



# Zamówienia publiczne a tarcza antykryzysowa.

Jak zamawiać, składać oferty i realizować umowy w czasie epidemii bez ryzyka działania poza prawem?

# Mój cel na dziś to

- Pokazać jak zamawiać w dobie ograniczonych możliwości rynkowych,
- Jak składać oferty żeby bezpiecznie i zgodnie z prawem przystąpić do postępowania,
- Jak realizować umowy zgodnie z prawem bez naruszenia prawa.

# Jeśli zostaniesz ze mną do końca otrzymasz

- Wiedzę potrzebną do zabezpieczenia Twoich interesów,
- Sposoby na poradzenie sobie z dzisiejszym kryzysem,
- Specjalną ofertę dostępną wyłącznie na tym webinarze.

# Dlaczego to szkolenie jest inne?

- ✓ Ponieważ dam Ci praktyczne rozwiązania na dzisiejsze problemy
- ✓ Dowiesz się jak wprowadzić nowe przepisy w praktyce a nie tylko w teorii
- ✓ Poznasz sposoby na to jak bezpiecznie uczestniczyć w rynku zamówień publicznych

# Iwona Holka

Mam doświadczenie w realizacji zamówień publicznych, zarówno po stronie Zamawiającego, jak i Wykonawcy, dlatego wiem czego potrzebujesz z zakresu wiedzy.

Jestem praktykiem, prowadzę konsultacje i doradztwo z dziedziny zamówień publicznych, a przede wszystkim szkolenia.

Do dziś przeprowadziłam ponad 300 szkoleń z Prawa zamówień publicznych.



# 3 kroki

- Zamawiaj zgodnie z elektroniczną komunikacją
- Składaj oferty zgodnie z prawem
- Dbaj o umowy i ich zapisy

# Krok 1

Zamawiaj zgodnie z  
elektroniczną komunikacją



# Zamawianie bez ryzyka działania poza prawem



**Krok 1** Przejście na elektroniczną komunikację  
Czy można obecnie to zrobić?

**Krok 2** Stosować odpowiednie zapisy SIWZ  
Jakie zapisy SIWZ stosować w postępowaniach krajowych,  
żeby ułatwić wykonawcom udział w postępowaniach?

**Krok 3** Przygotować się do ofert na kwarantannie i  
publicznego otwarcie ofert

# Czy można obecnie przejść w pełni na elektroniczną komunikację w postępowaniach krajowych?

Składanie ofert podpisanych podpisem kwalifikowanym jako:

- Obowiązek
- czy
- Możliwość?



## Komunikacja elektroniczna w dobie zagrożenia epidemicznego

W obecnej sytuacji zagrożenia epidemicznego Urząd Zamówień Publicznych zachęca zamawiających do komunikowania się z wykonawcami za pomocą środków komunikacji elektronicznej również w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego o wartości poniżej progów unijnych.

Urząd Zamówień Publicznych zaleca, aby komunikacją elektroniczną objąć wszelką korespondencję występującą w postępowaniu, w tym składanie ofert, wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, oświadczeń, a także dokumentów. Przypominamy jednak, że oferty, wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu oraz oświadczenie, o którym mowa w art. 25a składane w postaci elektronicznej należy opatrzyć kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

Pragniemy również zwrócić Państwa uwagę, że zastosowanie komunikacji elektronicznej możliwe jest nie tylko przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, ale także w jego trakcie. Zamawiający bowiem uprawniony jest na gruncie art. 38 ust. 4 ustawy Pzp w uzasadnionych przypadkach - do których niewątpliwie należy obecna sytuacja zagrożenia epidemicznego - przed upływem terminu składania ofert do zmiany treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia, w tym sposobu komunikacji w postępowaniu. Dokonaną zmianę treści specyfikacji zamawiający udostępnia na stronie internetowej, a także dokonuje zmiany ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych. Zmiana sposobu komunikacji w postępowaniu powoduje, iż zamawiający wydłuża odpowiednio termin składania ofert, zapewniając tym samym wykonawcom dodatkowy czas na dostosowanie się do nowej sytuacji.

Zwracamy jednak uwagę, że wybór sposobu komunikacji przez zamawiającego nie powinien ograniczać uprawnień wykonawców. Tym samym w przypadku braku możliwości złożenia przez wykonawców ofert, wniosków i innych dokumentów w postaci elektronicznej zamawiający powinien umożliwić ich złożenie również w sposób tradycyjny.

[www.uzp.gov.pl](http://www.uzp.gov.pl)

# Czy można obecnie przejść w pełni na elektroniczną komunikację w postępowaniach krajowych?

Oświadczenia lub dokumenty składane w postępowaniach krajowych:

- Oświadczenia własne
- Pełnomocnictwa
- Dokumenty urzędowe: ZUS/US/KRK
- Wadium



# Czy można obecnie przejść w pełni na elektroniczną komunikację w postępowaniach krajowych?

oświadczenia lub dokumenty składane w postępowaniach krajowych:

- Oświadczenia własne – mogą być podpisane podpisem kwalifikowanym, nawet bez wyraźnego wskazania w SIWZ - 78[1] §2 k.c

Art. 78<sup>1</sup>. [Forma elektroniczna]

§ 1. Do zachowania elektronicznej formy czynności prawnej wystarcza złożenie oświadczenia woli w postaci elektronicznej i opatrzenie go kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

§ 2. Oświadczenie woli złożone w formie elektronicznej jest równoważne z oświadczeniem woli złożonym w formie pisemnej.



# Czy można obecnie przejść w pełni na elektroniczną komunikację w postępowaniach krajowych?

Oświadczenia lub dokumenty składane w postępowaniach krajowych:

- Pełnomocnictwa – elektronicznie podpisane lub notarialnie potwierdzone za zgodność podpisem elektronicznym notariusza



# Czy można obecnie przejść w pełni na elektroniczną komunikację w postępowaniach krajowych?

Oświadczenia lub dokumenty składane w postępowaniach krajowych:

- Dokumenty urzędowe:  
ZUS/US/KRK

Elektroniczne oryginały bezpośrednio z urzędów  
Elektroniczne kopie papierowych dokumentów



# Czy można obecnie przejść w pełni na elektroniczną komunikację w postępowaniach krajowych?

Oświadczenia lub dokumenty składane w postępowaniach krajowych:

- Wadium – oryginał dokumentu uzyskany od gwaranta
- Wadium elektroniczne





# Jakie zapisy SIWZ stosować w postępowaniach krajowych, żeby ułatwić wykonawcom udział w postępowaniach?

- Porządna platforma zakupowa;
- Dopuszczalność składania ofert w formie elektronicznej;
- Dopuszczenie a nawet zachęcenie do składania elektronicznych oświadczeń lub dokumentów;
- Wezwania do uzupełnień/wyjaśnień z pouczeniem w jaki sposób dokumenty wysłać;



# Oferta na kwarantannie a publiczne otwarcie ofert

- Terminy składania ofert są w ustawie określone jako minimalne: można wyznaczyć dłuższe;
- Kurier/listonosz/wykonawca: ograniczenie bezpośredniego dostępu do urzędu ;
- Oferta złożona na ostatnią chwilę – czy można odmówić jej przyjęcia, jak procedować?
- Publiczne otwarcie ofert w sytuacji zagrożenia epidemiologicznego: kanały transmisji on line



## Otwarcie ofert w sytuacji zagrożenia epidemicznego

W związku z pojawiającymi się pytaniami dotyczącymi możliwości przeprowadzenia otwarcia ofert poprzez transmisję online w obecnej sytuacji epidemicznej, Urząd Zamówień Publicznych, uprzejmie informuje, co następuje:

**W ocenie UZP transmisja on-line z otwarcia ofert w zaistniałej sytuacji zagrożenia epidemicznego w sposób wystarczający realizuje zasadę o której mowa w art. 86 ust. 2 Pzp.**

Przepis ten stanowi, że otwarcie ofert jest jawne i następuje bezpośrednio po upływie terminu do ich składania, z tym że dzień, w którym upływa termin składania ofert, jest dniem ich otwarcia. Tym samym brak możliwości fizycznej obecności zainteresowanych osób przy otwarciu ofert z jednoczesnym zapewnieniem transmisji online i podaniu uprzedniej informacji o transmisji - nie będzie stanowić naruszenia przepisów ustawy Pzp.

# Krok 2

Składaj oferty zgodnie z prawem

# Jak składać oferty bez naruszenia przepisów i bezpieczeństwa?



- w postępowaniach krajowych: na jakie zapisy SIWZ trzeba zwrócić uwagę przygotowując ofertę?
- kwarantanna ofert i urząd dostępny wyłącznie dla listonosza: czy może zamawiający odmówić osobistego składania ofert? jakie wykonawca ma prawa i jakie możliwości?
- w postępowaniach unijnych: podpis elektroniczny a składane oświadczenia i dokumenty. Słów kilka o formie dokumentowej.
- elektroniczne zawieranie umów: forma elektroniczna a forma pisemna

# Na jakie zapisy SIWZ należy zwrócić szczególną uwagę?

- Punkt SIWZ: Sposób złożenia oferty:  
W jakiej formie może być oferta składana  
Na jakiej platformie: rejestracja konta, sprawdzenie wymagań technicznych
- Podpis  
zaufany/osobisty/elektroniczny
- Konto na epuapie: dlaczego warto je mieć



# Kwarantanna ofert i urząd dostępny wyłącznie dla listonosza: czy może zamawiający odmówić osobistego składania ofert? Jakiej wykonawca ma prawa i jakie możliwości ?

- Składanie oferty na ostatnią chwilę nie jest dobrym pomysłem;
- Wniosek o przedłużenie terminu składania ofert;
- Odmowa możliwości złożenia oferty = unieważnienie postępowania;
- Oferty składane elektronicznie: co zrobić, gdy platforma nie działa



# Podpis elektroniczny a składane oświadczenia i dokumenty. Słów kilka o formie dokumentowej.

**Do zachowania formy dokumentowej wystarczy w zasadzie spełnienie dwóch przesłanek. Pierwszą jest sporządzenie dokumentu (niezależnie od jego proveniencji), którego treść odzwierciedla fakt złożenia oświadczenia woli określonego podmiotu (lub obu stron czynności prawnej) (por. J. Strzebińczyk [w:] *Kodeks Cywilny. Komentarz*, red. E. Gniewek, wyd. 7, Warszawa 2016 r.). Drugą przesłanką jest możliwość ustalenia tożsamości osoby (osób) składających wspomniane oświadczenie woli. Obie przesłanki muszą być spełnione łącznie.**



## Forma dokumentowa

- ✓ Wyjaśnienia dokumentów
- ✓ Wyjaśnienia treści oferty
- ✓ Wyjaśnienia RNC
- ✓ Przedłużenie TZO
- ✓ Zgoda na poprawienie innej omyłki

# Forma dokumentowa przykład zapisu SIWZ

## Sposób porozumiewania się Zamawiającego z Wykonawcami

Wszelkie oświadczenia, wnioski, zawiadomienia oraz informacje Zamawiający i Wykonawcy przekazują pisemnie lub drogą elektroniczną. Forma dokumentowa jest niedopuszczalna do następujących czynności wymagających pod rygorem nieważności formy pisemnej: złożenie oferty, zmiana oferty, powiadomienie Zamawiającego o wycofaniu złożonej przez wykonawcę oferty, dokumenty potwierdzające spełnianie warunków udziału w postępowaniu oraz dokumenty potwierdzające brak istnienia podstaw do wykluczenia.

# Elektroniczne zawieranie umów: forma elektroniczna a forma pisemna

Kodeks cywilny

Art. 78<sup>1</sup>. [Forma elektroniczna]

§ 1. Do zachowania elektronicznej formy czynności prawnej wystarcza złożenie oświadczenia woli w postaci elektronicznej i opatrzenie go kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

§ 2. Oświadczenie woli złożone w formie elektronicznej jest równoważne z oświadczeniem woli złożonym w formie pisemnej.

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY (UE) NR 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych (...) eIDAS

Art. 25 ust. 2. Kwalifikowany podpis elektroniczny ma skutek prawny równoważny podpisowi własnoręcznemu.

# Krok 3

Dbaj o umowy i ich zapisy

# Jak realizować umowy?



- umowy w trakcie realizacji a wystąpienie zagrożeń związanych z epidemią: jakie uprawnienia daje tarcza antykryzysowa ?
- oferty złożone przed epidemią i umowy jeszcze nie zawarte: co można w tych okolicznościach zrobić?
- czy możliwe jest jednostronna decyzja zamawiającego co do dalszej realizacji umowy. Odstąpienie od umowy/wypowiedzenie. Jakie konsekwencje przynosi siła wyższa.

# Umowy w trakcie realizacji a wystąpienie zagrożeń związanych z epidemią: jakie uprawnienia daje tarcza antykryzysowa

**Niezwłoczne, wzajemne** informowanie się STRON UMOWY o wpływie okoliczności związanych z wystąpieniem COVID-19 na należyte wykonanie tej umowy.

- Termin: niezwłocznie;
- Obowiązek dotyczy zamawiającego i wykonawcy ;
- Obowiązek informacyjny powiązany jest z dołączeniem oświadczeń lub dokumentów potwierdzających wpływ okoliczności związanych z COVID – 19 na należyte wykonanie umowy;
- Okoliczności mogą dotyczyć nie tylko wykonawcy ale również podwykonawcy lub dalszego podwykonawcy.
- Czas przygotowania stanowiska strony, wraz z uzasadnieniem, odnośnie do wpływu okoliczności przedstawionych przez drugą stronę umowy wynosi 14 dni. Przy czym nie ma sankcji za nieprzedstawienie stanowiska. W ŻADEN SPOSÓB NIE MOŻNA DOMNIEMYWAĆ, IŻ BRAK STANOWISKA OZNACZA MILCZĄCĄ ZGODĘ.

# Umowy w trakcie realizacji a wystąpienie zagrożeń związanych z epidemią: jakie uprawnienia daje tarcza antykryzysowa

Uprawnienia zamawiającego po stwierdzeniu, że okoliczności związane z wystąpieniem COVID-19, mogą wpłynąć lub wpływają na należyte wykonanie umowy:

W UZGODNIENIU z wykonawcą, zamawiający może:

- zmienić terminu wykonania umowy lub jej części, lub czasowo zawiesić wykonywania umowy lub jej części,
  - zmienić sposób wykonywania dostaw, usług lub robót budowlanych,
  - zmienić zakres świadczenia wykonawcy i odpowiadającą jej zmianę wynagrodzenia wykonawcy
- o ile wzrost wynagrodzenia spowodowany każdą kolejną zmianą nie przekroczy 50% wartości pierwotnej umowy.

Powyższe uprawnienia **nie mają charakteru automatycznego**. Nie ma obowiązku zmiany umowy, nawet jeżeli okoliczności się potwierdzą.

# Umowy w trakcie realizacji a wystąpienie zagrożeń związanych z epidemią: jakie uprawnienia daje tarcza antykryzysowa

Zamawiający ma możliwość oceny **zasadności** naliczania kar umownych lub odszkodowań lub ich **wysokości**. Zamawiający oceni więc zasadność zarówno ustalenia i dochodzenia jak i wysokości kar. Powyższe objęte jest subiektywną oceną zamawiającego.



# Umowy w trakcie realizacji a wystąpienie zagrożeń związanych z epidemią: jakie uprawnienia daje tarcza antykryzysowa

RELACJA wykonawca – podwykonawca.

OBYWIAZEK zmiany umowy (np. zmiana terminu wykonania umowy lub jej części, czasowe zawieszenie wykonywania umowy lub jej części, zmiana sposobu wykonywania umowy, zmiana zakresu wzajemnych świadczeń) jeżeli okaże się, że okoliczności związane z wystąpieniem COVID-19, mogą wpłynąć lub wpływają na należyte wykonanie umowy pomiędzy wykonawcą a podwykonawcą.

W przypadku zmiany umowy pomiędzy zamawiającym a wykonawcą w zakresie części powierzonej podwykonawcy, materializuje się obowiązek zmiany umowy, przy czym warunki wykonania tej umowy przez podwykonawcę nie będą mniej korzystne niż warunki wykonania zmienionej umowy przez wykonawcę.

Powyższe regulacje dotyczą również umów również pomiędzy podwykonawcą a dalszym podwykonawcą.

# Oferty złożone przed epidemią i umowy jeszcze nie zawarte: co można w tych okolicznościach zrobić?

- Zmiana umowy przed jej zawarciem?
- Zatrzymanie wadium czy zawsze będzie konieczne?

Przepisy regulujące możliwość dokonywania zmian zawartej umowy, jeszcze przed jej faktycznym podpisaniem. Odpowiednie zastosowanie art. 144 ust. 1 Pzp po wyborze oferty najkorzystniejszej, ale jeszcze przed zawarciem umowy jest możliwe ale, uzależnione od zaistnienia co najmniej jednej z przesłanek określonych w treści ww. przepisu

KIO/KD 47/19

# Czy możliwe jest jednostronna decyzja zamawiającego co do dalszej realizacji umowy. Odstąpienie od umowy/wypowiedzenie. Jakie konsekwencje przynosi siła wyższa.

- realizacja umów, współdziałanie stron.

**Art. 431.** Zamawiający i wykonawca wybrany w postępowaniu o udzielenie zamówienia obowiązani są współdziałać przy wykonaniu umowy w sprawie zamówienia publicznego, zwanej dalej „umową”, w celu należytej realizacji zamówienia.

# Odstąpienie od umowy. Jakie konsekwencje przynosi siła wyższa.

145 ust. 1 PZP W razie zaistnienia istotnej zmiany okoliczności powodującej, że wykonanie umowy nie leży w interesie publicznym, czego nie można było przewidzieć w chwili zawarcia umowy, lub dalsze wykonywanie umowy może zagrozić istotnemu interesowi bezpieczeństwa państwa lub bezpieczeństwu publicznemu, zamawiający może odstąpić od umowy w terminie 30 dni od dnia powzięcia wiadomości o tych okolicznościach.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, wykonawca może żądać wyłącznie wynagrodzenia należnego z tytułu wykonania części umowy.

# Odstąpienie od umowy/wypowiedzenie. Jakie konsekwencje przynosi siła wyższa.

Wyrok Sądu Apelacyjnego w Łodzi z 13.12.2016 r. (I ACa 763/16) *"istotna zmiana okoliczności"* wskazana w art. 145 ust. 1 p.z.p. jest zdarzeniem o mniejszym stopniu intensywności niż *"nadzwyczajna zmiana stosunków"* wymieniona w art. 357<sup>1</sup> k.c., tym niemniej sformułowanie *"istotna"* wskazuje na zmianę znaczącą, a jednocześnie będącą następstwem zdarzeń występujących bardzo rzadko, niezwykłych, w każdym razie nieobjętą zwykłym ryzykiem kontraktowym, z którym powinni się liczyć kontrahenci. W ocenie Sądu istotna zmiana okoliczności może mieć swoje źródło w zdarzeniach natury faktycznej, jak i prawnej (np. odstąpienie od umowy, której przedmiot świadczenia przestał być niezbędnym z uwagi na zdjęcie obowiązku realizacji określonego zadania).

## Art. 475. KC

### *Pojęcie następczej niemożliwości świadczenia*

#### § 1.

Jeżeli świadczenie stało się niemożliwe skutkiem okoliczności, za które dłużnik odpowiedzialności nie ponosi, zobowiązanie wygasa.

#### § 2.

Jeżeli rzecz będąca przedmiotem świadczenia została zbyta, utracona lub uszkodzona, dłużnik obowiązany jest wydać wszystko, co uzyskał w zamian za tę rzecz albo jako naprawienie szkody.

# Odstąpienie od umowy/wypowiedzenie. Jakie konsekwencje przynosi siła wyższa.

„Rebus sic stantibus”

art. 357<sup>1</sup> § 1 k.c. jeżeli z powodu nadzwyczajnej zmiany stosunków spełnienie świadczenia byłoby połączone z nadmiernymi trudnościami albo groziłoby jednej ze stron rażącą stratą, czego strony nie przewidywały przy zawarciu umowy, sąd może po rozważeniu interesów stron, zgodnie z zasadami współżycia społecznego, oznaczyć sposób wykonania zobowiązania, wysokość świadczenia lub nawet orzec o rozwiązaniu umowy. Rozwiązując umowę sąd może w miarę potrzeby orzec o rozliczeniach stron, kierując się zasadami określonymi w zdaniu poprzedzającym.

# Odstąpienie od umowy/wypowiedzenie. Jakie konsekwencje przynosi siła wyższa.

Wyrok Sądu Apelacyjnego w Katowicach z dnia 7 grudnia 2018 roku (I ACa 644/18) *poprzez "nadzwyczajną zmianę stosunków" rozumieć należy taki stan rzeczy, który zdarza się rzadko, a jednocześnie jest niezwykle, niebываły, wyjątkowy, normalnie niespotykany. Nadzwyczajna zmiana stosunków może mieć tło przyrodnicze (nieurodzaj, niezwykle surowa zima), jak i społeczne (wojna, gwałtowna zmiana ustroju politycznego). Jako przykłady zdarzeń powodujących nadzwyczajną zmianę stosunków wskazuje się epidemie, operacje wojenne, strajki generalne, różnego rodzaju klęski żywiołowe, nadzwyczajną, szczególnie głęboką zmianę sytuacji gospodarczej, objawiającą się hiperinflacją, gwałtownym spadkiem dochodu narodowego, masowymi upadłościami przedsiębiorstw. Niekiedy przyjmuje się również, że mogą to być zaskakujące zmiany stawek celnych lub podatkowych.*



## Art. 495. KC

### *Niezawiniona niemożliwość spełnienia świadczenia*

#### § 1.

Jeżeli jedno ze świadczeń wzajemnych stało się niemożliwe wskutek okoliczności, za które żadna ze stron odpowiedzialności nie ponosi, strona, która miała to świadczenie spełnić, nie może żądać świadczenia wzajemnego, a w wypadku, gdy je już otrzymała, obowiązana jest do zwrotu według przepisów o bezpodstawnym wzbogaceniu.

#### § 2.

Jeżeli świadczenie jednej ze stron stało się niemożliwe tylko częściowo, strona ta traci prawo do odpowiedniej części świadczenia wzajemnego. Jednakże druga strona może od umowy odstąpić, jeżeli wykonanie częściowe nie miałoby dla niej znaczenia ze względu na właściwości zobowiązania albo ze względu na zamierzony przez tę stronę cel umowy, wiadomy stronie, której świadczenie stało się częściowo niemożliwe.

Pozwól, że zadam Ci  
pytanie...

# Co dalej...

# Udział w szkoleniu - **elektronizacja**

- Szkolenie dla **Zamawiających**

„19 kroków do pełnej elektronizacji zamówień publicznych czyli wszystko, co zamawiający musi wiedzieć by poprawnie zelektronizować swoje zamówienia”

- Szkolenie dla **Wykonawców**

„Praktyczne złożenie oferty krok po kroku na wszystkich rodzajach platform, których używają Zamawiający. Warsztaty dla Wykonawców”

# Otrzymasz

- Transmisję on-line (995 zł)
- Bon na szkolenie stacjonarne (995 zł)
- Dostęp do EduStrefy (499 zł)

Wartość 2489 zł

Zacznij TERAZ

995 zł DZIŚ

SPRAWDŹ