/27/UE (Dz. Urz. UE L 158 z 14.06.2019, str. 125). Dyrektywa 2019/944/UE do polskiego porządku prawnego została wdrożona ustawą z dnia 20 maja 2021 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw, opublikowaną w Dzienniku Ustaw w dniu 18 czerwca 2021 r. pod poz. 1093. W związku z powyższym konieczne okazało się ogłoszenie nowego obwieszczenia Prezesa Urzędu uwzględniającego aktualny stan prawny oraz fakt wdrożenia do polskiego porządku prawnego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady

(UE) 2019/944 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej oraz zmieniającej dyrektywę 2012/27/UE.

4. **Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 lutego 2013 r. w sprawie trybu postępowania w zakresie oceny występowania podstawowego interesu bezpieczeństwa państwa (Dz. U. poz. 233)** – wydane na podstawie art. 4c ustawy Pzp z 2004 r., czasowo utrzymane w mocy na podstawie art. 97 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych – utrata mocy obowiązującej z dniem 1.01.2022 r. (uchylenie art. 15 ustawy Pzp, zawierającego podstawę do wydania nowego rozporządzenia w tym zakresie, z dniem 20.01.2022 r. przez art. 1 pkt 2 ustawy z dnia 2 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o niektórych umowach zawieranych w związku z realizacją zamówień o podstawowym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 25)).
5. **Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie wzoru planu postępowań o udzielenie zamówień (Dz. U. poz. 2362)** – weszło w życie z dniem 1.01.2021 r.  
Rozporządzenie określa wzór planu postępowań o udzielenie zamówień, jakie zamawiający przewidują przeprowadzić w danym roku finansowym, z podziałem na roboty budowlane, dostawy i usługi oraz na zamówienia o wartości mniejszej niż progi unijne, a także zamówienia o wartości równej lub przekraczającej progi unijne.
6. **Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie określenia metod i podstaw sporządzania kosztorysu inwestorskiego, obliczania planowanych kosztów prac projektowych oraz planowanych kosztów robót budowlanych określonych w programie funkcjonalno-użytkowym (Dz. U. poz. 2458)** – weszło w życie z dniem 1.01.2022 r.
7. **Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 18 maja 2004 r. w sprawie określenia metod i podstaw sporządzania kosztorysu inwestorskiego, obliczania planowanych kosztów prac projektowych oraz planowanych kosztów robót budowlanych określonych w programie funkcjonalno-użytkowym (Dz. U. poz. 1389)** – wydane na podstawie art. 33 ust. 3 ustawy Pzp z 2004 r. i czasowo utrzymane w mocy na podstawie art. 97 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych – utraciło moc z dniem 1.01.2022 r.
8. **Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie sposobu sporządzania i przekazywania informacji oraz wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych oraz środków komunikacji elektronicznej w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego lub konkursie (Dz. U. poz. 2452)** – weszło w życie z dniem 1.01.2021 r.

Rozporządzenie określa:

- 1) sposób sporządzania oraz sposób przekazywania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub konkursie, wniosków, o których mowa w art. 371 ust. 3 ustawy Pzp, ofert, prac konkursowych, oświadczeń, o których mowa w art. 125 ust. 1 ustawy Pzp, podmiotowych środków dowodowych, przedmiotowych środków dowodowych, oraz innych informacji, oświadczeń lub dokumentów, przekazywanych w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego lub w konkursie;
- 2) wymagania techniczne dla dokumentów elektronicznych, o których mowa w art. 3 pkt 35 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylającego dyrektywę 1999/93/WE (Dz. Urz. UE L 257 z 28.08.2014, str. 73), zawierających wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub konkursie, wnioski, o których mowa w art. 371 ust. 3 ustawy Pzp, oferty, prace konkursowe, oświadczenia, o których mowa w art. 125 ust. 1 ustawy Pzp, podmiotowe środki dowodowe, przedmiotowe środki dowodowe, oraz inne informacje, oświadczenia lub dokumenty, przekazywane w postępowaniu lub w konkursie;

- 3) wymagania techniczne i organizacyjne użycia środków komunikacji elektronicznej służących do odbioru dokumentów elektronicznych, o których mowa w pkt 2.
- Rozporządzenie powyższe było poprzedzone rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2017 r. w sprawie użycia środków komunikacji elektronicznej w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego oraz udostępniania i przechowywania dokumentów elektronicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1261), wydanym na podstawie art. 10g ustawy Pzp z 2004 r., które na podstawie art. 97 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych utraciło moc z dniem wejścia w życie powyższego rozporządzenia, tj. z dniem 1 stycznia 2021 r.
9. **Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie protokołów postępowania oraz dokumentacji postępowania o udzielenie zamówienia publicznego (Dz. U. poz. 2434) – weszło w życie z dniem 1.01.2021 r.**
- Rozporządzenie określa sposób dokumentowania oraz przechowywania dokumentacji postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, wzory protokołów postępowania, zakres dodatkowych informacji zawartych w protokole postępowania, a także sposób oraz formę udostępniania zainteresowanym protokołu postępowania wraz z załącznikami.
- Powyższe rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie protokołu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego (Dz. U. poz. 1128), wydanym na podstawie art. 96 ust. 5 ustawy Pzp z 2004 r., które na podstawie art. 97 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych utraciło moc z dniem wejścia w życie powyższego rozporządzenia, tj. z dniem 1 stycznia 2021 r.
10. **Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie informacji o złożonych wnioskach o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub ofertach przekazywanej Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych (Dz. U. poz. 2406) – weszło w życie z dniem 1.01.2021 r.**
- Rozporządzenie określa zakres danych zawartych w informacji o złożonych wnioskach o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego lub ofertach oraz wzór tej informacji, a także sposób sporządzania informacji, jak również sposób i tryb przekazywania informacji, w tym sposób liczenia 7-dniowego terminu na przekazanie informacji Prezesowi Urzędu.
11. **Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie zakresu informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu o udzielonych zamówieniach, jego wzoru, sposobu przekazywania oraz sposobu i trybu jego korygowania (Dz. U. poz. 2463) – weszło w życie z dniem 1.01.2022 r.**
12. **Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 15 grudnia 2016 r. w sprawie informacji zawartych w rocznym sprawozdaniu o udzielonych zamówieniach, jego wzoru oraz sposobu przekazywania (Dz. U. poz. 2038) – wydane na podstawie art. 98 ust. 4 ustawy Pzp z 2004 r. czasowo utrzymane w mocy na podstawie art. 97 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych – utraciło moc z dniem 1.01.2022 r.**
13. **Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych oraz programu funkcjonalno-użytkowego (Dz. U. poz. 2454) – weszło w życie z dniem 1.01.2022 r.**
14. **Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 2 września 2004 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych oraz programu funkcjonalno-użytkowego (Dz. U. z 2013 r. poz. 1129) – wydane na podstawie art. 31 ust. 4 ustawy Pzp z 2004 r. czasowo utrzymane w mocy na podstawie art. 97 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych – utraciło moc z dniem 1.01.2022 r.**
15. **Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 grudnia 2020 r. w sprawie podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub**

**oświadczeń, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy (Dz. U. poz. 2415) – weszło w życie z dniem 1.01.2021 r.**

Rozporządzenie określa rodzaje podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub oświadczeń, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, okres ich ważności, mając na względzie potrzebę potwierdzenia braku podstaw wykluczenia, spełniania warunków udziału w postępowaniu lub kryteriów selekcji oraz zapewnienia aktualności podmiotowych środków dowodowych, innych dokumentów i oświadczeń. Rozporządzenie określa także formy, w jakich mogą być składane podmiotowe środki dowodowe oraz inne dokumenty lub oświadczenia, biorąc pod uwagę sposoby komunikacji w postępowaniu między zamawiającym a wykonawcą. Rozporządzenie to było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia (Dz. U. z 2020 r. poz. 1282), wydanym na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy Pzp z 2004 r., które na podstawie art. 97 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych utraciło moc z dniem wejścia w życie rozporządzenia z dnia 23 grudnia 2020 r., tj. z dniem 1 stycznia 2021 r.

16. **Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 maja 2011 r. w sprawie innych niż cena obowiązkowych kryteriów oceny ofert w odniesieniu do niektórych rodzajów zamówień publicznych (Dz. U. poz. 559) – wydane na podstawie art. 91 ust. 8 ustawy Pzp z 2004 r. czasowo utrzymane w mocy na podstawie art. 97 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych - utrata mocy obowiązującej z dniem 1.01.2022 r. (uchylenie z dniem 24.12.2021 r. art. 244 ustawy Pzp stanowiącego podstawę do wydania analogicznego rozporządzenia w tym zakresie przez art. 11 pkt 1 ustawy z dnia 2 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2269)).**

17. **Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 23 listopada 2021 r. w sprawie metody kalkulacji kosztów cyklu życia budynków oraz sposobu przedstawiania informacji o tych kosztach (Dz. U. poz. 2276) – weszło w życie z dniem 1.01.2022 r.**

18. **Rozporządzenie Ministra Inwestycji i Rozwoju z dnia 11 lipca 2018 r. w sprawie metody kalkulacji kosztów cyklu życia budynków oraz sposobu przedstawiania informacji o tych kosztach (Dz. U. poz. 1357) – rozporządzenie wydane na podstawie art. 91 ust. 7c ustawy Pzp z 2004 r. czasowo utrzymane w mocy na podstawie art. 97 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych – utraciło moc z dniem 1.01.2022 r.**

19. **Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 grudnia 2020 r. w sprawie ogłoszeń zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych (Dz. U. poz. 2439) – weszło w życie z dniem 1.01.2021 r.**

Rozporządzenie określa zakres informacji zawartych w ogłoszeniach zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych (BZP), tj. właściwych dla: ogłoszenia o zamówieniu, ogłoszenia o zamiarze zawarcia umowy, ogłoszenia o wyniku postępowania, ogłoszenia o konkursie, ogłoszenia o wynikach konkursu, ogłoszenia o zmianie umowy, ogłoszenia o wykonaniu umowy, ogłoszenia o spełnianiu okoliczności, o których mowa w art. 214 ust. 1 pkt 11–14 ustawy Pzp, ogłoszenia o zmianie ogłoszenia. Rozporządzenie określa także tryb przekazywania tych ogłoszeń. Rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie wzorów ogłoszeń zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych (Dz. U. poz. 1127 oraz z 2019 r. poz. 2469), wydanym na podstawie art. 11 ust. 6 ustawy Pzp z 2004 r., które na podstawie art. 97 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych utraciło moc z dniem wejścia w życie ww. rozporządzenia z dnia 23 grudnia 2020 r., tj. z dniem 1 stycznia 2021 r. Jednakże, na podstawie § 4 ust. 1 rozporządzenia, do postępowań o udzielenie zamówienia lub konkursów wszczętych i niezakończonych przed dniem 1 stycznia 2021 r. w zakresie wzorów ogłoszeń zamieszczanych w BZP miały zastosowanie przepisy dotychczasowe. Ponadto, na podstawie § 4 ust. 2 rozporządzenia, do umów w sprawie zamówienia publicznego oraz umów ramowych zawartych:

- 1) przed dniem 1 stycznia 2021 r.,

- 2) po dniu 31 grudnia 2020 r., w następstwie postępowań o udzielenie zamówienia wszczętych przed dniem 1 stycznia 2021 r.  
– w zakresie wzorów ogłoszeń zamieszczanych w BZP miały zastosowanie przepisy dotychczasowe.
20. **Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie organów właściwych do występowania do Komisji Europejskiej z wnioskiem o stwierdzenie prowadzenia działalności na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony (Dz. U. poz. 2460) – weszło w życie z dniem 1.01.2021 r.**  
Rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. i było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 1 sierpnia 2006 r. w sprawie organów właściwych do występowania do Komisji Europejskiej z wnioskiem o stwierdzenie prowadzenia działalności na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony (Dz. U. z 2018 r. poz. 958), wydanym na podstawie art. 138f ust. 4 ustawy Pzp z 2004, które na podstawie art. 97 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych utraciło moc z dniem wejścia w życie powyższego rozporządzenia.
21. **Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2021 r. w sprawie trybu przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego oraz uzupełniającego postępowania kwalifikacyjnego dla kandydatów na członków Krajowej Izby Odwoławczej (Dz. U. poz. 381) – weszło w życie z dniem 17.03.2021 r.**  
Rozporządzenie określa:  
1) tryb przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego oraz uzupełniającego postępowania kwalifikacyjnego, a także sposób ustalania jego wyniku, jak również sposób wniesienia odwołania od wyniku oraz tryb i sposób rozpatrzenia odwołania;  
2) dokumenty, które należy dołączyć do zgłoszenia kandydata na członka Izby, potwierdzające spełnianie warunków, o których mowa w art. 474 ust. 2 pkt 1–6 i 8–10 ustawy Pzp, oraz zakres danych, które ma zawierać to zgłoszenie;  
3) szczegółowy zakres zagadnień, w oparciu o które przeprowadzane jest postępowanie kwalifikacyjne oraz uzupełniające postępowanie kwalifikacyjne;  
4) sposób powoływania komisji kwalifikacyjnej, szczegółowe wymagania wobec członków komisji kwalifikacyjnej oraz organizację jej pracy.  
Powyższe rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 2 lipca 2007 r. w sprawie trybu przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego na członków Krajowej Izby Odwoławczej, sposobu powoływania komisji kwalifikacyjnej, a także szczegółowego zakresu postępowania kwalifikacyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1126), wydanym na podstawie art. 176a ust. 7 ustawy Pzp z 2004 r., które utraciło moc z dniem wejścia w życie ww. rozporządzenia z dnia 22 lutego 2021 r. na podstawie art. 97 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych.
22. **Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 2 lipca 2007 r. w sprawie trybu przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego na członków Krajowej Izby Odwoławczej, sposobu powoływania komisji kwalifikacyjnej, a także szczegółowego zakresu postępowania kwalifikacyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1126) – wydane na podstawie art. 176a ust. 7 ustawy Pzp z 2004 r., czasowo utrzymane w mocy na podstawie art. 97 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych – utraciło moc z dniem 17.03.2021 r.**
23. **Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 marca 2021 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego Prezesa, wiceprezesa oraz pozostałych członków Krajowej Izby Odwoławczej (Dz. U. poz. 525) – weszło w życie z dniem 7.04.2021 r.**  
Rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 kwietnia 2018 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego Prezesa, wiceprezesa oraz pozostałych członków Krajowej Izby Odwoławczej (Dz. U. poz. 779), wydanym na podstawie art. 173 ust. 10 ustawy Pzp z 2004 r., które utraciło moc z dniem wejścia w życie ww. rozporządzenia z dnia 18 marca

2021 r. na podstawie art. 97 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych. W porównaniu z dotychczasowym rozporządzeniem wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego Prezesa, wiceprezesa oraz pozostałych członków Krajowej Izby Odwoławczej nie uległy zmianie.

