

**CO? JAK? KIEDY?
CZYLI NOWA USTAWA PZP
A DZIAŁANIA UZP
(ROZPORZĄDZENIA
WYKONAWCZE,
NOWELIZACJA NPZP, INNE)**

AUTOR:

r.pr. Wioleta Bajda

Wszelkie prawa zastrzeżone



W czasie wystąpień konferencyjnych¹ przed rozpoczęciem epidemii Covid -19 Prezes UZP zapowiedział, jak przebiegać będą etapy wdrażania Nowej ustawy Pzp (dalej: NPZP) z punktu widzenia działań urzędowych. Przedstawione poniżej kalendarium jest o tyle interesujące, że pokazuje jakich aktywności ze strony UZP możemy spodziewać się na przestrzeni najbliższych miesięcy do godziny zero, czyli wejścia w życie 1.01.2021 r. NPZP.

Najważniejszą z poruszonych kwestii jest harmonogram wydawania rozporządzeń wykonawczych do Nowej ustawy Pzp.

W marcu 2020 r. Prezes UZP oświadczył, że wydanie kompletu rozporządzeń wykonawczych planowane jest **do końca III trymestru 2020 r.** Możliwym jest, że w związku z pandemią Covid-19, harmonogram ten ulegnie przesunięciu, jednak nie można spodziewać się, że będzie ono znaczące, gdyż bez rozporządzeń wykonawczych zamawiający nie będą mogli przygotować się należycie do stosowania nowych regulacji, ani stworzyć kompletnych wzorów dokumentów zamówienia. Co ważne, **pierwsze projekty rozporządzeń wykonawczych** są już w trakcie konsultacji.

Na stronie Rządowego Centrum Legislacji (dalej: RCL) pod koniec lipca znalazły się projekty rozporządzeń dotyczących:

- planu postępowań o udzielenie zamówienia publicznego (wydane na podstawie art. 23 ust. 6 NPZP) (dostępny na stronie: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12336302/katalog/12702219#12702219>)
- ogłoszeń zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych (wydane na podstawie art. 272 ust. 2 NPZP) (dostępny na stronie: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12336251/katalog/12701845#12701845>)

W najbliższych miesiącach możemy spodziewać się kolejnych aktów wykonawczych do Nowej ustawy Pzp, w tym kluczowych z punktu widzenia uczestników rynku – rozporządzenia w sprawie rodzajów podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub oświadczeń, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, okresu ich ważności oraz formy, w jakich mogą być one składane (art. 128 ust. 6 NPZP) i w sprawie środków komunikacji elektronicznej (art. 70 NPZP).

Prezes UZP zapowiadał również, że nie wyklucza **nowelizacji przepisów nowej ustawy Pzp** w okresie jej *vacatio legis*. Powyższe stało się faktem, gdyż w dniu 27.07.2020 r. na stronie RCL pojawił się Projekt ustawy o zmianie ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi, ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy – Przepisy

¹ Konferencja UZP dotycząca Nowej Pzp z dnia 11.12.2020 r. w Warszawie; wystąpienie okolicznościowe Prezesa UZP podczas VII Ogólnopolskiej Konferencji „Udzielanie i wykonywanie zamówień publicznych w świetle nowej ustawy”, zorganizowanej przez Wydawnictwo CH Beck przy współpracy z Katedrą Prawa Administracyjnego i Zamówień Publicznych UEK w dn. 9.3.2020 r. w Warszawie;

wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych (dostępny pod linkiem: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12336304>).

W uzasadnieniu projektu wskazano, że proponowana zmiana nowej ustawy Pzp „*jest efektem analizy jej przepisów w okresie ich vacatio legis oraz powstałej w jej wyniku potrzeby doprecyzowania brzmienia poszczególnych jej przepisów, celem usunięcia wątpliwości interpretacyjnych, jakie mogą powstać w związku z ich stosowaniem, tak aby w jak najlepszym stopniu odzwierciedlić regulacje unijnych dyrektyw w sprawie zamówień publicznych*”.

W ramach projektu wyodrębniono trzy główne obszary zmian:

- 1) dotyczący przepisów odnoszących się do postępowań podprogowych, a w szczególności dotyczących trybu podstawowego (zmiany w art. 282 ust. 2 pkt 1, art. 286, art. 287, art. 289 ust. 3 i 4, art. 293, art. 294, art. 295 ust. 3 i 4 oraz art. 296 NPZP);
- 2) odnoszący się do umowy w sprawie zamówienia publicznego – w tym zakresie zaproponowano trzy modyfikacje przepisów:
 - pierwsza z nich polega na przywróceniu dotychczasowego brzmienia art. 142 ust. 1 ustawy Pzp z 2004 r., tak aby nie ograniczać zawierania umów w sprawie zamówienia publicznego wyłącznie do okresu 4 lat, co wedle ustawodawcy ma przede wszystkim znaczenie przy wieloletnich umowach na roboty budowlane (vide: projektowany art. 434 ust. 1 NPZP).
 - celem drugiej zmiany jest ograniczenie łącznej maksymalnej wysokości kar umownych określanych w umowach w sprawie zamówienia publicznego. Jak wynika z projektowanego art. 436 pkt 3 NPZP, łączna wysokość kar umownych nie mogłaby przekroczyć 20% wartości netto umowy.
 - trzecia propozycja zmiany dotyczy waloryzacji wynagrodzenia, w przypadku gdy umowa została zawarta po upływie 180 dni od dnia upływu terminu składania ofert. Zgodnie z projektowanym art. 439 ust. 3 NPZP, jeżeli umowa została zawarta po upływie 180 dni od dnia upływu terminu składania ofert początkowym terminem ustalenia zmiany wynagrodzenia jest dzień otwarcia ofert.
- 3) zmiany w przepisach dotyczących kontroli, których celem jest głównie doprecyzowanie zakresu kontroli, tj. wskazanie, że przepisy dotyczące kontroli prowadzonej przez Prezesa UZP mają nie tylko zastosowanie do postępowania o udzielenie zamówienia oraz do umowy, ale także odpowiednie zastosowanie do kontroli zgodności z przepisami ustawy postępowania o zawarciu umowy ramowej, dynamicznego systemu zakupu, systemu kwalifikowania wykonawców lub konkursu oraz do kontroli zawarcia lub zmiany umowy ramowej (zmiany dotyczące kontroli zostały zaprojektowane w art. 596 ust. 1 pkt 4, art. 597 ust. 4, art. 603 ust. 1 i 2, art. 607, art. 608 ust. 1 i 2, art. 609 ust. 1 pkt 1, art. 613 ust. 1 i 2 NPZP).

Poza wyodrębnionymi wyżej zakresami zmian, w projekcie przewidziano również wprowadzenie zmian tzw. dostosowujących, które polegają na doprecyzowaniu przepisów, tak „*aby ich brzmienie wiernie i w pełni wdrażało przepisy dyrektyw w sprawie zamówień publicznych*”. Dotyczy to propozycji zmian w art. 24, art. 25 ust. 1 pkt 1, art. 26 ust. 1, art. 35 ust. 1, art. 89 ust. 3 oraz art. 366 ust. 1 pkt 1 i 2 NPZP.

Czego jeszcze możemy spodziewać się po UZP?

Wedle zapowiedzi UZP w najbliższych miesiącach przygotowane zostaną różnego typu publikacje odnoszące się do nowych przepisów ustawy Pzp (np. przewodniki stosowania procedury podstawowej, czy konkursu) z urzędowym komentarzem do NPZP na czele². Niedawno na stronach UZP udostępniono również I tom Rekomendacji Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych dotyczących zamówień publicznych na systemy informatyczne. Dokument zawiera praktyczne wskazówki dotyczące działań, jakie Zamawiający powinien rozważyć na etapie planowania Informator Urzędu Zamówień Publicznych nr 2/202015 przygotowywania postępowania dotyczącego systemu informatycznego, jak również wpływu decyzji inicjujących proces zakupowy na dalsze losy postępowania.

Kolejny tom rekomendacji obejmować ma wytyczne dotyczące formułowania opisu przedmiotu zamówienia dla systemów informatycznych. Z informacji udostępnionych przez UZP wynika również, że równoległe trwają również prace grupy roboczej ds. zamówień na zestawy komputerowe. Prace te koncentrują się na zaktualizowaniu i poszerzeniu zakresu tematycznego wytycznych z 2010 roku w związku ze zmianami technologicznymi, jakie nastąpiły od czasu wydania ostatnich wytycznych³.

² Tak: patrz przypis 1 i 2

³ Patrz: https://www.uzp.gov.pl/data/assets/pdf_file/0016/43405/INFORMATOR_II_2020.pdf s. 15

AUTOR PUBLIKACJI

r.pr. Wioleta Bajda



Radca Prawny, Były naczelnik w Departamencie Prawnym UZP, gdzie nadzorowała wydawanie opinii prawnych UZP, przygotowywanie pozwów o unieważnienie umów i decyzji w przedmiocie kar pieniężnych, a także reprezentowała Prezesa UZP na licznych konferencjach i szkoleniach. Wykładowca akademicki i szkoleniowiec z zakresu zamówień publicznych z doświadczeniem obejmującym ponad kilkaset wystąpień.

**Sprawdź najbliższe szkolenia
z zamówień publicznych**

**SPRAWDŹ
SZKOLENIA**

