

# Licytacja elektroniczna, czyli jak legalnie obejść kryteria oceny ofert?

## Część 1.



# EduStrefa

Roczna opieka prawna  
i merytoryczna

## Dlaczego warto „potrenować” tryb licytacji elektronicznej zanim w pełni wkroczymy w system elektronicznej ZP?

W niniejszym artykule pragnę zwrócić uwagę czytelników na możliwość lepszego przygotowania się do procesu elektronicznej ZP poprzez zastosowanie trybu licytacji elektronicznej. Wskażę obszary podobieństw pomiędzy tym co przed nami nieuniknione (czyli elektroniczna system ZP), a tym co już od dawna funkcjonuje w PZP, czyli o trybie, w którym wykonawcy składają elektroniczne oferty/ postąpienia.

W dziedzinie zamówień publicznych od kilku lat głośno mówi się o potrzebie, a od niedawna już o konieczności wprowadzenia szeroko pojętej elektronicznej system udzielania zamówień publicznych. Wcześniej były to zapowiedzi zmiany przepisów w ustawie Prawo Zamówień Publicznych (zwanej dalej PZP) , a dziś mamy już do czynienia z obowiązującymi przepisami dotyczącymi obowiązkowej komunikacji elektronicznej (określone w rozdziale 2a ustawy PZP: „ Komunikacja zamawiającego z wykonawcami”). Zamawiający i Wykonawcy stają w obliczu obowiązkowego porozumiewania przy użyciu środków komunikacji elektronicznej.

W koncepcji nowego Prawa Zamówień Publicznych - dokumencie opracowanym wspólnie przez Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii i Urząd Zamówień Publicznych, opublikowanym na stronie [uzp.gov.pl](http://uzp.gov.pl) w czerwcu 2018 r. wskazano główne cele elektronicznej zamówień publicznych, to m.in.:

1. Przyspieszenie postępowania
2. Poprawa transparentności postępowania
3. Ograniczenie kosztów administracyjnych
4. Usprawnienie zbierania i przetwarzania danych o systemie zamówień publicznych <sup>1</sup>

Do powyższego należy dodać także, a może przede wszystkim obowiązek implementacji dyrektyw UE, zobowiązujących państwa członkowskie do komunikacji elektronicznej w przepisach krajowych. W motywie 52 dyrektywy 2014/24/UE określone jest m.in.: „(...) w pełni elektroniczna komunikacja oznaczająca komunikację za pomocą środków elektronicznych na wszystkich etapach postępowania, łącznie z przekazywaniem wniosków o dopuszczenie do

---

<sup>1</sup>„Koncepcja nowego Prawa Zamówień Publicznych”, UZP oraz Min.Przedsiębiorczości i Technologii, czerwiec 2018, str.20.

udziału i w szczególności przekazywaniem ofert (elektroniczne składanie ofert), powinny być obowiązkowe (...)"

Publikację informacji dotyczących zamówień w znacznym stopniu mogą ułatwić elektroniczne środki informacji i komunikacji; mogą one też poprawić skuteczność i przejrzystość procesu udzielania zamówień. Środki te powinny stać się standardowymi środkami komunikacji i wymiany informacji w postępowaniach o udzielanie zamówień, ponieważ znacząco zwiększają one możliwości udziału wykonawców w postępowaniach o udzielanie zamówień na całym rynku wewnętrznym. W tym celu przekazywanie ogłoszeń w formie elektronicznej, elektroniczna dostępność dokumentów zamówienia oraz – po 30-miesięcznym okresie przejściowym – w pełni elektroniczna komunikacja oznaczająca komunikację za pomocą środków elektronicznych na wszystkich etapach postępowania, łącznie z przekazywaniem wniosków o dopuszczenie do udziału i w szczególności przekazywaniem ofert (elektroniczne składanie ofert), powinny być obowiązkowe. Państwa członkowskie i instytucje zamawiające powinny zachować swobodę w kwestii podjęcia dalej idących środków. Należy również sprecyzować, że obowiązkowe stosowanie elektronicznych środków komunikacji na mocy niniejszej dyrektywy nie powinno jednak zobowiązywać instytucji zamawiających do elektronicznego przetwarzania ofert, ani wprowadzać obowiązku elektronicznej oceny lub automatycznego przetwarzania. Ponadto zgodnie z niniejszą dyrektywą żaden element procesu zamówień publicznych po udzieleniu zamówienia nie powinien być objęty obowiązkiem stosowania elektronicznych środków komunikacji; obowiązek ten nie powinien też dotyczyć wewnętrznej komunikacji w obrębie instytucji zamawiającej.