24. **Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 kwietnia 2018 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego Prezesa, wiceprezesa oraz pozostałych członków Krajowej Izby Odwoławczej (Dz. U. poz. 779)** – wydane na podstawie art. 173 ust. 10 ustawy Pzp z 2004 r. czasowo utrzymane w mocy na podstawie art. 97 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych – utraciło moc z dniem 7.04.2021 r.

25. **Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 22 grudnia 2020 r. w sprawie wysokości wynagrodzenia przewodniczącego, wiceprzewodniczącego i pozostałych członków Rady Zamówień Publicznych (Dz. U. poz. 2397)** – weszło w życie z dniem 1.01.2021 r.

Rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 marca 2004 r. w sprawie wysokości wynagrodzenia przewodniczącego, wiceprzewodniczącego i pozostałych członków Rady Zamówień Publicznych (Dz. U. poz. 470), wydanym na podstawie art. 160 ust. 2 ustawy Pzp z 2004 r., które utraciło moc z dniem wejścia w życie rozporządzenia z dnia 22 grudnia 2020 r. na podstawie art. 97 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych. Przy czym w porównaniu z dotychczasowym rozporządzeniem – wysokości wynagrodzenia przewodniczącego, wiceprzewodniczącego i pozostałych członków Rady Zamówień Publicznych nie uległy zmianie.

26. **Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie postępowania przy rozpoznawaniu odwołań przez Krajową Izbę Odwoławczą (Dz. U. poz. 2453)** – weszło w życie z dniem 1.01.2021 r.

Rozporządzenie określa szczegółowy tryb postępowania przy rozpoznawaniu odwołań, szczegółowy sposób wnoszenia odwołania i innych pism w postępowaniu odwoławczym, tryb postępowania z wniesionym odwołaniem oraz sposób przygotowania rozprawy. Było poprzedzone rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 marca 2010 r. w sprawie regulaminu postępowania przy rozpoznawaniu odwołań (Dz. U. z 2020 r. poz. 1296), wydanym na podstawie art. 198 pkt 1 ustawy Pzp z 2004 r., które utraciło moc z dniem 1 stycznia 2021 r. w związku z art. 89 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych.

27. **Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie szczegółowych rodzajów kosztów postępowania odwoławczego, ich rozliczania oraz wysokości i sposobu pobierania wpisu od odwołania (Dz. U. poz. 2437)** – weszło w życie z dniem 1.01.2021 r.

Rozporządzenie określa wysokość i sposób pobierania wpisu od odwołania oraz szczegółowe rodzaje kosztów postępowania odwoławczego oraz limit kosztów poniesionych na wynagrodzenie oraz wydatki pełnomocnika, a także szczegółowe warunki ponoszenia kosztów oraz sposób ich rozliczania przez Krajową Izbę Odwoławczą. Było poprzedzone rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 15 marca 2010 r. w sprawie wysokości i sposobu pobierania wpisu od odwołania oraz rodzajów kosztów w postępowaniu odwoławczym i sposobu ich rozliczania (Dz. U. z 2018 r. poz. 972), wydanym na podstawie art. 198 pkt 2 ustawy Pzp z 2004 r., które utraciło moc z dniem wejścia w życie ww. rozporządzenia z dnia 30 grudnia 2020 r., na podstawie art. 97 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych.



## Wykaz aktów prawnych obowiązujących w 2021 r. regulujących zagadnienia z dziedziny zamówień publicznych na szczeblu unijnym

### Dyrektywy

1. Dyrektywa 2014/24/UE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 65, ze zm.) (tzw. dyrektywa klasyczna).
2. Dyrektywa 2014/25/UE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylająca dyrektywę 2004/17/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 243, ze zm.) (tzw. dyrektywa sektorowa).
3. Dyrektywa 2014/23/UE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania koncesji (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 1, ze zm.) (tzw. dyrektywa koncesyjna).
4. Dyrektywa 2009/81/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub podmioty zamawiające w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa i zmieniająca dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 216 z 20.08.2009, str. 76, ze zm.) (tzw. dyrektywa obronna).
5. Dyrektywa Rady 89/665/EWG z dnia 21 grudnia 1989 r. w sprawie koordynacji przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych odnoszących się do stosowania procedur odwoławczych w zakresie udzielania zamówień publicznych na dostawy i roboty budowlane (Dz. Urz. WE L 395 z 30.12.1989, str. 33, ze zm.) oraz dyrektywa Rady 92/13/EWG z dnia 25 lutego 1992 r. koordynująca przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne odnoszące się do stosowania przepisów wspólnotowych w procedurach zamówień publicznych podmiotów działających w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i telekomunikacji (Dz. Urz. WE L 76 z 23.03.1992, str. 14, ze zm.) zmienione dyrektywą 2007/66/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 grudnia 2007 r. zmieniającą dyrektywy Rady 89/665/EWG i 92/13/EWG w zakresie poprawy skuteczności procedur odwoławczych w dziedzinie udzielania zamówień publicznych (Dz. Urz. UE L 335 z 20.12.2007, str. 31) (tzw. dyrektywy odwoławcze).
6. Dyrektywa 2014/55/UE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 kwietnia 2014 r. w sprawie fakturowania elektronicznego w zamówieniach publicznych (Dz. Urz. UE L 133 z 06.05.2014, str. 1).

### Rozporządzenia

1. Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2016/7 z dnia 5 stycznia 2016 r. ustanawiające standardowy formularz jednolitego europejskiego dokumentu zamówienia (Dz. Urz. UE L 3 z 06.01.2016, str. 16) (Jednolity Europejski Dokument Zamówienia).
2. Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2019/1780 z dnia 23 września 2019 r. ustanawiające standardowe formularze do publikacji ogłoszeń w dziedzinie zamówień publicznych i uchylające rozporządzenie wykonawcze (UE) 2015/1986 (Dz. Urz. UE L 272 z 25.10.2019, str. 7) (e-formularze).
3. Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2015/1986 z dnia 11 listopada 2015 r. ustanawiające standardowe formularze do publikacji ogłoszeń w dziedzinie zamówień publicznych i uchylające rozporządzenie wykonawcze (UE) nr 842/2011 (Dz. Urz. UE L 296 z 12.11.2015, str. 1, ze zm.) (formularze ogłoszeń).
4. Rozporządzenie Komisji (WE) nr 213/2008 z dnia 28 listopada 2007 r. zmieniające rozporządzenie (WE) nr 2195/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Wspólnego Słownika Zamówień (CPV) oraz dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczące procedur udzielania zamówień publicznych

w zakresie zmiany CPV (Dz. Urz. UE L 74 z 15.03.2008, str. 1, ze zm.) (Wspólny Słownik Zamówień).

### **Decyzje**

1. Decyzja wykonawcza Komisji (UE) 2016/1804 z dnia 10 października 2016 r. dotycząca szczegółowych zasad stosowania art. 34 i 35 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych (Dz. Urz. UE L 275 z 12.10.2016, str. 39).
2. Decyzja wykonawcza Komisji (UE) 2016/1195 z dnia 4 lipca 2016 r. wyłączająca usługi kurierskie i usługi inne niż usługi pocztowe w Polsce z zakresu stosowania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylającej dyrektywę 2004/17/WE (Dz. Urz. UE L 197 z 22.07.2016, str. 4).

### **Unijne akty prawne powiązane z zamówieniami publicznymi**

1. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/33/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie promowania ekologicznie czystych pojazdów transportu drogowego w celu wsparcia mobilności niskoemisyjnej (Dz. Urz. UE L 120 z 15.05.2009, str. 5, ze zm.) – w brzmieniu nadanym dyrektywą 2019/1161/UE.
2. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/882 z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie wymogów dostępności produktów i usług (Dz. Urz. UE L 151 z 07.06.2019, str. 70).
3. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/27/UE z dnia 25 października 2012 r. w sprawie efektywności energetycznej, zmiany dyrektyw 2009/125/WE i 2010/30/UE oraz uchylenia dyrektyw 2004/8/WE i 2006/32/WE (Dz. Urz. UE L 315 z 14.11.2012, str. 1, ze zm.).
4. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/36/UE z dnia 5 kwietnia 2011 r. w sprawie zapobiegania handlowi ludźmi i zwalczania tego procederu oraz ochrony ofiar, zastępująca decyzję ramową Rady 2002/629/WSiSW (Dz. Urz. UE L 101 z 15.04.2011, str. 1).
5. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/31/UE z dnia 19 maja 2010 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (Dz. Urz. UE L 153 z 18.06.2010, str. 13, ze zm.).
6. Dyrektywa 96/71/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 grudnia 1996 r. dotycząca delegowania pracowników w ramach świadczenia usług (Dz. Urz. WE L 18 z 21.01.1997, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 5, t. 2, str. 431, ze zm.).
7. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/740 z dnia 25 maja 2020 r. w sprawie etykietowania opon pod kątem efektywności paliwowej i innych parametrów, zmieniające rozporządzenie (UE) 2017/1369 oraz uchylające rozporządzenie (WE) nr 1222/2009 (Dz. Urz. UE L 177 z 06.06.2020, str. 1, ze zm.).
8. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1369 z dnia 4 lipca 2017 r. ustanawiające ramy etykietowania energetycznego i uchylające dyrektywę 2010/30/UE (Dz. Urz. UE L 198 z 28.07.2017, str. 1, ze zm.) – w brzmieniu nadanym przez rozporządzenie 2020/740.
9. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 106/2008 z dnia 15 stycznia 2008 r. w sprawie unijnego programu znakowania efektywności energetycznej urządzeń biurowych (Dz. Urz. UE L 39 z 13.02.2008, str. 1, ze zm.) – w brzmieniu nadanym przez rozporządzenie 174/2013.
10. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 66/2010 z dnia 25 listopada 2009 r. w sprawie oznakowania ekologicznego UE (Dz. Urz. UE L 27 z 30.01.2010, str. 1, ze zm.) (rozporządzenie Ecolabel).
11. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1221/2009 z dnia 25 listopada 2009 r. w sprawie dobrowolnego udziału organizacji w systemie ekozarządzania i audytu we Wspólnocie (EMAS), uchylające rozporządzenie (WE) nr 761/2001 oraz decyzje

Komisji 2001/681/WE i 2006/193/WE (Dz. Urz. UE L 342 z 22.12.2009, str. 1, ze zm.)  
(rozporządzenie EMAS).

12. Rozporządzenie (WE) nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczące usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 1191/69 i (EWG) nr 1107/70 (Dz. Urz. UE L 315 z 03.12.2007, str. 1, ze zm.).

### Krótkie omówienie orzeczeń Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej wydanych w 2021 r

#### 1. Wyrok z dnia 14 stycznia 2021 r. w sprawie C-387/19 RTS *infra* BVBA, Aannemingsbedrijf Norré-Behaegel BVBA przeciwko Vlaams Gewest, ECLI:EU:C:2021:13

W sprawie C-387/19 *RTS Infra BVBA* Trybunał rozważał kwestię dopuszczalności wykluczenia wykonawcy ze względu na poważne wykroczenie zawodowe, bez wcześniejszego wezwania przez instytucję zamawiającą lub poprzez zapisy dokumentacji zamówienia do udowodnienia, że pozostaje on rzetelny pomimo tego uchybienia.

W odpowiedzi na pytania belgijskiej rady stanu Trybunał Sprawiedliwości wskazał, że art. 57 ust. 6 dyrektywy 2014/24/UE należy interpretować w ten sposób, że stoi on na przeszkodzie praktyce, zgodnie z którą wykonawca jest zobowiązany do przedstawienia w chwili składania wniosku o dopuszczenie do udziału lub oferty z własnej inicjatywy dowodu podjęcia środków naprawczych w celu wykazania swojej rzetelności pomimo istnienia względem niego fakultatywnej podstawy wykluczenia, o której mowa w art. 57 ust. 4 tej dyrektywy, w sytuacji gdy obowiązek taki nie wynika w sposób jasny, precyzyjny i jednoznaczny ani z mających zastosowanie przepisów krajowych, ani z dokumentacji zamówienia. Ponadto w tym wyroku Trybunał potwierdził bezpośrednią skuteczność przepisu art. 57 ust. 6 dyrektywy 2014/24/UE.

#### 2. Wyrok z dnia 3 lutego 2021 r. w sprawach połączonych C-155/19 i C-156/19 Federazione Italiana Giuoco Calcio (FIGC) et Consorzio Ge.Se.Av. e.a. przeciwko De Vellis Servizi Globali Srl, ECLI:EU:C:2021:88

Przedmiotem orzeczenia w połączonych sprawach C-155/19 i C-156/19 *FIGC et Consorzio Ge.Se.Av. e.a.* była odpowiedź na pytanie, czy w świetle włoskich regulacji prawnych federacja sportowa może być uznana za podmiot prawa publicznego na gruncie dyrektywy 2014/24/UE, biorąc pod uwagę cechy federacji, zakres i charakter wykonywanych zadań oraz podleganie nadzorowi innego podmiotu prawa publicznego, tj. centralnego komitetu olimpijskiego.

Odpowiadając na pytania włoskiej rady stanu, Trybunał stwierdził, że na mocy art. 2 ust. 1 pkt 4 lit. a) dyrektywy 2014/24/UE federację sportową można uznać za podmiot, który został utworzony w szczególnym celu zaspokajania potrzeb w interesie ogólnym, które nie mają charakteru przemysłowego ani handlowego, w rozumieniu tego przepisu, nawet jeśli został on utworzony nie w formie organu administracji publicznej, lecz w formie stowarzyszenia podlegającego przepisom prawa prywatnego, a niektóre rodzaje jego działalności, w stosunku do których posiada on zdolność samofinansowania, nie mają charakteru publicznego.

W tym samym wyroku Trybunał uznał, że drugą część alternatywy przewidzianej w art. 2 ust. 1 pkt 4 lit. c) dyrektywy 2014/24/UE należy interpretować w ten sposób, że w przypadku gdy krajowa federacja sportowa posiada autonomię w zarządzaniu, zarządzanie tą federacją można uznać za podlegające kontroli organu administracji publicznej tylko wtedy, gdy z analizy wszystkich uprawnień organu wobec wspomnianej federacji, wynika, że istnieje aktywna kontrola zarządzania, która umożliwia wywieranie wpływu na decyzje federacji w dziedzinie zamówień publicznych. Okoliczność, że poszczególne krajowe federacje sportowe wywierają wpływ na działalność danego organu administracji publicznej ze względu na ich większościowy udział w kolegialnych organach doradczych tego organu administracji, ma znaczenie tylko w przypadku wykazania, że każda z tych federacji osobno jest w stanie wywierać znaczący wpływ na kontrolę publiczną sprawowaną przez ten organ w stosunku do niej z tym skutkiem, że kontrola ta zostaje zneutralizowana.

#### 3. Wyrok z dnia 24 marca 2021 r. w sprawie C-771/19 NAMA Symvouloi Michanikoi kai Meletites A.E. – LDK Symvouloi Michanikoi A.E., NAMA Symvouloi Michanikoi kai

**Meletites A.E., LDK Symvouloi Michanikoi A.E. przeciwko Archi Exetasis Prodikastikon Prosfigon (AEPP) i Attiko Metro AE, ECLI:EU:C:2021:232**

W sprawie C-771/19 *NAMA i inni* Trybunał zajął się kwestią wyjaśnienia podstaw, na jakich wykonawca wykluczony z udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego może zakwestionować decyzję instytucji zamawiającej o dopuszczeniu do udziału w tym postępowaniu innego wykonawcy.

Trybunał wskazał, że artykuł 1 ust. 1 i 3, art. 2 ust. 1 lit. a) i b) oraz art. 2a ust. 2 dyrektywy 92/13/EWG należy interpretować w ten sposób, że wykluczony z udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na etapie poprzedzającym udzielenie tego zamówienia, którego wniosek o zawieszenie wykonania decyzji wykluczającej go z tego postępowania został oddalony, może powołać się w złożonym jednocześnie wniosku o zawieszenie wykonania decyzji o dopuszczeniu innego wykonawcy na wszelkie zarzuty oparte na naruszeniu prawa Unii w dziedzinie zamówień publicznych lub krajowych przepisów transponujących to prawo, w tym na zarzuty niezwiązane z nieprawidłowościami będącymi podstawą jego wykluczenia. Na uprawnienie to nie wpływa okoliczność, że odwołanie w trybie administracyjnym do niezależnego organu krajowego, które na mocy prawa krajowego oferent ten musiał uprzednio wnieść od decyzji o swoim wykluczeniu, zostało oddalone, o ile rozstrzygnięcie w przedmiocie tego oddalenia nie nabyło powagi rzeczy osądzonej.

**4. Wyrok z dnia 20 maja 2021 r. w sprawie C-6/20 Sotsiaalministeerium przeciwko Riigi Tugiteenuste Keskus, ECLI:EU:C:2021:402**

W sprawie C-6/20 *Riigi Tugiteenuste Keskus* Trybunał pochylił się nad problematyką przepisów krajowych, które wymagają od wykonawców przedstawienia dowodu rejestracji lub zatwierdzenia wydanego przez państwo, w którym zamówienie ma zostać wykonane, jeżeli zostali oni już zarejestrowani lub uzyskali zatwierdzenie w państwie członkowskim, w którym mają swoją siedzibę.

Odpowiadając na pytania estońskiego sądu apelacyjnego, Trybunał doszedł do wniosku, że art. 2 i 46 dyrektywy 2004/18 WE stoją na przeszkodzie uregulowaniu krajowemu, na mocy którego instytucja zamawiająca powinna wymagać w ogłoszeniu o zamówieniu – jako kryterium kwalifikacji podmiotowej – aby oferenci przedstawili z chwilą złożenia oferty dowód, że zostali zarejestrowani lub że posiadają wymagane przez przepisy mające zastosowanie do działalności będącej przedmiotem zamówienia publicznego zatwierdzenie wydane przez właściwy organ państwa członkowskiego, w którym zamówienie ma zostać wykonane, nawet jeżeli zostali już zarejestrowani lub posiadają podobne zatwierdzenie w państwie członkowskim, w którym mają siedzibę. Natomiast zasadę ochrony uzasadnionych oczekiwań należy interpretować w ten sposób, iż nie może się na nią powoływać instytucja zamawiająca, która w ramach postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w celu zastosowania się do przepisów krajowych dotyczących środków spożywczych, wymagała od oferentów, aby w chwili złożenia oferty byli zarejestrowani lub posiadali zatwierdzenie wydane przez właściwy organ państwa członkowskiego wykonania zamówienia.

**5. Wyrok z dnia 3 czerwca 2021 r. w sprawie C-210/20 Rad Service Srl Unipersonale, Cosmo Ambiente Srl, Cosmo Scavi Srl przeciwko Del Debbio SpA, Gruppo Sei Srl, Ciclat Val di Cecina Soc. Coop., Daf Costruzioni Stradali Srl, ECLI:EU:C:2021:445**

Przedmiotem rozważań Trybunału w sprawie C-210/20 *Rad Service e.a.* była kwestia zgodności zapisów prawa włoskiego z treścią dyrektywy 2014/24/UE w kontekście obowiązku wykluczenia z udziału w postępowaniu wykonawcy powołującego się na potencjał podmiotu trzeciego, wobec którego zachodzą przesłanki wykluczenia z udziału w postępowaniu.

Odpowiadając na pytania włoskiej rady stanu, Trybunał stwierdził, że przepis art. 63 dyrektywy 2014/24/UE w związku z art. 57 ust. 4 lit. h) tej dyrektywy oraz w świetle zasady proporcjonalności stoi na przeszkodzie uregulowaniu krajowemu, na mocy którego instytucja zamawiająca powinna automatycznie wykluczyć wykonawcę z postępowania, w przypadku

gdy podmiot trzeci, na którego zdolności zamierza on polegać, złożył nieprawdziwe oświadczenie co do istnienia prawomocnych wyroków skazujących, bez możliwości wymagania w podobnym przypadku od tego wykonawcy zastąpienia tego podmiotu innym, lub przynajmniej zezwolenia wykonawcy na jego zastąpienie innym podmiotem.

#### **6. Wyrok z dnia 17 czerwca 2021 r. w sprawie C-23/20 *Simonsen & Weel A/S* przeciwko Region Nordjylland og Region Syddanmark, ECLI:EU:C:2021:490**

Przedmiotem orzeczenia w sprawie C-23/20 *Simonsen & Weel A/S* było wyjaśnienie niezbędnej treści ogłoszeń o zamówieniu dotyczących umów ramowych, w świetle zasad równego traktowania i przejrzystości.

Trybunał wskazał, że art. 49 dyrektywy 2014/24/UE pkt 7 i 8 oraz pkt 10 lit. a) części C załącznika V do tej dyrektywy w związku z art. 33 tej dyrektywy oraz zasadami równego traktowania i przejrzystości, należy interpretować w ten sposób, że w ogłoszeniu o zamówieniu należy podać szacunkową ilość lub wartość, jak również maksymalną ilość lub wartość produktów, które mają zostać dostarczone na podstawie umowy ramowej, a po osiągnięciu wskazanego limitu skutki umowy ramowej ustają.

Trybunał zwrócił również uwagę, że powyższe informacje należy podać w ogłoszeniu o zamówieniu w ujęciu całościowym, natomiast można w nim określić dodatkowe wymagania, które instytucja zamawiająca postanowi dodać.

W omawianym orzeczeniu Trybunał doszedł także do wniosku, że art. 2d ust. 1 lit. a) dyrektywy 89/665/EWG nie znajduje zastosowania w sytuacji, gdy ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*, nawet jeśli, po pierwsze, szacunkowa ilość lub wartość produktów, które mają zostać dostarczone na podstawie planowanej umowy ramowej, wynika nie z ogłoszenia o zamówieniu, lecz ze specyfikacji warunków zamówienia, a po drugie, ani w ogłoszeniu o zamówieniu, ani w specyfikacji nie podano maksymalnej ilości lub wartości produktów, które mają zostać dostarczone na podstawie tej umowy ramowej.

#### **7. Wyrok z dnia 8 lipca 2021 r. w sprawie C-295/20 „Sanresa” UAB przeciwko Aplinkos apsaugos departamentas prie Aplinkos ministerijos, ECLI:EU:C:2021:556**

W sprawie C-295/20 *Sanresa* Trybunał zastanawiał się, czy w ramach postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na usługi gospodarowania odpadami obowiązek posiadania przez wykonawcę, zamierzającego przemieścić odpady z jednego państwa członkowskiego do innego państwa, zgody właściwych organów państw członkowskich, których dotyczy przemieszczanie tych odpadów, zgodnie w szczególności z art. 2 pkt 35 i art. 3 rozporządzenia (WE) nr 1013/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie przemieszczania odpadów. W odpowiedzi na pytania sądu najwyższego Litwy Trybunał stwierdził, że artykuł 18 ust. 2, art. 58 i 70 dyrektywy 2014/24/UE należy interpretować w ten sposób, że obowiązek posiadania takiego zezwolenia nie stanowi warunku udziału w postępowaniu, lecz warunek realizacji zamówienia. Trybunał wskazał również, że artykuł 70 dyrektywy 2014/24/UE w związku z art. 18 ust. 1 stoi na przeszkodzie odrzuceniu oferty jednego z wykonawców jedynie z tego powodu, że w chwili składania oferty nie przedstawił on dowodu, iż spełnia warunek realizacji danego zamówienia.

#### **8. Wyrok z dnia 2 września 2021 r. w sprawach połączonych C-721/19 i C-722/19 *Sisal SpA (C-721/19) Stanleybet Malta Ltd, Magellan Robotech Limited (C-722/19)* przeciwko Agenzia delle Dogane e dei Monopoli, Ministero dell’Economia e delle Finanze, ECLI:EU:C:2021:672**

W sprawach połączonych C-721/19 i C-722/19 *Sisal SpA* Trybunał pochylił się nad problematyką włoskich uregulowań krajowych przewidujących odnowienie koncesji na urządzenie loterii z wykorzystaniem kart do zdrapywania bez przeprowadzania nowego postępowania przetargowego.

Odpowiadając na pytania włoskiej rady stanu, Trybunał stwierdził, że prawo Unii, a w szczególności art. 43 ust. 1 lit. a) dyrektywy 2014/23/UE, należy interpretować w ten sposób, że nie sprzeciwia się ono uregulowaniu krajowemu nakładającemu obowiązek odnowienia umowy koncesyjnej bez przeprowadzenia nowego postępowania w sprawie udzielenia koncesji na warunkach, na jakich została ona udzielona jednemu koncesjonariuszowi, podczas gdy właściwe prawo krajowe przewidywało, że taka koncesja powinna co do zasady zostać przyznana kilku podmiotom gospodarczym, w sytuacji gdy owo uregulowanie krajowe stanowi wykonanie klauzuli zawartej w pierwotnej umowie koncesyjnej przewidującej takie odnowienie.

#### **9. Wyrok z dnia 7 września 2021 r. w sprawie C-927/19 Klaipėdos regiono atliekų tvarkymo centras UAB przy udziale Ecoservice Klaipėda UAB, Klaipėdos autobusu parkas UAB, Parsekas UAB, Klaipėdos transportas UAB, ECLI:EU:C:2021:700**

W sprawie C-927/19 *Klaipėdos regiono atliekų tvarkymo centras* Trybunał zajął się szeregiem zagadnień, m.in. warunkami udziału w postępowaniu w zakresie zdolności ekonomicznej i finansowej, znalezieniem właściwej równowagi między ochroną informacji poufnych dostarczonych przez wykonawcę a skutecznością prawa do obrony innych wykonawców oraz dopuszczalności dokonania przez konsorcjum samooczyszczenia, w sytuacji w której jeden z konsorcjantów przedstawił w trakcie postępowania przetargowego nieprawdziwe informacje. Zdaniem Trybunału, w przypadku gdy instytucja zamawiająca postawiła wymóg, stosownie do którego wykonawcy musieli osiągnąć określony minimalny obrót w obszarze objętym danym zamówieniem publicznym, wykonawca może powoływać się na dochody uzyskane przez konsorcjum przedsiębiorstw, do którego należał, wyłącznie wtedy, gdy w ramach konkretnego zamówienia publicznego miał on rzeczywisty wkład w działalność tego konsorcjum analogiczną do działalności stanowiącej przedmiot zamówienia, w odniesieniu do którego wykonawca ten zamierza udowodnić swoją sytuację ekonomiczną i finansową.

Trybunał wyjaśnił również, że na podstawie art. 1 ust. 1 akapit czwarty oraz art. 1 ust. 3 i 5 dyrektywy 89/665/EWG, w związku z zasadą ogólną prawa Unii dotyczącą dobrej administracji, instytucja zamawiająca, do której wykonawca zwrócił się z wnioskiem o przekazanie uznanych za poufne informacji zawartych w ofercie konkurenta, któremu udzielono zamówienia, nie jest zobowiązana do przekazania tych informacji, jeżeli prowadziłoby to do naruszenia przepisów prawa Unii dotyczących ochrony informacji poufnych, nawet jeżeli wniosek wykonawcy został złożony w ramach wniesionego przez niego odwołania dotyczącego zgodności z prawem oceny, jakiej instytucja zamawiająca dokonała w odniesieniu do oferty konkurenta. W przypadku gdy instytucja zamawiająca odmawia przekazania takich informacji – również wtedy, gdy czyni to, oddalając wniesione przez wykonawcę odwołanie administracyjne dotyczące zgodności z prawem oceny oferty danego konkurenta – jest ona zobowiązana do wyważenia prawa wnioskodawcy do dobrej administracji oraz prawa jego konkurenta do ochrony informacji poufnych w taki sposób, by jej decyzja odmowna lub oddalająca była uzasadniona, oraz by prawo do skutecznego środka prawnego, z którego korzysta odrzucony oferent, nie zostało pozbawione skuteczności. Z kolei na mocy art. 1 ust. 1 akapit czwarty oraz art. 1 ust. 3 i 5 dyrektywy 89/665/EWG, a także art. 21 dyrektywy 2014/24/UE, w związku z art. 47 Karty praw podstawowych Unii, właściwy sąd krajowy rozpoznający skargę na decyzję instytucji zamawiającej o odmowie przekazania poufnych informacji konkurenta, któremu udzielono zamówienia, lub skargę na decyzję instytucji zamawiającej, w której oddaliła odwołanie administracyjne od takiej decyzji odmownej, jest w ocenie Trybunału zobowiązany do wyważenia prawa wnioskodawcy do skutecznego środka prawnego oraz prawa jego konkurenta do ochrony informacji poufnych i tajemnic przedsiębiorstwa.

Odnosząc natomiast do samooczyszczenia konsorcjum Trybunał skonstatował, że przepisy art. 63 ust. 1 akapit drugi dyrektywy 2014/24/UE w związku z art. 57 ust. 4 i 6 tej dyrektywy sprzeciwiają się wykluczeniu z udziału w postępowaniu wszystkich członków grupy wykonawców wspólnie ubiegających się o zamówienie w przypadku gdy wykonawca będący członkiem tej grupy jest winny wprowadzenia w błąd przy dostarczaniu informacji, które były

wymagane do weryfikacji tego, czy nie zachodzą podstawy wykluczenia grupy lub czy grupa ta spełnia kryteria kwalifikacji, o którym to wprowadzeniu w błąd jego partnerzy nie wiedzieli.

**10. Wyrok z dnia 6 października 2021 r. w sprawie C-561/19 Consorzio Italian Management i Catania Multiservizi SpA przeciwko Rete Ferroviaria Italiana SpA, ECLI:EU:C:2021:799**

Przedmiotem orzeczenia w sprawie C-561/19 *Consorzio Italian Management i Catania Multiservizi SpA* było wyjaśnienie wątpliwości dotyczących interpretacji zapisów art. 267 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. W tym wyroku Trybunał przypomniał, że art. 267 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej należy interpretować w ten sposób, że sąd krajowy, którego orzeczenia nie podlegają zaskarżeniu według prawa wewnętrznego, ma obowiązek skierowania do Trybunału podniesionego przed nim pytania dotyczącego wykładni prawa Unii, chyba że stwierdzi, iż pytanie to nie jest istotne dla sprawy lub że dany przepis prawa Unii stanowił już przedmiot wykładni Trybunału, albo że prawidłowe stosowanie prawa Unii jest tak oczywiste, iż nie pozostawia ono miejsca na jakiegokolwiek racjonalne wątpliwości. Istnienie takiej ewentualności należy oceniać z uwzględnieniem cech charakterystycznych prawa Unii i szczególnych trudności, jakie sprawia jego wykładnia, oraz niebezpieczeństwa rozbieżności w orzecznictwie wewnątrz Unii. Sąd krajowy, którego orzeczenia nie podlegają zaskarżeniu, nie może być zwolniony z tego obowiązku tylko z tego powodu, że zwrócił się już do Trybunału z wnioskiem o wydanie orzeczenia w trybie prejudycjalnym w tej samej sprawie krajowej. Jednakże wspomniany sąd może powstrzymać się od zwrócenia się z pytaniem prejudycjalnym do Trybunału z właściwych dla postępowania przed tym sądem względów powodujących niedopuszczalność, z zastrzeżeniem poszanowania zasad równoważności i skuteczności.

**11. Wyrok z dnia 6 października 2021 r. w sprawie C-598/19 Confederación Nacional de Centros Especiales de Empleo (Conacee) przeciwko Diputación Foral de Gipuzkoa, ECLI:EU:C:2021:810**

Orzeczenie w sprawie C-598/19 *Conacee* dotyczyło problematyki zamówień zastrzeżonych. Trybunał stwierdził, że przepis art. 20 ust. 1 dyrektywy 2014/24/UE nie stoi na przeszkodzie temu, by państwo członkowskie ustanawiało przesłanki dodatkowe w stosunku do przesłanek określonych w tym przepisie, wyłączając tym samym z procedur udzielania zastrzeżonych zamówień publicznych niektórych wykonawców spełniających przesłanki przewidziane w tym przepisie, pod warunkiem poszanowania przez to państwo członkowskie zasad równego traktowania i proporcjonalności.

**12. Wyrok z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie C-497/20 Randstad Italia SpA przeciwko Umana SpA, Azienda USL Valle d'Aosta, IN. VA SpA, Synergie Italia agenzia per il Lavoro SpA, ECLI:EU:C:2021:1037**

W sprawie C-497/20 *Randstad Italia SpA* Trybunał pochylił się nad problematyką kwestionowania zgodności z prawem Unii wyroku najwyższej instancji sądownictwa administracyjnego, w szczególności nieuzasadnionego zaniechania przez ten ostatni sąd, orzekający w ostatniej instancji, wystąpienia do Trybunału z wnioskiem o wydanie orzeczenia w trybie prejudycjalnym, mimo istnienia wątpliwości co do prawidłowej wykładni prawa Unii. Trybunał doszedł do wniosku, że przepisy art. 4 ust. 3 i art. 19 ust. 1 TUE, a także art. 1 ust. 1 i 3 dyrektywy 89/665/EWG, interpretowane w świetle art. 47 Karty praw podstawowych Unii Europejskiej, nie stoją na przeszkodzie przepisowi prawa krajowego państwa członkowskiego, który zgodnie z krajowym orzecznictwem wywołuje taki skutek, że podmioty prawa, takie jak wykonawcy uczestniczący w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, nie mogą zakwestionować zgodności z prawem Unii wyroku najwyższej instancji sądownictwa administracyjnego tego państwa członkowskiego w drodze odwołania do najwyższej instancji sądownictwa powszechnego tego państwa członkowskiego. Trybunał jednocześnie podkreślił,



że rozstrzygnięcie to pozostaje bez uszczerbku dla prawa jednostek, które w danym przypadku zostały poszkodowane przez naruszenie ich prawa do skutecznego środka prawnego wskutek orzeczenia sądu orzekającego w ostatniej instancji, do pociągnięcia tego państwa członkowskiego do odpowiedzialności, pod warunkiem że spełnione zostaną przesłanki wymagane do tego prawem Unii, w szczególności zaś przesłanka wystarczająco istotnego charakteru naruszenia tego prawa.

### Liczba i wartość zamówień udzielonych na podstawie wyłączeń przepisów ustawy – Prawo zamówień publicznych

#### Dane dotyczące wyłączeń określonych w art. 4, art. 4b, art. 4d oraz art. 136-138 ustawy Pzp z 2004 r.

Lp.	Wyłączenie procedur określonych przepisami ustawy Pzp z 2004 r. z uwagi na wartość zamówienia		Łączna wartość [w tys. zł]
1	zamówienia, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty, o której mowa w art. 4 pkt 8 ustawy Pzp z 2004 r.		4 411 762
2	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa udzielone na usługi, jeżeli wartość zamówienia jest mniejsza od kwot określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Pzp z 2004 r.		8 476
3	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa udzielone na dostawy, jeżeli wartość zamówienia jest mniejsza od kwot określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Pzp z 2004 r.		3 881
	<b>Razem poz. 1-3</b>		<b>4 424 119</b>

	Wyłączenie procedur określonych przepisami ustawy z uwagi na inne przesłanki niż wartość zamówienia	Liczba udzielonych zamówień	Łączna wartość [w tys. zł]
4	zamówienia lub konkursy udzielone na podstawie procedury organizacji międzynarodowej odmiennej od określonej w ustawie Pzp z 2004 r., o których mowa w art. 4 pkt 1 lit. a ustawy Pzp z 2004 r.	15	798 762
5	zamówienia lub konkursy, o których mowa w art. 4 pkt 1 lit. b ustawy Pzp z 2004 r., udzielone na podstawie procedury wynikającej z porozumienia tworzącego zobowiązania prawnomiędzynarodowe, jak umowa międzynarodowa zawarta między Rzeczpospolitą Polską a jednym lub wieloma państwami niebędącymi członkami Unii Europejskiej, w celu pozyskania dostaw, usług lub robót budowlanych na potrzeby zrealizowania lub prowadzenia wspólnego przedsięwzięcia	0	0
6	zamówienia lub konkursy, w całości finansowane przez organizację międzynarodową lub międzynarodową instytucję finansującą, o których mowa w art. 4 pkt 1a ustawy Pzp z 2004 r.	2	269
7	zamówienia lub konkursy, w ponad 50% finansowane przez organizację międzynarodową lub międzynarodową instytucję finansującą, o których mowa w art. 4 pkt 1b ustawy Pzp z 2004 r.	0	0
8	zamówienia, których przedmiotem są usługi arbitrażowe lub pojednawcze, o których mowa w art. 4 pkt 3 lit. a ustawy Pzp z 2004 r.	14	67
9	zamówienia, których przedmiotem są usługi badawcze i rozwojowe, o których mowa w art. 4 pkt 3 lit. e ustawy Pzp z 2004 r.	8	53 372
10	zamówienia, których przedmiotem są usługi prawne, o których mowa w art. 4 pkt 3 lit. ea ustawy Pzp z 2004 r.	161	26 681
11	zamówienia, których przedmiotem jest nabycie audycji i materiałów do audycji lub ich opracowanie, produkcja lub koprodukcja, o których mowa w art. 4 pkt 3 lit. g ustawy Pzp z 2004 r.	28	363
12	zamówienia, których przedmiotem jest zakup czasu antenowego lub audycji, o których mowa w art. 4 pkt 3 lit. h ustawy Pzp z 2004 r.	14	674
13	zamówienia, których przedmiotem jest nabycie własności lub innych praw do istniejących budynków lub nieruchomości, o których mowa w art. 4 pkt 3 lit. i ustawy Pzp z 2004 r.	614	21 366
14	zamówienia, których przedmiotem są usługi finansowe związane z emisją, sprzedażą, kupnem lub zbyciem papierów wartościowych lub innych instrumentów finansowych, w rozumieniu ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 861, z późn. zm.) oraz operacje przeprowadzane z Europejskim Instrumentem Stabilności Finansowej i Europejskim Mechanizmem Stabilności, o których mowa w art. 4 pkt 3 lit. j ustawy Pzp z 2004 r.	27	106 044
15	zamówienia, których przedmiotem są pożyczki lub kredyty, o których mowa w art. 4 pkt 3 lit. ja ustawy Pzp z 2004 r.	6	9 343
16	zamówienia lub konkursy, którym nadano klauzulę zgodnie z przepisami o ochronie informacji niejawnych, o których mowa w art. 4 pkt 5 lit. a ustawy Pzp z 2004 r.	88	1 788
17	zamówienia lub konkursy, o których mowa w art. 4 pkt 5 lit. b ustawy Pzp z 2004 r.	33	928 106
18	zamówienia lub konkursy, o których mowa w art. 4 pkt 5 lit. c ustawy Pzp z 2004 r.	1	81 900
19	zamówienia lub konkursy, o których mowa w art. 4 pkt 5 lit. d ustawy Pzp z 2004 r.	2	481
20	zamówienia dotyczące produkcji lub handlu bronią, amunicją lub materiałami wojennymi, o których mowa w art. 4 pkt 5b ustawy Pzp z 2004 r.	13	8 024 063
21	zamówienia dotyczące wytwarzania i dystrybucji dokumentów publicznych i ich personalizacji, o których mowa w art. 4 pkt 5c lit. a ustawy Pzp z 2004 r.	275	4 214
22	zamówienia dotyczące wytwarzania i dystrybucji druków o strategicznym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa, o których mowa w art. 4 pkt 5c lit. b ustawy Pzp z 2004 r.	0	0
23	zamówienia dotyczące wytwarzania i dystrybucji znaków akcyzy, o których mowa w art. 4 pkt 5c lit. c ustawy Pzp z 2004 r.	0	0

	Wyłączenie procedur określonych przepisami ustawy z uwagi na inne przesłanki niż wartość zamówienia	Liczba udzielonych zamówień	Łączna wartość [w tys. zł]
24	zamówienia na usługi udzielone innemu zamawiającemu, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1-3a ustawy Pzp z 2004 r., któremu wyłączne prawo do świadczenia tych usług przyznano w drodze ustawy lub innego aktu normatywnego, który podlega publikacji, o których mowa w art. 4 pkt 6 ustawy Pzp z 2004 r.	196	23 240
25	zamówienia i konkursy, których głównym celem jest pozwolenie zamawiającym na oddanie do dyspozycji publicznej sieci telekomunikacyjnej, o których mowa w art. 4 pkt 10 lit. a ustawy Pzp z 2004 r.	4	10
26	zamówienia i konkursy, których głównym celem jest pozwolenie zamawiającym na eksploatację publicznej sieci telekomunikacyjnej, o których mowa w art. 4 pkt 10 lit. b ustawy Pzp z 2004 r.	3	5
27	zamówienia i konkursy, których głównym celem jest pozwolenie zamawiającym na świadczenie publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych za pomocą publicznej sieci telekomunikacyjnej, o których mowa w art. 4 pkt 10 lit. c ustawy Pzp z 2004 r.	41	1 797
28	nabywanie dostaw, usług lub robót budowlanych od centralnego zamawiającego lub od wykonawców wybranych przez centralnego zamawiającego, o którym mowa w art. 4 pkt 11 ustawy Pzp z 2004 r.	112	696 398
29	zamówienia udzielone instytucji gospodarki budżetowej przez organ władzy publicznej wykonujący funkcje organu założycielskiego tej instytucji, o których mowa w art. 4 pkt 13 ustawy Pzp z 2004 r.	2	269
30	koncesje na roboty budowlane w rozumieniu ustawy z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi, o których mowa w art. 4 pkt 12 ustawy Pzp z 2004 r.	0	0
31	koncesje na usługi w rozumieniu ustawy z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi, o których mowa w art. 4 pkt 12 ustawy Pzp z 2004 r.	0	0
32	zamówienia i konkursy, o których mowa w art. 4 pkt 12a ustawy Pzp z 2004 r., udzielane i organizowane przez podmioty wykonujące działalność, o której mowa w art. 132 ust. 1 pkt 7 ustawy Pzp z 2004 r.	1	3
33	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, o których mowa w art. 4b ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy Pzp z 2004 r., udzielone na podstawie szczególnej procedury wynikającej z umowy międzynarodowej, której stroną jest Rzeczpospolita Polska, zawartej z jednym lub wieloma państwami niebędącymi członkami Unii Europejskiej, lub porozumienia zawieranego na szczeblu ministerialnym	10	31 828
34	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, o których mowa w art. 4b ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy Pzp z 2004 r., udzielone na podstawie szczególnej procedury wynikającej z umowy międzynarodowej, której stroną jest Rzeczpospolita Polska, lub porozumienia zawieranego na szczeblu ministerialnym, związanych ze stacjonowaniem wojsk i dotyczących przedsiębiorców, niezależnie od ich siedziby lub miejsca zamieszkania	0	0
35	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, o których mowa w art. 4b ust. 1 pkt 1 lit. c ustawy Pzp z 2004 r., udzielone na podstawie szczególnej procedury organizacji międzynarodowej	1	74 000
36	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, o których mowa w art. 4b ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp z 2004 r.	4	234 943
37	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa udzielone do celów działalności wywiadowczej, o których mowa w art. 4b ust. 1 pkt 3 ustawy Pzp z 2004 r.	0	0
38	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, o których mowa w art. 4b ust. 1 pkt 4 ustawy Pzp z 2004 r., udzielone w ramach programu współpracy opartego na badaniach i rozwoju, prowadzonych wspólnie przez Rzeczpospolitą Polską i co najmniej jedno państwo członkowskie Unii Europejskiej nad opracowaniem nowego produktu oraz, tam gdzie ma to zastosowanie, do późniejszych etapów całości lub części cyklu życia tego produktu	0	0
39	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, o których mowa w art. 4b ust. 1 pkt 5 ustawy Pzp z 2004 r., udzielone w państwie niebędącym członkiem Unii Europejskiej, w tym zakupów cywilnych realizowanych podczas rozmieszczenia sił zbrojnych, oraz sił, do których podstawowych zadań należy ochrona bezpieczeństwa	0	0
40	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, o których mowa w art. 4b ust. 1 pkt 6 lit. a ustawy Pzp z 2004 r., udzielone przez rząd Rzeczypospolitej Polskiej rządowi innego państwa związane z dostawami sprzętu wojskowego lub newralgicznego sprzętu	3	76 994
41	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, o których mowa w art. 4b ust. 1 pkt 6 lit. b ustawy Pzp z 2004 r., udzielone przez rząd Rzeczypospolitej Polskiej rządowi innego państwa związane z robotami budowlanymi i usługami bezpośrednio związanymi z takim sprzętem	0	0
42	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, o których mowa w art. 4b ust. 1 pkt 6 lit. c ustawy Pzp z 2004 r., udzielone przez rząd Rzeczypospolitej Polskiej rządowi innego państwa związane z robotami budowlanymi i usługami do szczególnych celów wojskowych lub newralgicznymi robotami budowlanymi lub usługami	0	0
43	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, o których mowa w art. 4b ust. 1 pkt 7 ustawy Pzp z 2004 r., których przedmiotem są usługi finansowe, z wyjątkiem usług ubezpieczeniowych	0	0
44	zamówienia lub konkursy w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa w całości finansowane przez organizację międzynarodową lub międzynarodową instytucję finansującą, o których mowa w art. 4b ust. 1a pkt 1 ustawy Pzp z 2004 r.	0	0
45	zamówienia lub konkursy w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa w ponad 50% finansowane przez organizację międzynarodową lub międzynarodową instytucję finansującą, o których mowa w art. 4b ust. 1a pkt 2 ustawy Pzp z 2004 r.	0	0
46	zamówienia, których przedmiotem są dostawy lub usługi służące wyłącznie do celów prac badawczych, eksperymentalnych, naukowych lub rozwojowych, o których mowa w art. 4d ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp z 2004 r.	35 577	15 396
47	zamówienia, których przedmiotem są dostawy lub usługi z zakresu działalności kulturalnej, o których mowa w art. 4d ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp z 2004 r.	5 665	15 901

	Wyłączenie procedur określonych przepisami ustawy z uwagi na inne przesłanki niż wartość zamówienia	Liczba udzielonych zamówień	Łączna wartość [w tys. zł]
48	zamówienia udzielone przez inne niż określone w art. 4 ust. 1 pkt 3 lit. g ustawy Pzp z 2004 r. podmioty, których przedmiotem działalności jest produkcja i koprodukcja audycji i materiałów do audycji lub ich opracowanie, o których mowa w art. 4d ust. 1 pkt 3 ustawy Pzp z 2004 r.	0	0
49	zamówienia, których przedmiotem są dostawy lub usługi w zakresie działalności oświatowej, o których mowa w art. 4d ust. 1 pkt 4 ustawy Pzp z 2004 r.	306	2 264
50	zamówienia, których przedmiotem są usługi lub roboty budowlane, wykonywane na obszarze Specjalnej Strefy Rewitalizacji oraz realizujące przedsięwzięcia rewitalizacyjne zawarte w gminnym programie rewitalizacji, o których mowa w art. 4d ust. 1 pkt 5 ustawy Pzp z 2004 r.	0	0
51	zamówienia, których przedmiotem są usługi w zakresie leśnictwa, o których mowa w art. 4d ust. 1 pkt 6 ustawy Pzp z 2004 r.	7	927
52	zamówienia udzielone przez Ministra Sprawiedliwości – Prokuratora Generalnego albo jednostki organizacyjne mu podległe lub przez niego nadzorowane przywieziennym zakładom pracy, prowadzonym jako przedsiębiorstwa państwowe albo instytucje gospodarki budżetowej, o których mowa w art. 4d ust. 1 pkt 8 ustawy Pzp z 2004 r.	43	1 778
53	zamówienia, o których mowa w art. 4d ust. 1 pkt 9 ustawy Pzp z 2004 r., udzielone przez zarządzającego specjalną strefą ekonomiczną, o którym mowa w ustawie z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1670, z późn. zm.), będącego podmiotem, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 3 ustawy Pzp z 2004 r.	2 477	25 940
54	zamówienia sektorowe na dostawy, usługi lub roboty budowlane, które zostały udzielone podmiotom powiązanim z zamawiającym w sposób, o którym mowa w art. 136 ust. 1 ustawy Pzp z 2004 r.	70	648 068
55	zamówienia sektorowe na usługi lub roboty budowlane, o których mowa w art. 136 ust. 2 ustawy Pzp z 2004 r., udzielone przez podmiot utworzony przez zamawiających w celu wspólnego wykonywania działalności, o której mowa w art. 132 ustawy Pzp z 2004 r., jednemu z tych zamawiających lub podmiotowi powiązanemu z jednym z tych zamawiających, w sposób o którym mowa w art. 136 ust. 1 ustawy Pzp z 2004 r.	3	2
56	zamówienia sektorowe, o których mowa w art. 136 ust. 3 ustawy Pzp z 2004 r., udzielone podmiotowi utworzonemu przez zamawiających w celu wspólnego wykonywania działalności, o której mowa w art. 132 ustawy Pzp z 2004 r., przez jednego z tych zamawiających, o ile podmiot ten został utworzony na okres co najmniej 3 lat, a z dokumentu, na podstawie którego został utworzony wynika, że zamawiający pozostaną jego członkami w tym okresie	0	0
57	zamówienia sektorowe, o których mowa w art. 137 ust. 1 ustawy Pzp z 2004 r., udzielone w celu wykonywania działalności polegającej na dostarczaniu gazu do sieci przeznaczonych do świadczenia publicznych usług związanych z produkcją, przesyłaniem lub dystrybucją, o ile produkcja gazu stanowi niezbędną konsekwencję prowadzenia działalności innej niż działalność, o której mowa w art. 132 ustawy Pzp z 2004 r., oraz dostarczanie gazu ma na celu wyłącznie ekonomiczne wykorzystanie produkcji i w okresie ostatnich 3 lat łącznie z rokiem, w którym udzielono zamówienia, nie przekroczone 20% przeciętnych obrotów wykonawcy	14	103
58	zamówienia sektorowe, o których mowa w art. 137 ust. 1 ustawy Pzp z 2004 r., udzielone w celu wykonywania działalności polegającej na dostarczaniu ciepła do sieci przeznaczonych do świadczenia publicznych usług związanych z produkcją, przesyłaniem lub dystrybucją ciepła, o ile produkcja ciepła stanowi niezbędną konsekwencję prowadzenia działalności innej niż działalność, o której mowa w art. 132 ustawy Pzp z 2004 r., oraz dostarczanie ciepła ma na celu wyłącznie ekonomiczne wykorzystanie produkcji i w okresie ostatnich 3 lat łącznie z rokiem, w którym udzielono zamówienia, nie przekroczone 20% przeciętnych obrotów wykonawcy	11	11 323
59	zamówienia sektorowe, o których mowa w art. 137 ust. 2 ustawy Pzp z 2004 r., udzielone w celu wykonywania działalności polegającej na dostarczaniu energii elektrycznej do sieci przeznaczonych do świadczenia publicznych usług związanych z produkcją, przesyłaniem lub dystrybucją energii elektrycznej, o ile produkcja energii elektrycznej jest niezbędna do prowadzenia działalności innej niż działalność, o której mowa w art. 132 ustawy Pzp z 2004 r., oraz dostarczanie energii elektrycznej jest uzależnione wyłącznie od własnego zużycia i w okresie ostatnich 3 lat łącznie z rokiem, w którym udzielono zamówienia, nie przekroczone 30% łącznej produkcji	22	347
60	zamówienia sektorowe, o których mowa w art. 137 ust. 3 ustawy Pzp z 2004 r., udzielone w celu wykonywania działalności polegającej na dostarczaniu wody pitnej do sieci przeznaczonej do świadczenia publicznych usług związanych z produkcją lub dystrybucją wody pitnej, o ile produkcja wody pitnej jest niezbędna do prowadzenia działalności innej niż działalność, o której mowa w art. 132 ustawy Pzp z 2004 r. oraz dostarczanie wody pitnej uzależnione jest wyłącznie od własnego zużycia i w okresie ostatnich 3 lat łącznie z rokiem, w którym udziela się zamówienia, nie przekroczone 30% łącznej produkcji	383	2 984
61	zamówienia sektorowe, o których mowa w art. 138 ust. 1 ustawy Pzp z 2004 r., udzielone w celu odsprzedaży lub wynajmu przedmiotu zamówienia osobom trzecim, o ile zamawiający nie posiada szczególnego lub wyłącznego prawa do sprzedaży lub wynajmu przedmiotu zamówienia, a inne podmioty mogą przedmiot zamówienia bez ograniczeń sprzedawać lub wynajmować na tych samych warunkach co zamawiający	0	0
62	zamówienia sektorowe, o których mowa w art. 138 ust. 2 ustawy Pzp z 2004 r., mające na celu udzielenie koncesji na roboty budowlane, o ile koncesje takie są udzielane w celu wykonywania działalności, o której mowa w art. 132 ustawy Pzp z 2004 r.	0	0
63	zamówienia sektorowe, o których mowa w art. 138 ust. 3 ustawy Pzp z 2004 r., udzielone w celu wykonywania działalności, o której mowa w art. 132 ustawy Pzp z 2004 r., poza obszarem Unii Europejskiej, o ile do jej wykonywania nie jest wykorzystywana sieć znajdująca się na obszarze Unii Europejskiej lub obszar Unii Europejskiej	0	0
	<b>Razem poz. 4-63</b>	<b>46 256</b>	<b>11 922 012</b>

	Wyłączenie procedur określonych przepisami ustawy z uwagi na inne przesłanki niż wartość zamówienia	Liczba udzielonych zamówień	Łączna wartość [w tys. zł]
		Razem poz. 1-63	16 346 131

**Dane dotyczące wyłączeń określonych w art. 9, art. 10 ust. 1 pkt 3 i 4 oraz ust. 2 pkt 3 i 4, art. 11 ust. 1, ust. 2 pkt 2 i 3, ust. 4 i ust. 5 pkt 1–9, art. 12 ust. 1, art. 13 ust. 1 pkt 2–8, art. 14, art. 363 ust. 1 i 2, art. 364, art. 365 ust. 1–3 i art. 366 ust. 1 ustawy Pzp z 2019 r.**

Lp.	Wyłączenie stosowania przepisów ustawy Pzp z 2019 r.	Liczba udzielonych zamówień	Łączna wartość udzielonych zamówień bez podatku od towarów i usług [w tys. zł]
1	zamówienia klasyczne, zamówienia sektorowe udzielone na podstawie procedury organizacji międzynarodowej odmiennej od określonej w ustawie, o których mowa w art. 9 pkt 1 lit. a ustawy Pzp z 2019 r.	13 451	165 372
2	zamówienia klasyczne, zamówienia sektorowe, o których mowa w art. 9 pkt 1 lit. b ustawy Pzp, z 2019 r. udzielone na podstawie procedury wynikającej z porozumienia tworzącego zobowiązanie prawnomiędzynarodowe, jak umowa międzynarodowa zawarta między Rzeczpospolitą Polską a jednym lub wieloma państwami niebędącymi członkami Unii Europejskiej, w celu pozyskania dostaw, usług lub robót budowlanych na potrzeby zrealizowania lub prowadzenia wspólnego przedsięwzięcia	1 624	6 456
3	zamówienia klasyczne oraz zamówienia sektorowe, w całości finansowane przez organizację międzynarodową lub międzynarodową instytucję finansującą, o których mowa w art. 9 pkt 2 ustawy Pzp z 2019 r.	48	1 651
4	zamówienia klasyczne oraz zamówienia sektorowe, w ponad 50% finansowane przez organizację międzynarodową lub międzynarodową instytucję finansującą, o których mowa w art. 9 pkt 3 ustawy Pzp z 2019 r.	142	6 552
5	zamówienia udzielane w celu prowadzenia działalności w zakresie udostępniania publicznej sieci telekomunikacyjnej, o których mowa w art. 10 ust. 1 pkt 3 lit. a ustawy Pzp z 2019 r.	111	2 845
6	zamówienia udzielane w celu prowadzenia działalności w zakresie obsługi publicznej sieci telekomunikacyjnej, o których mowa w art. 10 ust. 1 pkt 3 lit. b ustawy Pzp z 2019 r.	275	11 268
7	zamówienia udzielane w celu prowadzenia działalności w zakresie świadczenia publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych za pomocą publicznej sieci telekomunikacyjnej, o których mowa w art. 10 ust. 1 pkt 3 lit. c ustawy Pzp z 2019 r.	805	167 741
8	zamówienia, o których mowa w art. 10 ust. 1 pkt 4 ustawy Pzp z 2019 r., udzielane i organizowane przez podmioty wykonujące działalność, o której mowa w art. 5 ust. 4 pkt 6 ustawy Pzp z 2019 r.	140	217 219
9	zamówienia udzielone instytucji gospodarki budżetowej przez organ władzy publicznej wykonujący funkcje organu założycielskiego tej instytucji, o których mowa w art. 10 ust. 2 pkt 3 ustawy Pzp z 2019 r.	1 882	365 364
10	zamówienia na usługi udzielane innemu zamawiającemu publicznemu, któremu wyłączone prawo do świadczenia tych usług przyznano na podstawie ustawy lub innego aktu normatywnego, podlegającego publikacji, o których mowa w art. 10 ust. 2 pkt 4 ustawy Pzp z 2019 r.	7 500	1 160 629
11	zamówienia, których przedmiotem są usługi arbitrażowe lub pojednawcze, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp z 2019 r.	65	2 747
12	zamówienia, których przedmiotem są usługi prawne, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp z 2019 r.	2 862	93 539
13	zamówienia, których przedmiotem są usługi badawcze lub rozwojowe, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy Pzp z 2019 r.	4 276	544 445
14	zamówienia, których przedmiotem jest nabycie audycji i materiałów do audycji lub ich opracowanie, produkcja lub koprodukcja, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy Pzp z 2019 r.	32 620	2 567 544
15	zamówienia, których przedmiotem jest zakup czasu antenowego lub audycji, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy Pzp z 2019 r.	2 593	222 223
16	zamówienia, których przedmiotem jest nabycie własności lub innych praw do istniejących budynków lub nieruchomości, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 6 ustawy Pzp z 2019 r.	13 406	2 336 661
17	zamówienia, których przedmiotem są usługi finansowe związane z emisją, sprzedażą, kupnem lub zbyciem papierów wartościowych lub innych instrumentów finansowych, w rozumieniu ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 861, z późn. zm.) oraz operacje przeprowadzane z Europejskim Instrumentem Stabilności Finansowej i Europejskim Mechanizmem Stabilności, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy Pzp z 2019 r.	365	4 498 572
18	zamówienia, których przedmiotem są pożyczki lub kredyty, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 8 ustawy Pzp z 2019 r.	873	4 181 290
19	zamówienia, których przedmiotem są usługi w dziedzinie obrony cywilnej, ochrony ludności i zapobiegania niebezpieczeństwom, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 9 ustawy Pzp z 2019 r.	107	1 852
20	zamówienia, których przedmiotem są usługi publiczne w zakresie transportu pasażerskiego kolejną lub metrem, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 10 ustawy Pzp z 2019 r.	282	137 564
21	zamówienia, których przedmiotem są dostawy uprawnień do emisji do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji, jednostek poświadczonych redukcji emisji oraz jednostek redukcji emisji, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 11 ustawy Pzp z 2019 r.	2 730	972 667

Lp.	Wyłączenie stosowania przepisów ustawy Pzp z 2019 r.	Liczba udzielonych zamówień	Łączna wartość udzielonych zamówień bez podatku od towarów i usług [w tys. zł]
22	umowy koncesji na roboty budowlane oraz koncesji na usługi w rozumieniu ustawy z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. z 2021 r. poz. 541), o których mowa w art. 11 ust. 2 pkt 2 ustawy Pzp z 2019 r.	83	96 674
23	umowy, o których mowa w art. 11 ust. 2 pkt 3 ustawy Pzp z 2019 r.	20	219
24	zamówienia dotyczące wytwarzania blankietów dokumentów publicznych oraz ich personalizacji lub indywidualizacji, o których mowa w art. 11 ust. 4 pkt 1 ustawy Pzp z 2019 r.	1 722	212 797
25	zamówienia, dotyczące wytwarzania znaków akcyzy, o których mowa w art. 11 ust. 4 pkt 2 ustawy Pzp z 2019 r.	1	150
26	zamówienia, dotyczące wytwarzania znaków legalizacyjnych i nalepek kontrolnych, o których mowa w art. 11 ust. 4 pkt 3 ustawy Pzp z 2019 r.	237	36 048
27	zamówienia, dotyczące wytwarzania kart do głosowania i nakładek na karty do głosowania, o których mowa w art. 11 ust. 4 pkt 4 ustawy Pzp z 2019 r.	9	916
28	zamówienia, dotyczące wytwarzania znaków holograficznych umieszczanych na zaświadczeniach o prawie do głosowania, o których mowa w art. 11 ust. 4 pkt 5 ustawy Pzp z 2019 r.	0	0
29	zamówienia, dotyczące wytwarzania układu mikroprocesorowego z oprogramowaniem służącym do zarządzania dokumentami publicznymi, systemów i baz informatycznych niezbędnych do zastosowania dokumentów publicznych, o których mowa w art. 11 ust. 4 pkt 6 ustawy Pzp z 2019 r.	6	23
30	zamówienia, których przedmiotem są dostawy lub usługi służące wyłącznie do celów prac badawczych, eksperymentalnych, naukowych lub rozwojowych, o których mowa w art. 11 ust. 5 pkt 1 ustawy Pzp z 2019 r.	32 993	237 701
31	zamówienia, których przedmiotem są dostawy lub usługi z zakresu działalności kulturalnej, o których mowa w art. 11 ust. 5 pkt 2 ustawy Pzp z 2019 r.	40 233	283 445
32	zamówienia udzielone przez inne niż określone w art. 11 ust. 1 pkt 4 podmioty, których przedmiotem działalności jest produkcja i koprodukcja audycji i materiałów do audycji lub ich opracowanie, o których mowa w art. 11 ust. 5 pkt 3 ustawy Pzp z 2019 r.	150	10 237
33	zamówienia, których przedmiotem są dostawy lub usługi z zakresu działalności oświatowej, o których mowa w art. 11 ust. 5 pkt 4 ustawy Pzp z 2019 r.	3 431	18 072
34	zamówienia, których przedmiotem są usługi lub roboty budowlane realizujące przedsięwzięcia rewitalizacyjne zawarte w gminnym programie rewitalizacji oraz wykonywane na obszarze Specjalnej Strefy Rewitalizacji, o których mowa w art. 11 ust. 5 pkt 5 ustawy Pzp z 2019 r.	0	0
35	zamówienia, których przedmiotem są usługi z zakresu leśnictwa, o których mowa w art. 11 ust. 5 pkt 6 ustawy Pzp z 2019 r.	316	19 547
36	zamówienia udzielone w ramach realizacji współpracy rozwojowej przez jednostki wojskowe, o których mowa w art. 11 ust. 5 pkt 7 ustawy Pzp z 2019 r.	3	165
37	zamówienia udzielone przez Ministra Sprawiedliwości – Prokuratora Generalnego albo jednostki organizacyjne mu podległe lub przez niego nadzorowane przywieziennym zakładem pracy, prowadzonym jako przedsiębiorstwa państwowe albo instytucje gospodarki budżetowej, o których mowa w art. 11 ust. 5 pkt 8 ustawy Pzp z 2019 r.	1 048	154 561
38	zamówienia udzielone przez zarządzającego specjalną strefą ekonomiczną, o których mowa w art. 11 ust. 5 pkt 9 ustawy Pzp z 2019 r.	341	26 642
39	zamówienia, którym nadano klauzulę zgodnie z przepisami o ochronie informacji niejawnych lub którym muszą towarzyszyć, na podstawie odrębnych przepisów, szczególnie środki bezpieczeństwa, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy Pzp z 2019 r.	352	1 867 217
40	zamówienia, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy Pzp z 2019 r.	200	470 772
41	zamówienia dotyczące produkcji lub handlu bronią, amunicją lub materiałami wojennymi, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp z 2019 r.	59	1 597 924
42	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy Pzp z 2019 r., udzielone na podstawie szczególnej procedury wynikającej z umowy międzynarodowej, której stroną jest Rzeczpospolita Polska, lub porozumienia zawieranego na szczeblu państwami niebędącymi członkami Unii Europejskiej, lub porozumienia zawieranego na szczeblu ministerialnym	21	83 952
43	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pzp z 2019 r., udzielone na podstawie szczególnej procedury wynikającej z umowy międzynarodowej, której stroną jest Rzeczpospolita Polska, lub porozumienia zawieranego na szczeblu ministerialnym, związanych ze stacjonowaniem wojsk i dotyczących przedsiębiorców, niezależnie od ich siedziby lub miejsca zamieszkania	0	0
44	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 lit. c ustawy Pzp z 2019 r., udzielone na podstawie szczególnej procedury organizacji międzynarodowej	2	12 560
45	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, w przypadku których stosowanie przepisów ustawy zobowiązywałoby zamawiającego do przekazania informacji, których ujawnienie jest sprzeczne z podstawowymi interesami bezpieczeństwa państwa, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 3 ustawy Pzp z 2019 r.	5	3 470
46	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa udzielone do celów działalności wywiadowczej lub kontrwywiadowczej, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 4 ustawy Pzp z 2019 r.	6	8 283

Lp.	Wyłączenie stosowania przepisów ustawy Pzp z 2019 r.	Liczba udzielonych zamówień	Łączna wartość udzielonych zamówień bez podatku od towarów i usług [w tys. zł]
47	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 5 ustawy Pzp z 2019 r., udzielone w ramach programu współpracy opartego na badaniach i rozwoju, prowadzonych wspólnie przez Rzeczpospolitą Polską i co najmniej jedno państwo członkowskie Unii Europejskiej nad opracowaniem nowego produktu oraz, tam gdzie ma to zastosowanie, do późniejszych etapów całości lub części cyklu życia tego produktu	0	0
48	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 6 ustawy Pzp z 2019 r., udzielone w państwie niebędącym członkiem Unii Europejskiej, w tym zamówień na dostawy sprzętu innego niż wojskowy, roboty budowlane lub usługi do celów logistycznych, realizowanych podczas rozmieszczenia sił zbrojnych, oraz sił, do których podstawowych zadań należy ochrona bezpieczeństwa, w przypadku gdy względy operacyjne wymagają ich udzielania wykonawcom usytuowanym w strefie prowadzenia działań	178	43 520
49	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 7 lit. a ustawy Pzp z 2019 r., udzielone przez rząd Rzeczypospolitej Polskiej rządowi innego państwa związane z dostawami sprzętu wojskowego lub newralgicznego sprzętu	1	136 073
50	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 7 lit. b ustawy Pzp z 2019 r., udzielone przez rząd Rzeczypospolitej Polskiej rządowi innego państwa związane z robotami budowlanymi i usługami bezpośrednio związanymi ze sprzętem wojskowym lub newralgicznym sprzętem	1	44 594
51	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 7 lit. c ustawy Pzp z 2019 r., udzielone przez rząd Rzeczypospolitej Polskiej rządowi innego państwa związane z robotami budowlanymi i usługami do celów wojskowych lub newralgicznymi robotami budowlanymi lub usługami	0	0
52	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 8 ustawy Pzp z 2019 r., których przedmiotem są usługi finansowe, z wyjątkiem usług ubezpieczeniowych	0	0
53	zamówienia, których przedmiot zawiera aspekty obronności i bezpieczeństwa podlegających szczególnej procedurze na podstawie umowy międzynarodowej, której stroną jest Rzeczpospolita Polska, zawartej z jednym lub wieloma państwami niebędącymi członkami Unii Europejskiej, lub takiego porozumienia zawieranego na szczeblu ministerialnym, dotyczące robót budowlanych, dostaw lub usług przeznaczonych na potrzeby wspólnej realizacji lub eksploatacji projektu przez sygnatariuszy, o których mowa w art. 14 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp z 2019 r.	2	960
54	zamówienia, których przedmiot zawiera aspekty obronności i bezpieczeństwa podlegających szczególnej procedurze na podstawie umowy międzynarodowej, której stroną jest Rzeczpospolita Polska, lub porozumienia zawieranego na szczeblu ministerialnym, związanych ze stacjonowaniem wojsk i dotyczących przedsięwzięć, niezależnie od ich siedziby lub miejsca zamieszkania, o których mowa w art. 14 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp z 2019 r.	1	2 023
55	zamówienia, których przedmiot zawiera aspekty obronności i bezpieczeństwa podlegających szczególnej procedurze stosowanej przez organizację międzynarodową, o których mowa w art. 14 ust. 1 pkt 3 ustawy Pzp z 2019 r.	0	0
56	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa w całości finansowane przez organizację międzynarodową lub międzynarodową instytucję finansującą, o których mowa w art. 14 ust. 2 pkt 1 ustawy Pzp z 2019 r.	0	0
57	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa w ponad 50% finansowane przez organizację międzynarodową lub międzynarodową instytucję finansującą, o których mowa w art. 14 ust. 2 pkt 2 ustawy Pzp z 2019 r.	0	0
58	zamówienia sektorowe udzielane na dostawy energii oraz paliw do wytwarzania energii, o których mowa w art. 364 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp z 2019 r.	1 053	3 517 927
59	zamówienia sektorowe na usługi przesyłania, magazynowania, dystrybucji paliw gazowych, skraplania gazu ziemnego i regazyfikacji skroplonego gazu ziemnego, o których mowa w art. 364 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp z 2019 r.	12	120 452
60	zamówienia udzielane na dostawy wody, o których mowa w art. 364 ust. 2 ustawy Pzp z 2019 r.	200	408 620
61	zamówienia sektorowe na dostawy, usługi lub roboty budowlane, udzielone podmiotom, których dane, wraz z danymi zamawiającego, objęte są rocznym skonsolidowanym sprawozdaniem finansowym w rozumieniu ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2021 r. poz. 217, z późn. zm.), jeżeli w okresie poprzednich 3 lat co najmniej 80 % przeciętnych przychodów tych podmiotów osiągniętych ze świadczenia dostaw, usług lub wykonywania robót budowlanych na rzecz zamawiającego lub podmiotów o których mowa w art. 365 ust. 1 pkt 1, ust. 2 pkt 1 i ust. 3 pkt 1 ustawy Pzp z 2019 r.	547	5 304 361
62	zamówienia sektorowe na dostawy, usługi lub roboty budowlane udzielone podmiotom w których zamawiający posiadają ponad połowę udziałów albo akcji, posiadają ponad połowę głosów wynikających z udziałów albo akcji, sprawują nadzór nad organem zarządzającym lub posiadają prawo mianowania ponad połowy składu organu nadzorczego lub zarządzającego, jeżeli w okresie poprzednich 3 lat co najmniej 80 % przeciętnych przychodów tych podmiotów osiągniętych ze świadczenia dostaw, usług lub wykonywania robót budowlanych na rzecz zamawiającego lub podmiotów o których mowa w art. 365 ust. 1 pkt 2, ust. 2 pkt 2 i ust. 3 pkt 2 ustawy Pzp z 2019 r.	547	772 285
63	zamówienia sektorowe na dostawy, usługi lub roboty budowlane udzielone podmiotom, które posiadają ponad połowę udziałów albo akcji zamawiającego, posiadają ponad połowę głosów wynikających z udziałów albo akcji zamawiającego, sprawują nadzór nad jego organem	12	9 598 775



Lp.	Wyłączenie stosowania przepisów ustawy Pzp z 2019 r.	Liczba udzielonych zamówień	Łączna wartość udzielonych zamówień bez podatku od towarów i usług [w tys. zł]
	zarządzającym lub posiadającym prawo mianowania ponad połowy składu jego organu nadzorczego lub zarządzającego, jeżeli w okresie poprzednich 3 lat co najmniej 80% przeciętnych przychodów tych podmiotów osiągniętych ze świadczenia dostaw, usług lub wykonywania robót budowlanych na rzecz zamawiającego lub podmiotów o których mowa w art. 365 ust. 1 pkt 3, ust. 2 pkt 3 i ust. 3 pkt 3 ustawy Pzp z 2019 r.		
64	zamówienia sektorowe na dostawy, usługi lub roboty budowlane udzielone podmiotom, które wspólnie z zamawiającym podlegają wpływowi innego przedsiębiorcy, w taki sposób, że posiada on ponad połowę udziałów albo akcji zamawiającego, ponad połowę głosów wynikających z udziałów albo akcji zamawiającego, sprawuje nadzór nad jego organem zarządzającym lub posiada prawo mianowania ponad połowy składu jego organu nadzorczego lub zarządzającego, jeżeli w okresie poprzednich 3 lat co najmniej 80 % przeciętnych przychodów tych podmiotów osiągniętych ze świadczenia dostaw, usług lub wykonywania robót budowlanych na rzecz zamawiającego lub podmiotów, o których mowa w art. 365 ust. 1 pkt 4, ust. 2 pkt 4 i ust. 3 pkt 4 ustawy Pzp z 2019 r.	1 783	963 209
65	zamówienia sektorowe, o których mowa w art. 366 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp z 2019 r., udzielone przez podmiot utworzony przez zamawiających w celu wspólnego wykonywania działalności sektorowej, o której mowa w art. 5 ust. 4 ustawy Pzp z 2019 r., jednemu z tych zamawiających, pod warunkiem że podmiot ten został utworzony na okres co najmniej 3 lat, a z dokumentu, na podstawie którego został utworzony, wynika, że zamawiający pozostaną jego członkami w tym okresie	1	80 375
66	zamówienia sektorowe, o których mowa w art. 366 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp z 2019 r., udzielone przez podmiot utworzony przez zamawiających w celu wspólnego wykonywania działalności sektorowej, o której mowa w art. 5 ust. 4 ustawy Pzp z 2019 r., podmiotowi powiązanemu z jednym z tych zamawiających w sposób określony w art. 365 ust. 1-3 ustawy Pzp z 2019 r., jeżeli w okresie poprzednich 3 lat co najmniej 80% przeciętnych przychodów tego podmiotu osiągniętych ze świadczenia dostaw, świadczenia usług lub wykonywania robót budowlanych pochodziło odpowiednio ze świadczenia dostaw, świadczenia usług lub wykonywania robót budowlanych na rzecz podmiotów, z którymi jest powiązany	0	0
67	zamówienia sektorowe, o których mowa w art. 363 ust. 1 ustawy Pzp z 2019 r., udzielone w celu odsprzedaży, najmu lub dzierżawy przedmiotu zamówienia osobom trzecim, pod warunkiem, że zamawiający nie posiada szczególnego lub wyłącznego prawa do sprzedaży, najmu lub dzierżawy przedmiotu zamówienia, a inne podmioty mogą go bez ograniczeń sprzedawać, wynajmować lub dzierżawić na tych samych warunkach co zamawiający	2 027	4 353 434
68	zamówienia sektorowe, o których mowa w art. 363 ust. 2 ustawy Pzp z 2019 r., udzielone w celu wykonywania działalności, o której mowa w art. 5 ust. 4 ustawy Pzp z 2019 r., poza obszarem Unii Europejskiej, jeżeli do jej wykonywania nie jest wykorzystywana sieć znajdująca się na obszarze Unii Europejskiej lub obszar Unii Europejskiej	0	0
<b>Razem poz. 1-68:</b>		<b>173 760</b>	<b>48 152 185</b>

**Zamówienia klasyczne o wartości mniejszej niż 130 000 złotych oraz zamówienia sektorowe i zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa o wartości mniejszej niż progi unijne**

Lp.	Niestosowanie przepisów ustawy z uwagi na wartość zamówienia	Łączna wartość udzielonych zamówień bez podatku od towarów i usług [w tys. zł]
1	zamówienia klasyczne, których wartość jest mniejsza niż 130 000 złotych	29 107 397
2	zamówienia sektorowe, których wartość jest mniejsza niż progi unijne, udzielone na roboty budowlane	9 131 822
3	zamówienia sektorowe, których wartość jest mniejsza niż progi unijne, udzielone na dostawy	4 159 639
4	zamówienia sektorowe, których wartość jest mniejsza niż progi unijne, udzielone na usługi	5 867 589
5	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, których wartość jest mniejsza niż progi unijne, udzielone na roboty budowlane	212 192
6	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, których wartość zamówienia jest mniejsza od progów unijnych, udzielone na dostawy	92 963
7	zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa, których wartość zamówienia jest mniejsza od progów unijnych, udzielone na usługi	106 192
<b>Razem poz. 1-7:</b>		<b>48 677 794</b>

## Dane dotyczące zamówień, w których zastosowano odpowiednie instrumenty prospołeczne

## Liczba i wartość zamówień publicznych z danym aspektem społecznym w poszczególnych latach

Lp.	Aspekt społeczny	2019 r.		2020 r.		2021 r.	
		Liczba zamówień społecznych z zastosowaniem danego aspektu	Wartość zamówień społecznych z zastosowaniem danego aspektu	Liczba zamówień społecznych z zastosowaniem danego aspektu	Wartość zamówień społecznych z zastosowaniem danego aspektu	Liczba zamówień społecznych z zastosowaniem danego aspektu	Wartość zamówień społecznych z zastosowaniem danego aspektu
1.	Określenie wymagań związanych z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy	25 333	57 191 315 222,85 zł	26 035	67 292 100 853,12 zł	29 561	69 668 499 235,87 zł
2.	Określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagań w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych lub projektowania z przeznaczeniem dla wszystkich	3 626	18 689 417 925,79 zł	3 572	22 521 127 611,92 zł	4 925	14 962 661 385,8 zł
3.	Określenie aspektów społecznych w kryteriach oceny ofert	1 909	2 276 440 142,40 zł	1 416	1 799 757 642,37 zł	1 602	2 376 459 880,57 zł
4.	Określenie wymagań związanych z realizacją zamówienia obejmujących aspekty społeczne związane z zatrudnieniem	1 121	3 011 057 361,02 zł	861	1 576 453 261,17	1 171	3 647 056 014,24 zł

Lp.	Aspekt społeczny	2019 r.		2020 r.		2021 r.	
		Liczba zamówień społecznych z zastosowaniem danego aspektu	Wartość zamówień społecznych z zastosowaniem danego aspektu	Liczba zamówień społecznych z zastosowaniem danego aspektu	Wartość zamówień społecznych z zastosowaniem danego aspektu	Liczba zamówień społecznych z zastosowaniem danego aspektu	Wartość zamówień społecznych z zastosowaniem danego aspektu
5.	Zamówienia zastrzeżone na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne	229	141 946 816,20 zł	216	92 021 201,73 zł	339	161 232 720,14 zł
6.	Zamówienie udzielone jako zamówienie zastrzeżone	177	116 273 188,66 zł	183	167 913 445,12 zł	186	198 277 464,65 zł
7.	Określenie etykiety związanej z aspektami społecznymi	238	666 325 702,46	117	293 067 634,26 zł	178	218 079 590,34 zł

**UWAGA:** Łączna liczba i wartość zamówień publicznych z zastosowaniem poszczególnych aspektów społecznych jest większa niż łączna liczba i wartość społecznych zamówień publicznych ze względu na przypadki zastosowania więcej niż jednego aspektu społecznego w jednym zamówieniu.

#### Udział zamówień z danym aspektem społecznym w ogólnej liczbie oraz w ogólnej wartości społecznych zamówień publicznych w poszczególnych latach

Lp.	Rok referencyjny	2019 r.		2020 r.		2021 r.	
		Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej liczbie zamówień społecznych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej wartości zamówień społecznych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej liczbie zamówień społecznych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej wartości zamówień społecznych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej liczbie zamówień społecznych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej wartości zamówień społecznych
1.	Określenie wymagań związanych z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy	89,51%	95,94%	91,35%	92,87%	93,1%	97,3%
2.	Określenie w opisie przedmiotu zamówienia	12,81%	31,35%	12,53%	31,08%	15,5%	20,9%

Rok referencyjny		2019 r.		2020 r.		2021 r.	
Lp.	Aspekt społeczny	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej liczbie zamówień społecznych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej wartości zamówień społecznych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej liczbie zamówień społecznych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej wartości zamówień społecznych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej liczbie zamówień społecznych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej wartości zamówień społecznych
	wymagań w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych lub projektowania z przeznaczeniem dla wszystkich						
3.	Określenie aspektów społecznych w kryteriach oceny ofert	6,75%	3,82%	4,97%	2,48%	5,05%	3,32%
4.	Określenie wymagań związanych z realizacją zamówienia obejmujących aspekty społeczne związane z zatrudnieniem	3,96%	5,05%	3,02%	2,18%	3,69%	5,1%
5.	Zamówienia zastrzeżone na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne	0,80%	0,24%	0,76%	0,13%	1,07%	0,23%
6.	Zamówienie udzielone jako zamówienie zastrzeżone	0,63%	0,2%	0,64%	0,23%	0,59%	0,28%
8.	Określenie etykiety związanej z aspektami	0,34%	1,12%	0,41%	0,40%	0,56%	0,3%

**UWAGA:** Suma udziałów zamówień z zastosowaniem poszczególnych aspektów społecznych w ogólnej liczbie i wartości zamówień społecznych jest większa niż łączna liczba i wartość zamówień społecznych ze względu na przypadki zastosowania więcej niż jednego aspektu społecznego w jednym zamówieniu.

**Dane dotyczące zamówień, w których odwołano się do odpowiednich instrumentów środowiskowych**  
**Liczba i wartość zamówień publicznych z danym aspektem środowiskowym w poszczególnych latach**

Rok referencyjny		2019 r.		2020 r.		2021 r.	
Lp.	Aspekt zielony	Liczba zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Wartość zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Liczba zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Wartość zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Liczba zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Wartość zamówień z zastosowaniem danego aspektu
1.	Określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagań środowiskowych	-	-	-	-	858	2 254 693 362,74 zł
2.	Określenie wymagań zw. z realizacją zamówienia obejmujących aspekty środowiskowe	791	4 915 776 956,80 zł	811	3 071 597 547,56 zł	702	4 407 391 654,17 zł
3.	Określenie w kryteriach oceny ofert aspektów środowiskowych, w tym efektywności energetycznej przedmiotu zamówienia	434	2 230 744 290,52 zł	520	9 467 917 757,60 zł	588	2 089 953 270,59 zł
4.	Określenie etykiety związanej z aspektami środowiskowymi	235	1 014 787 946,43 zł	220	205 585 247,46 zł	178	410 614 385,55 zł
5.	Określenie wymogu spełniania wymagań odpowiednich systemów lub norm zarządzania środowiskowego	101	1 658 313 416,06 zł	90	609 683 774,80 zł	223	616 832 284,12 zł
6.	Zastosowanie kryterium kosztu z wykorzystaniem rachunku kosztów cyklu życia	23	117 883 542,58 zł	21	91 182 949,45 zł	32	76 162 976,68 zł

UWAGA: Łączna liczba i wartość zamówień publicznych z zastosowaniem poszczególnych aspektów środowiskowych jest większa niż łączna liczba i wartość zamówień środowiskowych i ze względu na przypadki zastosowania więcej niż jednego aspektu środowiskowego w jednym zamówieniu.

### Udział zamówień z danym aspektem środowiskowym w ogólnej liczbie oraz w ogólnej wartości zielonych zamówień publicznych w poszczególnych latach

Rok referencyjny		2019 r.		2020 r.		2021 r.	
Lp.	Aspekt zielony	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej liczbie zamówień zielonych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej wartości zamówień zielonych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej liczbie zamówień zielonych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej wartości zamówień zielonych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej liczbie zamówień zielonych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej wartości zamówień zielonych
1.	Określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagań środowiskowych	-	-	-	-	44,27 %	29,94 %
2.	Określenie wymagań zw. z realizacją zamówienia obejmujących aspekty środowiskowe	59,97 %	83,01 %	57,80 %	25,47 %	36,22 %	58,53 %
3.	Określenie w kryteriach oceny ofert aspektów środowiskowych, w tym efektywności energetycznej przedmiotu zamówienia	32,90 %	37,68 %	37,06 %	78,51 %	30,34 %	27,76 %
4.	Określenie etykiety związanej z aspektami środowiskowymi	17,82 %	17,14 %	15,68 %	1,70 %	9,18 %	5,45 %
5.	Określenie wymogu spełnienia wymagań odpowiednich systemów lub norm zarządzania środowiskowego	7,66 %	28 %	6,41 %	5,06 %	11,51 %	8,19 %
6.	Zastosowanie kryterium kosztu z wykorzystaniem rachunku kosztów cyklu życia	1,74 %	1,99 %	1,50 %	0,76 %	1,65 %	1,01 %

UWAGA: Suma udziałów zamówień z zastosowaniem poszczególnych aspektów środowiskowych w ogólnej liczbie i wartości zamówień zielonych jest większa niż łączna liczba i wartość zamówień środowiskowych ze względu na przypadki zastosowania więcej niż jednego aspektu środowiskowego w jednym zamówieniu

## Dane dotyczące zamówień, w których odwołano się do odpowiednich instrumentów innowacyjnych

## Liczba i wartość zamówień publicznych z danym aspektem innowacyjnym w poszczególnych latach

Rok referencyjny		2019 r.		2020 r.		2021 r.	
Lp.	Aspekt zielony	Liczba zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Wartość zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Liczba zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Wartość zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Liczba zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Wartość zamówień z zastosowaniem danego aspektu
1.	Określenie w kryteriach oceny ofert aspektów innowacyjnych	26	214 589 564,13 zł	37	869 225 416,93 zł	78	150 234 184,44 zł
2.	Określenie wymagań zw. z realizacją zamówienia obejmujących aspekty zw. z innowacyjnością	31	216 414 638,71 zł	36	695 737 687,35 zł	39	735 124 272,91 zł

UWAGA: Łączna liczba i wartość zamówień publicznych z zastosowaniem poszczególnych aspektów innowacyjnych jest większa niż łączna liczba i wartość zamówień innowacyjnych i ze względu na przypadki zastosowania więcej niż jednego aspektu innowacyjnego w jednym zamówieniu.

## Udział zamówień z danym aspektem innowacyjnym w ogólnej liczbie oraz w ogólnej wartości innowacyjnych zamówień publicznych w poszczególnych latach

Rok referencyjny		2019 r.		2020 r.		2021 r.	
Lp.	Aspekt zielony	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej liczbie zamówień innowacyjnych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej wartości zamówień innowacyjnych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej liczbie zamówień innowacyjnych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej wartości zamówień innowacyjnych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej liczbie zamówień innowacyjnych	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej wartości zamówień innowacyjnych
1.	Określenie w kryteriach oceny ofert	52 %	89,84 %	61,67 %	97,69 %	69,64 %	17 %

	<b>aspektów innowacyjnych</b>						
2.	<b>Określenie wymagań zw. z realizacją zamówienia obejmujących aspekty zw. z innowacyjnością</b>	62 %	90,61 %	60 %	78,19 %	34,82 %	83,19 %

UWAGA: Suma udziałów zamówień z zastosowaniem poszczególnych aspektów innowacyjnych w ogólnej liczbie i wartości zamówień innowacyjnych jest większa niż łączna liczba i wartość zamówień innowacyjnych ze względu na przypadki zastosowania więcej niż jednego aspektu innowacyjnego w jednym zamówieniu.



**Dane dotyczące zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których zastosowano odpowiednie instrumenty prospołeczne**

**Liczba i wartość zamówień publicznych z danym aspektem prospołecznym w poszczególnych latach**

Rok referencyjny		2019		2020		2021	
Lp.	Aspekt społeczny	Liczba zamówień z zastosowaniem danego aspektu społecznego	Wartość zamówień z zastosowaniem danego aspektu społecznego	Liczba zamówień z zastosowaniem danego aspektu społecznego	Wartość zamówień z zastosowaniem danego aspektu społecznego	Liczba zamówień z zastosowaniem danego aspektu społecznego	Wartość zamówień z zastosowaniem danego aspektu społecznego
1.	Określenie wymagań związanych z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy	4827	12 895 893 518,06 zł	5069	19 653 849 864,29 zł	3832	7 453 965 870,05 zł
2.	Zamówienie udzielone jako zamówienie zastrzeżone	40	39 154 806,99 zł	37	23 345 428,23 zł	27	38 518 354,66 zł
3.	Określenie wymagań związanych z realizacją zamówienia obejmujących aspekty społeczne związane z zatrudnieniem	508	1 876 457 041,28 zł	314	645 952 528,50zł	278	661 205 612,87 zł
4.	Określenie aspektów społecznych w kryteriach oceny ofert	1055	993 856 102,07 zł	654	839 085 814,39 zł	384	620 263 915,96 zł
5.	Określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagań w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych lub projektowania z przeznaczeniem dla wszystkich	401	796 883 613,53 zł	344	5 349 335 501,31 zł	250	706 795 197,48 zł

6.	<b>Zamówienia zastrzeżone na usługi zdrowotne, społeczne lub kulturalne</b>	38	84 877 525,15 zł	31	16 318 226,38 zł	70	45 646 276,90 zł
7.	<b>Określenie etykiety związanej z aspektami społecznymi</b>	63	116 378 722,01 zł	28	20 785 840,30 zł	46	28 758 270,34 zł

**UWAGA:** Liczba zamówień publicznych z zastosowanymi aspektami społecznymi jest większa niż łączna liczba społecznych zamówień publicznych ze względu na przypadki zastosowania więcej niż jednego aspektu społecznego w jednym zamówieniu.

### Dane dotyczące zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których odwołano się do odpowiednich instrumentów środowiskowych

#### Liczba i wartość zamówień publicznych z danym aspektem środowiskowym udzielonych przez jednostki administracji rządowej

Rok referencyjny		2021 r.	
Lp.	Aspekt zielony	Liczba zamówień z zastosowaniem danego aspektu	Wartość zamówień z zastosowaniem danego aspektu
1.	Określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagań środowiskowych	252	268 593 594,27 zł
2.	Określenie w kryteriach oceny ofert aspektów środowiskowych, w tym efektywności energetycznej przedmiotu zamówienia	155	233 893 360,20 zł
3.	Określenie wymagań zw. z realizacją zamówienia obejmujących aspekty środowiskowe	140	203 507 797,17 zł
4.	Określenie etykiety związanej z aspektami środowiskowymi	94	144 683 675,92 zł
5.	Określenie wymogu spełniania wymagań odpowiednich systemów lub norm zarządzania środowiskowego	23	41 545 044,11 zł
6.	Zastosowanie kryterium kosztu z wykorzystaniem rachunku kosztów cyklu życia	4	763 285,25 zł

UWAGA: Łączna liczba i wartość zamówień publicznych z zastosowaniem poszczególnych aspektów środowiskowych udzielonych przez jednostki administracji rządowej jest większa niż łączna liczba i wartość tych zamówień środowiskowych ze względu na przypadki zastosowania więcej niż jednego aspektu środowiskowego w jednym zamówieniu.

#### Udział zamówień z danym aspektem środowiskowym udzielonych przez jednostki administracji rządowej w ogólnej liczbie oraz w ogólnej wartości zielonych zamówień publicznych udzielonych przez jednostki administracji rządowej

Rok referencyjny		2021 r.	
Lp.	Aspekt zielony	Udział zamówień z danym aspektem udzielonych przez jedn. adm. rz. w ogólnej liczbie zamówień zielonych	Udział zamówień z danym aspektem udzielonych przez jedn. adm. rz. w ogólnej wartości zamówień zielonych
1.	Określenie w opisie przedmiotu zamówienia wymagań środowiskowych	54,66 %	41,56 %
2.	Określenie wymagań zw. z realizacją zamówienia obejmujących aspekty środowiskowe	33,62 %	36,19 %
3.	Określenie w kryteriach oceny ofert aspektów środowiskowych, w tym efektywności energetycznej przedmiotu zamówienia	30,37 %	31,49 %
4.	Określenie etykiety związanej z aspektami środowiskowymi	20,39 %	22,39 %

5.	<b>Określenie wymogu spełniania wymagań odpowiednich systemów lub norm zarządzania środowiskowego</b>	4,99 %	6,43 %
6.	<b>Zastosowanie kryterium kosztu z wykorzystaniem rachunku kosztów cyklu życia</b>	0,87 %	0,19 %

UWAGA: Suma udziałów zamówień z zastosowaniem poszczególnych aspektów środowiskowych udzielonych przez jednostki administracji rządowej w ogólnej liczbie i wartości zamówień zielonych udzielonych przez jednostki administracji rządowej jest większa niż łączna liczba i wartość zamówień środowiskowych udzielonych przez jednostki administracji rządowej ze względu na przypadki zastosowania więcej niż jednego aspektu środowiskowego w jednym zamówieniu.

### Dane dotyczące zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej, w których odwołano się do odpowiednich instrumentów innowacyjnych

#### Liczba i wartość zamówień publicznych z danym aspektem innowacyjnym udzielonych przez jednostki administracji rządowej

Rok referencyjny		2021 r.	
Lp.	Aspekt innowacyjny	Liczba zamówień udzielonych przez jedn. adm. rz. z zastosowaniem danego aspektu	Wartość zamówień udzielonych przez jedn. adm. rz. z zastosowaniem danego aspektu
1.	Określenie w kryteriach oceny ofert aspektów innowacyjnych	6	2 533 170,39 zł
2.	Określenie wymagań zw. z realizacją zamówienia obejmujących aspekty zw. z innowacyjnością	8	30 634 335,23 zł

UWAGA: Łączna liczba i wartość zamówień publicznych z zastosowaniem poszczególnych aspektów innowacyjnych udzielonych przez jednostki administracji rządowej jest większa niż łączna liczba i wartość tych zamówień innowacyjnych ze względu na przypadki zastosowania więcej niż jednego aspektu zw. z innowacją w jednym zamówieniu.

#### Udział zamówień z danym aspektem innowacyjnym udzielonych przez jednostki administracji rządowej w ogólnej liczbie oraz w ogólnej wartości innowacyjnych zamówień publicznych udzielonych przez jednostki administracji rządowej

Rok referencyjny		2021 r.	
Lp.	Aspekt innowacyjny	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej liczbie zamówień innowacyjnych udzielonych przez jedn. adm. rz.	Udział zamówień z danym aspektem w ogólnej wartości zamówień innowacyjnych udzielonych przez jedn. adm. rz.
1.	Określenie w kryteriach oceny ofert aspektów innowacyjnych	69,64 %	17 %
2.	Określenie wymagań zw. z realizacją zamówienia obejmujących aspekty zw. z innowacyjnością	34,82 %	83,19 %

UWAGA: Suma udziałów zamówień z zastosowaniem poszczególnych aspektów innowacyjnych udzielonych przez jednostki administracji rządowej w ogólnej liczbie i wartości innowacyjnych zamówień udzielonych przez jednostki administracji rządowej jest większa niż łączna liczba i wartość zamówień innowacyjnych udzielonych przez jednostki administracji rządowej ze względu na przypadki zastosowania więcej niż jednego aspektu innowacyjnego w jednym zamówieniu.