**Ramka: motyw 52 DYREKTYWY PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY  
2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca  
dyrektywę 2004/18/WE**

Ważniejsze daty w postępującym procesie implementacji dyrektywy do polskiego porządku prawnego zawierają się w poniższym kalendarium.

**18 kwietnia 2017r.** – elektroniczny JEDZ

**27 czerwca 2017r.** – Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie użycia środków komunikacji elektronicznej w postępowaniu o udzielenie zamówienia

publicznego oraz udostępniania i przechowywania dokumentów elektronicznych (Dz.U. z dnia 4 lipca 2017r. poz. 1320)

**18 października 2017r.** - obowiązek elektronicznego składania ofert/wniosek dla Centralnych Zamawiających

**1 października 2018r.** – uruchomienie Miniportalu e –zamówień umożliwiającego komunikację elektroniczną między zamawiającym i wykonawcami, w szczególności elektroniczne składanie ofert i wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu oraz oświadczeń, w tym jednolitego europejskiego dokumentu zamówienia, w zgodzie z wymogami określonymi przez dyrektywę UE.

**18 października 2018r.** – obowiązek elektronicznego składania ofert/wniosek dla zamówień o wartości powyżej progów UE

**1 stycznia 2020r.\*** - pełna elektroniczność między Zamawiającym a wykonawcą dla zamówień powyżej i poniżej progu unijnego<sup>2</sup>

\* w tym: składanie ofert/ wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu; wszelkie oświadczenia i dokumenty, w tym JEDZ.

Już dziś wielu zamawiających zadaje sobie pytanie – w jaki sposób przyjmować elektronicznie oferty/wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu z jednoczesnym zachowaniem ich poufności do terminu ich otwarcia. Z tym zadaniem zgodnie z zapowiedziami winna zmierzyć się Platforma e-zamówień – bezpłatne narzędzie stworzone na bazie porozumienia o współpracy w celu realizacji projektu budowy platformy elektronicznych zamówień publicznych - podpisane przez Ministra Rozwoju i Finansów, Ministra Cyfryzacji oraz Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych w dniu 17 lutego 2017r. Mimo licznych zapowiedzi o zaawansowaniu i przyspieszeniu prac budowy platformy e-zamówień, z informacji dostępnych na stronie [uzp.gov.pl](http://uzp.gov.pl) dowiadujemy się, że to narzędzie będzie dostępne dla zamawiających właśnie do 1 stycznia 2020r. W okresie przejściowym tj. od 1 października 2018r. do 1 stycznia 2020r. naprzeciw obowiązkom zamawiających, związanych z elektronicznym przyjmowaniem ofert/wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, ma przyjść z pomocą kolejne narzędzie o nazwie MiniPortal e- zamówień.<sup>3</sup> Jest to system

---

<sup>2</sup> W piątek 20 lipca 2018 r. Sejm uchwalił ustawę zmieniającą ustawę – Prawo zamówień publicznych oraz ustawę o zmianie ustawy Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw

<sup>3</sup> <https://www.uzp.gov.pl/e-zamowienia2/miniportal>

budowany przy współpracy, Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii, Ministerstwa Cyfryzacji oraz Urzędu Zamówień Publicznych. Jak donosi UZP „MiniPortal będzie narzędziem przejściowym wykorzystującym dotychczasowe konta zamawiających zarejestrowanych w Biuletynie Zamówień Publicznych. Wykorzystując miniPortal i ePuap będzie można bezpłatnie przeprowadzić postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego oraz możliwa będzie bezpłatna komunikacja między zamawiającym a wykonawcą”.

Na rynku pojawiły się podmioty oferujące zamawiającym takie odpłatne rozwiązania technologiczne, które już dziś umożliwiają przeprowadzenie postępowań o zamówienie publiczne w pełni elektronicznie, w tym elektroniczne składanie ofert/wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu. Jedni zamawiający zdecydowali się już i wdrożyli dostępne na rynku systemy, wdrażają elektroniczną ZP, już dziś mierzą się z tym co czeka wszystkich zamawiających już od 18 października 2018r. - dla zamówień o wartości powyżej progów UE, oraz od 1 stycznia 2020r. – dla pozostałych postępowań o wartości poniżej progów UE. Część zamawiających jednak postanowiła „zaczekać” do czasu udostępnienia bezpłatnych w/w narzędzi. Jest też grupa zamawiających, którzy „wzięli sprawy w swoje ręce” i stworzyli/tworzą własne platformy do przyjmowania ofert/wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu.